

УДК 327(430+436+494)(075.8)
ББК 66.4(4Гем)я73+66.4(4Авс)я73+66.4(4Шва)я73
Ш25

Р е ц е н з е н т ы:

доктор исторических наук, профессор *Г. А. Космач*;
доктор исторических наук, профессор *Н. С. Сташкевич*

Шарапо, А. В.

Ш25 Политические системы и внешняя политика Германии, Австрии, Швейцарии : учеб. пособие / А. В. Шарапо. — Минск : БГУ, 2007. — 231 с.
ISBN 978-985-485-641-4.

В учебном пособии рассматриваются основные особенности политических систем Германии, Австрии и Швейцарии, их история, государственное устройство, экономическое положение и направления внешней политики.

Предназначено для студентов высших учебных заведений.

УДК 327(430+436+494)(075.8)
ББК 66.4(4Гем)я73+66.4(4Авс)я73+66.4(4Шва)я73

ISBN 978-985-485-641-4

© Шарапо А. В., 2007
© БГУ, 2007

ПРЕДИСЛОВИЕ

Изучение особенностей политических систем и основных направлений внешней политики таких стран, как Германия, Австрия и Швейцария, представляет особый интерес для студентов специальности «Международные отношения». Именно эти государства в послевоенный период не только сумели добиться внушительных успехов в построении социальной рыночной экономики, но и приобрели значительный авторитет на международной арене.

Детальное изучение характерных черт внутренней и внешней политики Германии, Австрии и Швейцарии позволит будущим специалистам в области международных отношений сравнить социально-политические модели трех государств, осуществить комплексный анализ их внешней политики, определить предпосылки экономического благополучия и политической стабильности в каждом из них.

Основное внимание в пособии уделено рассмотрению политической системы Германии и анализу ее внешней политики. Это обусловлено особой ролью ФРГ в современной мировой политике. Экономический и политический потенциал позволяет современной Германии с полным правом претендовать на статус регионального лидера и флагмана европейской интеграции. Германская дипломатия весьма активна во многих других регионах мира, в том числе и на постсоветском пространстве. Немаловажную роль в укреплении немецких позиций в мировой политике играют также представители германского бизнеса, который эффективно взаимодействует с деловыми кругами других стран.

Среди стран — членов Европейского союза ФРГ является важнейшим торгово-экономическим и политическим партнером Республики Беларусь. Подробное ознакомление студентов-международников с особенностями политического развития позволит не только дать объективную оценку современной роли Германии в системе

международных отношений, но и прогнозировать дальнейшие действия немецкой дипломатии на международной арене.

Анализ современной политической системы ФРГ невозможен без изучения основных этапов развития германской государственности, так как именно преодоление последствий агрессивной политики Германии в первой половине XX в. позволило немцам стать надежными партнерами для большинства стран мира.

Австрия и Швейцария относятся к группе небольших европейских государств, которые активно стремятся обеспечить собственную безопасность и политическую стабильность в условиях современной международной обстановки. Исходя из этого, анализ политической системы этих двух стран и основ их внешней политики важен для специалистов в сфере международных отношений, поскольку предоставляет возможность соотнести опыт сохранения австрийского и швейцарского нейтралитета с внешнеполитическим курсом белорусского государства, одним из приоритетных направлений которого является поддержание нейтрального статуса.

Данное пособие может представлять интерес не только для студентов отделения международных отношений, но и для специалистов, занятых в сфере планирования и реализации внешней политики Республики Беларусь, а также для широкого круга читателей, интересующихся историей и современной политической ситуацией в Германии, Австрии и Швейцарии.

ГЛАВА 1

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Федеративная Республика Германия — одна из наиболее влиятельных и развитых стран современного мира.

Она расположена в центре Европы и является связующим звеном между севером и югом и между западом и востоком (наибольшая протяженность по прямой линии — соответственно 876 и 640 км). Государственная территория ФРГ составляет 357 021 км². Общая протяженность границ — 3757 км. С ней граничат девять государств: Дания, Нидерланды, Бельгия, Люксембург, Франция, Швейцария, Австрия, Чехия, Польша.

По своим *природным и климатическим условиям* Германия отличается большим разнообразием. С севера на юг она разбита на пять ландшафтных зон: Северо-Германская низменность, Средневысотный горный порог, Южно-Германское среднегорье, Южно-Германское предальпийское плоскогорье, Баварские Альпы.

Климатически страна расположена в зоне воздействия умеренно-прохладных западных ветров, между зонами мягкого климата Атлантического океана и континентального климата на востоке. Большие температурные колебания редки: зимой средняя температура составляет от +1,5 до -6 °С, летом — +18 — +20 °С.

Официальное название страны Федеративная Республика Германия (Bundesrepublik Deutschland). В кратком варианте — Германия.

Датой образования ФРГ считается 23 мая 1949 г. — принятие Основного закона — конституции, после чего 14 августа 1949 г.

были проведены первые общегосударственные выборы с участием граждан ФРГ, проживающих на территории трех западных оккупационных зон; 15 сентября 1949 г. был избран федеральный канцлер, 20 сентября — сформировано правительство.

Основы первоначального государственного устройства Германии были определены Лондонским протоколом от 12 сентября 1944 г., закрепившим раздел страны вначале на три оккупационные зоны, а Берлина соответственно на три части, а затем (после Ялтинской конференции) — на четыре зоны, включая французскую зону, а также решениями Ялтинской (февраль 1945 г.) и Потсдамской конференций (17 июля — 2 августа 1945 г.). На Лондонской конференции (23 февраля — 3 марта 1948 г.) Франция, Великобритания и США договорились о создании единого государственного устройства в западных оккупационных зонах, определившего основы внутренней и внешней политики Федеративной Республики Германии на многие годы.

Нынешний статус ФРГ как суверенного государства с учетом объединения Германии и положений международного права законодательно закреплен в ряде международных договоров и соглашений: 18 мая 1990 г. между ФРГ и ГДР был подписан Договор о создании валютного, экономического и социального союза; 31 августа 1990 г. — Договор об объединении, в котором был зафиксирован механизм присоединения ГДР к ФРГ на основе статьи 23 западногерманского Основного закона; 12 сентября 1990 г. в Москве СССР, США, Великобритания, Франция и два германских государства подписали Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии, согласно которому Германия получила полный суверенитет, а Западный Берлин прекратил свое существование в качестве самостоятельной политической единицы. Берлин как столица ФРГ был утвержден бундестагом 20 июня 1991 г. Таким образом, всеми этими документами был закреплен статус объединенной Германии как полноправного и признанного субъекта международного сообщества.

Государственный язык — немецкий. Принадлежит к семье индоевропейских языков, а в ее рамках — к германской группе языков (является родственным с датским, норвежским, шведским, голландским, фламандским, а также английским языками). В Германии имеется много диалектов.

Население страны — 82 млн 537 тыс. человек (по состоянию на 1 января 2006 г.). По своей демографической структуре ФРГ является многонациональным государством, где большинство на-

селения (более 90 %) составляют немцы. К остальной части населения относятся: лужицкие сорбы (около 100 тыс. человек; проживают в землях Бранденбург и Саксония); датчане (более 50 тыс. человек; проживают в земле Шлезвиг-Гольштейн); фризы (более 10 тыс. человек); цыгане (70 тыс. человек); а также другие национальные меньшинства и эмигранты (более 7 млн человек).

ФРГ — одна из самых густонаселенных стран Европы (231 человек на 1 км², в том числе в новых восточных землях и восточной части Берлина — 140 человек на 1 км², в западной части ФРГ — 267 человек). Вместе с тем по рождаемости она относится к странам с самым низким показателем среди государств Европы (9 новорожденных на 1000 жителей). Около 2,4 млн человек — родители-одиночки. Продолжительность жизни у мужчин составляет 75 лет, женщин — 80 лет.

Население Германии распределено по территории страны неравномерно. Почти каждый третий ее житель проживает в одном из 82 крупных городов (свыше 100 тыс. жителей). К густонаселенным районам относятся регион Берлина (4,3 млн человек), а также ряд промышленных и городских агломераций: регион Рейн-Майн с городами Франкфурт-на-Майне, Висбаден, Майнц; промышленный регион Рейн-Неккар с городами Мангейм и Людвигсхафен; экономический регион вокруг Штутгарта; экономические районы Бремена, Дрездена, Гамбурга, Кёльна, Лейпцига, Мюнхена и Нюрнберга.

К малонаселенным областям принадлежат территории пустошей и торфяных болот Северо-Германской низменности, области Эйфеля, Баварского Леса, Верхнего Пфальца, земля Бранденбург, обширные пространства Мекленбурга-Передней Померании.

Вероисповедание. Почти 53 млн человек придерживаются христианской веры (26 млн — католики, 26 млн — протестанты, 900 000 — православные), 3,3 млн — мусульмане, 230 000 — буддисты, 100 000 — иудеи, 90 000 — индусы. Государственной церкви нет.

Согласно Основному закону, Федеративная Республика Германия — это демократическое, социальное, федеративное государство — республика. Высшая государственная власть принадлежит выборному представительному органу — *бундестагу*. *Главой государства* является федеральный президент. В настоящее время — Хорст Кёлер (вступил в должность в мае 2004 г.). *Исполнительная власть* принадлежит федеральному правительству, включающему федерального канцлера и федеральных министров (федеральный ка-

бинет). *Законодательная власть* осуществляется парламентом, состоящим из двух палат: бундестага и бундесрата.

ФРГ — федеративная республика. Она объединяет 16 федеральных земель, которые обладают собственной законодательной и исполнительной властью, имеют свою конституцию, парламент и правительство.

Столица ФРГ — Берлин (с июня 1991 г.). Государственный флаг — черно-красно-золотой. На гербе изображен одноглавый орел. Гимн — «Песнь немцев» (Das Lied der Deutschen).

Денежная единица — евро (введена в наличный оборот с 2002 г.).

Объединение немецких профсоюзов (ОНП) создано в октябре 1949 г. После объединения Германии в 1990 г. западногерманские отраслевые профсоюзы слились с профсоюзами, действовавшими на территории бывшей ГДР. В ОНП входит 15 отраслевых профсоюзов, насчитывающих 8,9 млн членов. Является членом Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) и Европейской конфедерации профсоюзов (ЕКП).

КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ГЕРМАНИИ

ВЕХИ ГЕРМАНСКОЙ ИСТОРИИ (до 1945 г.)

Территориально немецкая народность стала оформляться в восточной части Франкского государства, где проживали люди, разговаривающие на «немецком» языке, а также народности, использующие в общении германский и романский диалекты. После распада (814) империи Карла Великого ее территория была разделена на Западную и Восточную империи.

Область обособленного проживания немецкой народности (германцев) получила название Германия.

Как самостоятельное государство Германия сформировалась после подписания Верденского договора (843), согласно которому во владение Людвига Немецкого, внука Карла Великого, переходили все зарейнские земли и Бавария, а также область Майнца, Вормса и Шпайера. Однако эта территория окончательно выделилась из Франкского государства лишь к концу IX в. Ее жители стали называть себя (с XI в.) тевтонами. Но и в этот период Германия не была едина в этническом и политическом смысле. Она под-

разделялась на самостоятельные племенные герцогства: Швабию, Баварию, Франконию, Саксонию и Тюрингию, Лотарингию (с первой половины X в.).

Это дало возможность к концу X в. более четко определить западные границы Германии, в отличие от ее восточных рубежей, которые долгое время оставались непостоянными. До середины XIV в. эта граница отодвигалась все дальше и дальше на восток, где к тому времени оформлялась западная граница славян. Именно она вплоть до Второй мировой войны (с периодически возникающими небольшими изменениями) служила политическим «водоразделом» для немцев и славян.

Первым германским королем считается франкский герцог Конрад I. Дата его восхождения на трон (911) является исторической отправной точкой германской империи. Империя была выборной монархией, король избирался высшим дворянством. Кроме того, действовало «родовое право»: король должен был быть в родстве со своим предшественником. Этот принцип неоднократно нарушался. Нередко проводились двойные выборы. Столицы у средневековой империи не было. Король правил «наездами». Имперские налоги не взимались. Свое содержание король получал прежде всего от «имперских владений», которыми он управлял как опекун.

Преемником Конрада I стал саксонский герцог Генрих I (919—936), положивший начало правлению Саксонской династии (919—1024), названной так по имени основателей — саксонских герцогов. После смерти Генриха I власть перешла к его сыну Оттону I (936—973). Его правление примечательно тем, что в 962 г. он был коронован Римом в качестве императора.

С течением времени названия империи менялись: с XI в. — «Римская империя» (в этой связи титул «франкский король» стал именоваться «римский король»), с XIII в. — «Священная Римская империя германской нации», представлявшая собой реальное государственное образование (включала собственно Германию, другие королевства, герцогства и земли Италии, Чехии, Бургундского королевства, Нидерландов, швейцарские земли).

Новый подъем империя пережила в период правления следующей династии салических франков. При Генрихе III (1039—1056) германское королевство и империя достигли вершины своего могущества. Прежде всего императорская власть решительно утвердила свое превосходство над папством, однако Генрих IV не смог удержать эти позиции.

В 1125 г. в Германии завершилось правление Франконской династии, что положило начало длительной борьбе за престол и переделу власти между герцогами Швабии и Франконии, баварскими герцогами, саксонскими герцогами, закончившемуся закреплением с 1138 г. династии Штауфенов.

Одним из первых представителей династии Штауфенов на престоле стал Фридрих I Барбаросса (1152—1190), правление которого ознаменовалось началом нового расцвета империи, что сопровождалось, однако, территориальным раздроблением и ослаблением в этой связи центральной власти. Его преемникам — Генриху VI (1190—1197) и Фридриху II (1212—1250) — не удалось остановить эти процессы, что в конечном счете привело к падению династии Штауфенов (1268), ослаблению, а затем и концу универсальной императорской власти на Западе. Это на многие годы замедлило процесс формирования национального немецкого государства и усилило центробежные силы внутри бывшей империи.

После периода междуцарствования первым, кто был избран на императорский трон, стал представитель династии Габсбургов князь Рудольф. Он вошел в историю под именем Рудольфа Габсбургского (1273—1291) и получил известность как завоеватель Восточной Прибалтики, ряда придунайских земель, а также Австрии, ставшей впоследствии ядром владений Габсбургов даже после падения их власти в 1308 г. с приходом династии Люксембургов. Наиболее известным из династии Люксембургов является Карл IV, утвердивший в 1356 г. так называемую Золотую Буллу — закон, давший полную самостоятельность курфюрстам вплоть до права избирать императора.

Люксембурги оставались на престоле до возвращения к власти Габсбургов, укрепивших к тому времени свою территориальную целостность и завоевавших независимость от римской церкви. Примером такой независимости является принятие титула императора Максимилианом I (1493—1519) без коронования Папой Римским. Он же ввел или организовал такие представительные учреждения, как рейхстаг, имперские округа, высший имперский суд, сохранившиеся до конца существования империи (1806), а также провел ряд других крупных реформ, многие из которых не были приняты отдельными представителями имперских сословий.

Эти и другие внутренние противоречия привели к многочисленным выступлениям, в том числе и на религиозной почве, получившим название «движение Реформации» (например, выступ-

ления под руководством Мартина Лютера 1517 г.; восстание имперского рыцарства 1522—1523 гг.; Крестьянская война 1524—1526 гг. и др.). Наибольшую выгоду от них получили мелкие князья, которые, согласно Аугсбургскому религиозному миру (1555), имели право определять религию своих подданных. Это, в свою очередь, привело к религиозному расколу Германии, повлекшему за собой разделение страны на протестантов и католиков при сохранении ими равных прав.

После отречения от престола Карла V (1519—1556) в результате многих войн (например, Тридцатилетняя война и ее итог — Вестфальский мир 1648 г.) произошел раздел мировой империи и формирование новой системы европейских государств. Большинство из них приняло абсолютизм, эта форма правления предоставляла правителю неограниченную власть. Такая власть была установлена, в частности, в Баварии, Бранденбурге (позднее Пруссия), Саксонии, Ганновере, а также Австрии, ставшей к этому времени великой державой. Наиболее влиятельным соперником Австрии явилась Пруссия, превратившаяся за годы правления Фридриха Великого (1740—1786) в ведущую военную державу. Именно гегемония Пруссии в Германии предопределила будущее объединение государств под ее эгидой.

Особая роль в историческом развитии Германии конца XVIII — начала XIX в. принадлежит Франции. Попытка Пруссии и Австрии вооруженным путем изменить ситуацию в этой стране потерпела полную неудачу и привела к ответному удару со стороны Франции. Под натиском войск Наполеона и в результате их побед империя окончательно распалась, а большинство средних государств объединились в 1806 г. уже под французским протекторатом в Рейнский союз. В том же году император Франц II отказался от короны, чем было утверждено прекращение существования Священной Римской империи. В государствах вновь образованного Рейнского союза были сделаны попытки провести реформы (отмена крепостного права, свобода ремесел, равенство перед законом и т. д.), многие из которых на практике так и не были реализованы.

На фоне проведения этих реформ росло антифранцузское национальное движение, приведшее в конечном счете к падению французского господства в Германии («Битва народов» под Лейпцигом 18 октября 1813 г.).

Несмотря на это, надежды на создание единого германского государства не оправдались: Венский конгресс 8 июня 1815 г.

закрепил формирование Германского союза в качестве конфедерации 39 суверенных немецких образований (1 империя (Kaiserreich), 5 королевств (Kurfurstentum), 1 курфюршество (Kurfurstentum), 7 великих герцогств (Gro herzogtum), 10 герцогств (Herzogtum), 11 княжеств (Fursentum) и 4 вольных города (freie Stadt)). Однако ввиду отсутствия полноценных совместных органов управления (единственным органом был конгресс полномочных послов) этот союз, в основном из-за разногласий между Пруссией и Австрией, не был крепким.

Вместе с тем складывающаяся обстановка того времени (начало процесса индустриализации, появление нового класса — рабочих и т. д.) требовала от членов Германского союза координации мер в этой области. Результатом совместных действий стало, например, создание Германского таможенного союза — прообраза единого (без Австрии) германского государства.

Начавшаяся в 1848 г. Февральская революция во Франции и связанные с ней народные волнения в Германии заставили правящий режим пойти на некоторые реформы. В частности, созванное в мае 1848 г. Национальное собрание приняло общеимперскую Конституцию, признанную 28 государствами Германского союза. Однако в силу политических разногласий и раздробленности Национального собрания отдельные демократические положения Конституции не могли удовлетворить все слои населения, в том числе и участников ряда народных восстаний 1849 г. (Саксония, Пфальц, Баден), которые ставили целью навязать проект Конституции, разработанный их представителями. Поражение революционного выступления в Германии привело к принятию еще более реакционных законов и консолидации режимов отдельных немецких государств под эгидой восстановленного в новых условиях Германского союза.

Новая политическая и экономическая обстановка середины XIX в. характеризовалась быстрым экономическим развитием Германии и превращением ее в индустриальную страну, ставшую в один ряд с уже высокоразвитыми к тому времени ведущими европейскими государствами (например, Великобритания). Решающую роль в этом процессе сыграл премьер-министр Пруссии Отто фон Бисмарк. Он стал выразителем царившей в демократической среде идеи объединения всех немецких государств в единую империю, которое, по его мнению, должно было произойти не «снизу», путем демократических реформ, а «сверху», в результате договоренности между королями и князьями. Возникшие на этой почве разногласия и укрепление в этой связи политических на-

строений либеральной буржуазии привели к ухудшению позиций Бисмарка в Пруссии. Для изменения неустойчивой внутривнутриполитической ситуации он предпринял ряд шагов по активизации внешнеполитической деятельности, в том числе и военными методами.

Под предводительством Пруссии во второй половине XIX в. были проведены три большие военные кампании: первая — в союзе с Австрией против Дании (1864 г.; результат — Шлезвиг отошел под управление Пруссии, Гольштейн — Австрии); вторая — против самой Австрии за полное владение Шлезвигом и Гольштейном (1866 г.; окончилась поражением Австрии и выходом ее из Германского союза). Результатом войны стал роспуск Германского и создание Северо-Германского союза, объединившего, согласно Конституции Союза 1867 г., 22 германских государства и вольные города Гамбург, Бремен, Любек, а также аннексированные Пруссией Ганновер, Кургессен, Нассау и Франкфурт-на-Майне. Канцлером союза стал Бисмарк. Третья военная кампания была направлена на подавление сопротивления Франции росту прусского могущества. В результате франко-прусской войны (1870—1871) к Северо-Германскому союзу были присоединены Эльзас и Лотарингия, а конечным ее итогом стало провозглашение в Версале 18 января 1871 г. прусского короля Вильгельма I германским императором.

Дальнейшее развитие обновленной германской империи характеризовалось укреплением позиций лояльной к режиму Бисмарка буржуазии, сосредоточившей в своих руках основные экономические капиталы, а также военного дворянства как основы военной мощи империи. При этом демократическая часть буржуазии, а также другие оппозиционные слои населения, включая организованное рабочее движение, относились Бисмарком к разряду «враждебных сил», с которыми велась хорошо организованная, но в конечном счете безуспешная борьба.

Превращение европейских стран в современные индустриальные государства и изменение в этой связи их внешней и особенно внутренней политики требовало, в свою очередь, выхода на политическую сцену нового поколения государственных деятелей. Бисмарк уже не вписывался в новые реалии. Это стало причиной его отставки (1890), произведенной молодым германским императором Вильгельмом II.

Начало эпохи правления Вильгельма II характеризовалось безуспешными попытками проведения так называемого нового кур-

са, ставившего целью преодолеть негативные последствия внутренней политики Бисмарка и склонить на свою сторону рабочий класс. Потерпев неудачу в реализации этих социальных программ, Вильгельм II сосредоточил усилия в военной области, сумев за короткое время вывести Германию в число наиболее влиятельных мировых военных держав, снискав ей известность оплота милитаризма.

Вместе с тем, акцентируя внимание государства на военной сфере, Вильгельм II отдал на откуп своим канцлерам формирование немецкой внешней политики, результатом которой стало вовлечение Германии в мировую войну и ее поражение в ней. Другой стратегической ошибкой внешнеполитического курса явился разрыв союзнических отношений с Россией и как следствие разделение Европы на два военно-политических блока — Антанту (Россия, Франция, Великобритания) и Германско-австро-венгерский альянс. Враждебность между ними предопределила начало Первой мировой войны, спровоцированной убийством в Сараево летом 1914 г. австрийского престолонаследника.

Война на два фронта (западный — Франция и Великобритания, затем США; восточный — Россия) привела Германию к поражению, ставшему причиной внутреннего политического и экономического краха. Голод и введение карточной системы распределения продовольствия, военные мятежи вызвали резкий рост революционных настроений и перерастание их в революционные выступления. Власть в Германии 9 ноября 1918 г. перешла к Совету народных депутатов; кайзер отрекся от престола, а рейхсканцлер Макс Баденский передал дела Фридриху Эберту — председателю Социал-демократической партии Германии, который 10 ноября сформировал временное правительство. В результате этих преобразований Германия стала республикой, вошедшей в историю как Веймарская республика.

Хронологически история Веймарской республики делится на три периода:

- *первый период* (декабрь 1918 — конец 1923 г.) отмечен решением конференции рабочих и солдатских советов о проведении выборов в Национальное собрание и введении республиканской формы правления. Такие выборы состоялись 19 января 1919 г. Победу на них одержала Социал-демократическая партия, а ее лидер Ф. Эберт был избран первым президентом республики. 22 июня 1919 г. парламентом была принята Конституция (Веймарская конституция). На первый период республики пришлось

годы политической (недоверие к ней со стороны части населения и оппозиционных партий) и экономической (послевоенная разруха, инфляция, нищета, рост безработицы) нестабильности. Все это усугубилось тяжелыми условиями Версальского мирного договора (1919). Вместе с тем эти негативные факторы сыграли в определенной степени и позитивную роль, заставив немцев сплотиться, осознать себя нацией и поверить в лучшее будущее. Такие настроения позволили к 1923 г. стабилизировать и улучшить внутривнутриполитическую обстановку;

- *второй период* (конец 1923 — конец 1929 г.) характеризовался некоторым подъемом экономики, политической консолидацией и особенно активизацией внешней политики (подписание Локкарнского соглашения, вернувшего Германии статус равноправного европейского государства; прием в 1926 г. Германии в Лигу Наций; достижение мира с Францией). Главой государства в этот период был бывший генерал-фельдмаршал Пауль фон Гинденбург (с 1925 г.);

- *третий период* (конец 1929 — март 1930 г.) совпал с мировым экономическим кризисом, начавшимся в октябре 1929 г. и предопределившим значительный экономический спад в Германии. На этом фоне отмечается усиление влияния радикальных партий, особенно среди низших слоев населения. Сложившаяся внутривнутриполитическая ситуация ослабила роль рейхстага, и в конечном счете он оказался не в состоянии управлять страной и формировать дееспособное правительство. В этой связи рейхспрезидент Гинденбург принял самостоятельное, без участия парламента, решение о назначении канцлером Германии Генриха Брюнинга и доверил ему формирование нового правительства. Фактически это означало конец республиканской парламентской системы и переход к прямому президентскому правлению.

Наиболее успешно в своих целях использовала эту ситуацию ранее малоизвестная и невлиятельная Национал-социалистическая партия, возглавляемая Адольфом Гитлером. В 1932 г. в результате выборов в рейхстаг ей удалось создать в нем крупную фракцию, что дало возможность Гитлеру потребовать от президента поста канцлера. Вся исполнительная власть перешла к нему 30 января 1933 г., а принятие «Закона о предоставлении чрезвычайных полномочий правительству» фактически означало сосредоточение власти в Германии в руках одного человека.

Укрепление внутреннего тоталитаризма сопровождалось активным проведением внешних акций военными средствами: вве-

дение войск в демилитаризованную Рейнскую зону, создание военного союза с Италией и Японией, аншлюс Австрии, аннексия Судетской области и ввод войск в Чехословакию, наконец — нападение 1 сентября 1939 г. на Польшу и развязывание Второй мировой войны, агрессия против Советского Союза.

ПОСЛЕВОЕННАЯ ИСТОРИЯ ГЕРМАНИИ

Если говорить о современной Германии, условно подразумевая под термином «современная» послевоенную историю этого государства, то можно отметить, что данный исторический период, с одной стороны, характеризуется драматизмом, унижением и позором, связанным с ее нацистским прошлым, с другой — гордостью за то, что создано усилиями немецкого народа благодаря его неустойчивому и успешному стремлению вновь обрести на мировой арене авторитет могучей и процветающей державы. Не будет преувеличением утверждать, что ФРГ относится к числу немногих стран современного мира, которые сумели в столь короткий исторический период преодолеть последствия войны. Она превратилась из поверженной в борьбе с антигитлеровской коалицией страны, 10 млн жителей которой были убиты и миллионы искалечены, страны, лишенной после краха национал-социализма национальной идеи и идеологии, утратившей собственную государственность, в процветающую державу, по праву имеющую значительный политический и экономический вес на мировой арене. В своем программном заявлении канцлер ФРГ Г. Шрёдер в этой связи отмечал: «Мы гордимся этой страной, мы гордимся старшим поколением, которое построило эту страну после войны и обеспечило ей место в мирной Европе».

После безоговорочной капитуляции фашистской армии 8 мая 1945 г. верховная власть в Германии перешла к странам-победительницам — США, Великобритании, Советскому Союзу и Франции. Согласно Лондонскому протоколу и решениям Ялтинской конференции, страна была разделена на четыре зоны. Потсдамская конференция закрепила ее денацификацию, демилитаризацию и демонополизацию.

Разделение Германии на зоны, привязанные к различным политическим и экономическим системам, привело к смене курса их дальнейшего внутривнутриполитического развития. В советской зоне создание политических партий и административных органов про-

изошло в более короткие сроки, вначале только на местном, а затем и на земельном уровне. Основной политической силой стала Социалистическая единая партия Германии (СЕПГ), объединившая в апреле 1946 г. Коммунистическую партию Германии (КПГ) и Социал-демократическую партию Германии (СДПГ). В качестве экономической модели в советской зоне был определен социалистический путь развития с учетом немецкого традиционного уклада жизни. Западные зоны оккупации были вначале объединены в экономическое сообщество Бизония (зоны США и Великобритании), а затем — Тризония с присоединением оккупационной зоны Франции. Они выбрали капиталистическую модель развития.

Несхожесть экономических систем на западе и востоке Германии и все более растущее их идеологическое размежевание привели в 1948 г. к фактическому расколу страны и началу «холодной войны». Юридически западные союзнические державы закрепили этот раскол в Брюссельском договоре (17 марта 1948 г.), Североатлантическом договоре (4 апреля 1949 г.) и в соглашении, принятом на Лондонской конференции и положившем начало созданию на территории западных оккупационных зон единого государственного устройства. Оккупационным статутом (вступил в силу 21 сентября 1949 г.) новому государству передавалась законодательная, исполнительная и судебная власть. Парламентский совет (65 депутатов от земель) 8 мая 1949 г. утвердил текст Основного закона, а 23 мая 1949 г. председатель этого совета Конрад Аденауэр официально провозгласил Основной закон как Конституцию Федеративной Республики Германии.

Одновременно на территории советской оккупационной зоны формировалось государственное образование социалистической ориентации. В период 1946—1947 гг., в соответствии с законами о земельной и промышленной реформе, была конфискована вся собственность германского государства, национал-социалистической партии и вермахта, а также земля у бывших нацистов и помещиков. В 1948 г. (17—18 марта) образовался Немецкий народный совет. В 1949 г. (15—16 мая) состоялись выборы в Немецкий народный конгресс, а 7 октября было принято решение о конституировании Народной палаты, и эта дата вошла в историю как день образования Германской Демократической Республики (ГДР). Первым президентом ГДР стал Вильгельм Пик.

Таким образом, реализацией противоположной по своей концептуальной сути внутренней и внешней политики в западной и

восточной частях Германии завершилось деление страны на два государства — Федеративная Республика Германии и Германская Демократическая Республика.

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИИ (основные этапы истории с 1949 по 1990 г.)

Первый этап послевоенной истории ФРГ (1949—1969) характеризовался правлением блока ХДС/ХСС, завоевавшего на выборах 1949 г. большинство в бундестаге. Этот этап известен как «эра Аденауэра» — первого федерального канцлера ФРГ (1949—1963).

Основными историческими событиями этого периода, определившими внутреннюю и внешнюю политику ФРГ, являются:

- избрание курса на сближение с Соединенными Штатами и западноевропейскую интеграцию (подписание 22 ноября 1949 г. Петерсбергского договора, вводившего в действие «план Маршалла» и разрешавшего ФРГ вступать в европейские и международные организации и структуры);

- подписание договора об учреждении Европейского оборонительного сообщества (1952);

- вступление страны в Североатлантический альянс и включение ее в западную военно-блоковую систему (1955);

- отмена Оккупационного статута и вступление в силу «Германского договора» (1954), предоставившего ФРГ право самостоятельно решать все вопросы безопасности, внешней политики и экономики;

- установление дипломатических отношений с СССР (1955) с одновременным проведением откровенной антисоветской и антикоммунистической деятельности (запрет Коммунистической партии Германии, активизация реваншистских организаций и т. д.);

- подписание 18 апреля 1951 г. договора о создании Европейского объединения угля и стали; вхождение ФРГ в западную экономическую систему (ЕЭС и Евратом);

- победа блока ХДС/ХСС на выборах 1953, 1957, 1961 гг.; внесение изменений и принятие новых положений конституции, в первую очередь, касающихся обороны (ремилитаризация страны, создание западногерманской армии, учреждение министерства обороны);

- реализация экономической политики министра экономики Людвиг Эрхарда; экономический рост ФРГ (до 1966 г.); избрание Л. Эрхарда федеральным канцлером (1963);

- экономический кризис (1966—1967); рост безработицы и снижение жизненного уровня населения; уход в отставку канцлера Л. Эрхарда и избрание на этот пост Курта Георга Кизингера (1966);

- падение популярности коалиции ХДС/ХСС, поражение христианских и свободных демократов на выборах в земельные органы власти (1966); приход к власти «большой коалиции» во главе с СДПГ и предоставление социал-демократам большинства ключевых постов в коалиционном правительстве;

- избрание канцлером ФРГ представителя СДПГ Вилли Брандта (21 октября 1969 г.).

Второй этап послевоенной истории ФРГ (1969—1982) отмечен правлением социал-либеральной коалиции.

Основными историческими событиями, определившими внутреннюю и внешнюю политику ФРГ на этом этапе, являются:

- присоединение ФРГ к Договору о нераспространении ядерного оружия;

- провозглашение канцлером В. Брандтом «новой восточной политики», в рамках которой был подписан Московский договор (12 августа 1970 г.) о налаживании отношений добрососедства и сотрудничества между СССР и ФРГ, а также аналогичный договор с Польшей (из-за противодействия оппозиционного блока ХДС/ХСС ратифицированы только 17 мая 1972 г.);

- заключение соглашения четырех держав (3 сентября 1971 г.) по Западному Берлину и признание его ФРГ;

- подписание Договора об основах отношений между ГДР и ФРГ (21 декабря 1972 г.);

- победа коалиции СДПГ/СвДП на выборах 1972 г.;

- дальнейшая реализация «новой восточной политики» (заключение в декабре 1973 г. договора с Чехословакией о нормализации двусторонних отношений, установление дипломатических отношений с Болгарией и Венгрией);

- вступление ФРГ в Организацию Объединенных Наций на правах полноправного члена (сентябрь 1973 г.); участие в подготовке Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе;

- ухудшение экономического состояния страны и наступление экономического и энергетического кризиса (1973—1974);

- падение авторитета В. Брандта как результат экономического кризиса, а также в связи с разоблачением его личного референта Г. Гийома как агента разведки ГДР (начало 1974 г.);

- уход В. Брандта в отставку и избрание Гельмута Шмидта (СДПГ) новым канцлером ФРГ (16 мая 1974 г.);

- реализация лозунга «Модель — Германия» и рост в этой связи международного авторитета ФРГ, а также улучшение экономического состояния страны, падение уровня безработицы, оживление экономической конъюнктуры;

- проведение правительством Г. Шмидта более жесткой внешней политики по отношению к СССР и странам социалистического содружества (дискуссии о необходимости размещения в Западной Европе, в частности ФРГ, ядерного оружия средней дальности; резкое осуждение ввода советских войск в Афганистан и вмешательства СССР во внутриполитическую ситуацию в Польше и т. д.);

- поражение блока ХДС/ХСС на парламентских выборах 1972 г.; выход на политическую арену ФРГ премьер-министра земли Рейнланд-Пфальц Гельмута Коля и утверждение его на посту председателя ХДС (май 1973 г.). Рост популярности ХДС. Укрепление позиций ХСС (успех на выборах в Баварии в октябре 1974 г. Ф. Й. Штрауса; одобрение партией ХСС его «стратегии кризиса»);

- реализация блоком ХДС/ХСС стратегии «тотальной оппозиции», лозунга «Свобода или социализм» и улучшение позиций блока на парламентских выборах 1976 г. (48,6 % голосов);

- внутрипартийные разногласия в блоке ХДС/ХСС (планы Ф. Й. Штрауса по созданию так называемой четвертой партии; противоречия между Г. Колем и Ф. Й. Штраусом по вопросам партийных отношений и партийного строительства); поражение блока ХДС/ХСС на выборах в бундестаг (5 октября 1980 г. — 44,5 % голосов);

- экономический кризис 1982 г. (2 млн безработных, 16 тыс. банкротств, задолженность федерации, земель и общин — 600 млрд марок);

- разрыв коалиции СДПГ/СвДП (сентябрь 1982 г.) и вынесение вотума недоверия Г. Шмидту. Избрание канцлером Г. Коля (1 октября 1982 г.). Формирование коалиционного правительства ХДС/ХСС — СвДП.

Третий этап послевоенной истории ФРГ (1982—1990) отмечен правлением блока ХДС/ХСС.

Основными событиями, характеризующими внутреннюю и внешнюю политику ФРГ на этом этапе, являются:

- победа блока ХДС/ХСС на выборах в бундестаг (6 марта 1983 г. — 48,8 %);

- радикализация внешней политики ФРГ (отказ от разрядки, реализация стратегии «двойного решения»; блокирование про-

цесса ограничения стратегических наступательных вооружений; размещение на территории ФРГ американских ракет средней дальности (1983));

- стабилизация экономической ситуации; проведение христианско-либеральными коалиционными представительствами (1982—1983; 1983—1987; 1987—1990 гг.) политики «сильного государства», реализация лозунга «Так держать, Германия!» и Манифеста будущего (увеличение валютных запасов; выход ФРГ на первое место в мире по экспорту (1987), рост ВВП);

- снижение популярности ХДС и увеличение влияния СДПГ, СвДП и партии «зеленых»; корректирование внутри- и внешнеполитического курса в сторону смягчения отношений с СССР (визиты Г. Коля в СССР в 1988 и 1990 гг.);

- подписание Договора об объединении Германии (31 августа 1990 г., Берлин). Договор подписали: статс-секретарь ГДР Гюнтер Краузе и федеральный министр внутренних дел ФРГ Вольфганг Шойбле;

- присоединение ГДР к ФРГ (3 октября 1990 г. были присоединены вновь созданные земли ГДР: Бранденбург, Мекленбург-Передняя Померания, Саксония, Саксония-Анхальт и Тюрингия).

ГЕРМАНСКАЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА (основные этапы истории с 1949 по 1990 г.)

Первый этап (1949—1955) характеризовался становлением и укреплением материальной и идеологической базы на социалистических основах и присоединением ГДР к экономическим и военным союзам стран социалистического содружества.

Основными историческими событиями этого периода стали:

- расформирование советской военной администрации и передача административных функций органам ГДР (10 октября 1949 г.);

- строительство государственных и партийных органов всех уровней (создание министерств, в том числе министерства государственной безопасности; укрепление ведущей роли СЕПГ; разработка и принятие курса на «воссоединение Германии на демократической основе», «борьбу против империализма», «упрочение дружбы с СССР» (1949—1950);

- перевод экономики ГДР на принципы планового социалистического хозяйства; принятие пятилетнего (1951—1955) плана,

ориентированного на индустриализацию страны; принятие ГДР в экономическую систему социализма — Совет Экономической Взаимопомощи;

- дальнейшее закрепление руководящей роли СЕПГ (назначение министрами правительства ГДР и премьер-министрами земель членов СЕПГ; построение партийно-государственной системы по советскому образцу); избрание Вальтера Ульбрихта Генеральным секретарем ЦК СЕПГ (III съезд СЕПГ, июль 1950 г.);

- проведение территориально-административной реформы (согласно решениям 2-й партийной конференции — июль 1952 г., вместо земель было организовано 14 округов и увеличено число районов);

- ухудшение экономического положения страны, вызванное форсированным осуществлением курса на строительство социализма (резкое падение жизненного уровня, рост цен, рационарование товаров);

- народное восстание 17 июня 1953 г. и его подавление с помощью советских войск; рост числа граждан ГДР, перебежавших в ФРГ (с января 1951 по апрель 1953 г. — 447 тыс. человек);

- провозглашение СЕПГ «нового экономического курса» (1953—1956): увеличение производства товаров народного потребления и продовольствия, снижение розничных цен, оказание экономической помощи со стороны СССР (решение об освобождении ГДР от репарационных поставок на сумму 2,54 млрд долл., безвозмездная передача в собственность ГДР советских акционерных предприятий и т. д.);

- заявление правительства ГДР о суверенитете (27 марта 1954 г.); преобразование дипломатических миссий социалистических стран в ГДР в посольства и обмен послами;

- вступление ГДР в Организацию Варшавского Договора (14 мая 1955 г.).

Второй этап послевоенной истории ГДР (1955—1971) отмечен укреплением позиций СЕПГ, полным превращением страны в государство командно-административного типа, ростом его международного авторитета.

Основными событиями этого периода являются:

- создание Национальной народной армии ГДР (1956);

- активизация внешней политики (установление дипломатических отношений с рядом стран Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии, Африки, Латинской Америки, в том числе с Египтом, Ираком, Сирией, Южным Вьетнамом, Йеменом, Кубой); заклю-

чение Договоров о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с СССР (12 июня 1964 г.), Польшей (14 марта 1967 г.), Чехословакией (17 марта 1967 г.), Монголией (14 сентября 1968 г.), Румынией (1972) и другими государствами социалистического содружества; согласно этим документам, в случае вооруженного нападения на одну из сторон другие участники договора должны были оказывать немедленную военную помощь;

- образование Государственного совета ГДР (12 сентября 1960 г.) — коллективного органа, выполняющего функции главы государства (президент страны В. Пик скончался в сентябре 1960 г.). Председателем Госсовета был избран первый секретарь ЦК СЕПГ В. Ульбрихт;

- закрытие границы вокруг Западного Берлина (12 августа 1961 г.) и возведение Берлинской стены с целью предотвращения потока беженцев в ФРГ (с 1949 по 1961 г. — около 3 млн человек);

- принятие законов об обороне республики (сентябрь 1961 г.) и о всеобщей воинской обязанности (январь 1962 г.);

- принятие новой конституции ГДР (1968), подводящей правовую базу под социалистическую систему и руководящую роль СЕПГ;

- избрание Эриха Хонеккера Первым секретарем ЦК СЕПГ (май 1971 г.; с 1976 г. — Генеральный секретарь ЦК СЕПГ).

Третий период (1971—1989) в области внутренней политики характеризовался неравномерностью экономического развития, некоторым отходом от копирования советской системы хозяйствования (идеология «национального социализма») и в этой связи определенным ростом жизненного уровня; в области внешней политики — широким признанием ГДР на мировой арене.

Основными историческими событиями этого периода являются:

- внесение изменений в Конституцию ГДР (7 октября 1974 г.), определивших главную задачу — строительство «развитого социалистического общества» на основе принадлежности к «социалистической немецкой нации», и принятие в этой связи новой программы СЕПГ (май 1976 г.);

- подписание Договора об основах отношений с ФРГ (декабрь 1972 г.), подтвердившего признание ФРГ со стороны ГДР в качестве субъекта международного права; принятие ГДР в Организацию Объединенных Наций (сентябрь 1973 г.); расширение дипломатических отношений (к концу 1975 г. со 117 государствами);

- вступление ГДР во все важнейшие международные организации (конец 1975 г.);
- дальнейшее развитие отношений с ФРГ в области межпартийных и общественных связей, экономического и научно-технического сотрудничества (реализация концепции создания «коалиции разума и реализма», 1981—1983 гг.); рост товарооборота — 1 млрд расчетных единиц в 1985 г.; развитие общегерманской инфраструктуры, создание совместных транспортных и энергетических систем;
- укрепление межпартийных связей СЕПГ и СДПГ (разработка совместных соглашений (1985) о создании в Европе зоны, свободной от химического оружия, и безъядерного коридора в Центральной Европе (1986); опубликование совместного документа «Спор идеологий и совместная безопасность» в 1987 г.; обращение к членам ОБСЕ с предложением создать в Центральной Европе «зону доверия и безопасности»);
- снижение темпов экономического роста, объемов промышленного производства, рентабельности предприятий, рост дефицита бюджета (в 1989 г. — 120 млрд марок ГДР) и внешней задолженности (в 1989 г. — 20 млрд долл.);
- нарастание внутренних противоречий и напряженности в обществе; кризис общественно-политических структур ГДР, рост протестных выступлений (массовые демонстрации в Дрездене, Магдебурге, Берлине, Лейпциге 5—6 октября 1989 г.);
- смещение Э. Хонеккера с поста Генерального секретаря (18 октября 1989 г., IX пленум ЦК СЕПГ); избрание Генеральным секретарем ЦК СЕПГ, председателем Госсовета и Национального совета обороны Эгона Кренца; попытки противодействовать проведению радикальных политических и экономических реформ;
- нарастание внутривластной напряженности (многотысячные демонстрации в Берлине, Лейпциге, Дрездене, Магдебурге и Цвиккау 23—24 октября 1989 г.; берлинская демонстрация 4 ноября 1989 г.) с требованиями отставки руководства ГДР, отказа от руководящей роли СЕПГ, проведения свободных выборов;
- сложение полномочий Советом министров ГДР (7 ноября 1989 г.);
- открытие прохода у Бранденбургских ворот в Западный Берлин (за ноябрь — декабрь 1989 г. ФРГ посетило 14 млн граждан ГДР); возрастание идеи национального воссоединения.

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ ГЕРМАНСКОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ (1989—1990)

Главными историческими событиями, определившими путь от государственности к единству немецкой нации, являются:

- проведение XI сессии Народной палаты ГДР и избрание Ханса Модрова председателем Совета министров (13 ноября 1989 г.); выдвижение им путей выхода из политического кризиса (формирование качественно новых отношений с ФРГ на основах «нового добрососедства» и «договорного сообщества»);
- предложение канцлером ФРГ программы «10 пунктов Г. Коля», предусматривающей поэтапную конвергенцию двух государств, слияние двух противоположных экономических систем и построение политического конфедеративного союза, который впоследствии должен будет реформироваться в федерацию);
- отмена визового режима на германо-германской границе (24 октября 1989 г.); согласование вопросов обмена валюты для западных немцев и порядка обмена марок ГДР на марки ФРГ для граждан ГДР;
- преобразование СЕПГ в Партию демократического социализма — ПДС (во главе с Г. Гизи, 4 февраля 1990 г.);
- рост недоверия правительству ГДР со стороны населения и формирование «правительства национальной ответственности»;
- массовые демонстрации в Лейпциге под лозунгом «Германия — единая отчизна» (8 января 1990 г. — 100 тыс. человек; 15 января 1990 г. — 150 тыс. человек); проведение массовых демонстраций в других крупных городах ГДР (свыше 200 тыс. человек);
- создание совместных комиссий по вопросам строительства и планирования, охраны окружающей среды, транспорта, сотрудничества в области сельского хозяйства, туризма, культуры; развитие контактов между землями ФРГ и округами ГДР; усиление межпартийных связей между «родственными партиями» (начало 1990 г.);
- выдвижение «плана Модрова» под названием «За Германию, единое отечество» (с 1 февраля 1990 г.), предусматривавшего образование конфедерации ГДР и ФРГ с единой экономической, правовой и транспортной системой, общими парламентскими институтами и органами исполнительной власти;
- переговоры канцлера ФРГ Г. Коля и председателя Совета министров ГДР Х. Модрова (13—14 февраля 1990 г.); решение

о валютном объединении, отказе от принципа постепенного сближения и ускоренном построении экономического и валютного союза;

- утверждение Народной палатой ГДР постановления об объединении Германии (27 февраля 1990 г.);

- выборы нового состава Народной палаты ГДР (18 марта 1990 г.) и победа на них коалиции «Альянс за Германию» (христианские демократы — 40,9 %; Немецкий социальный союз — 6,3 %; «Демократический прорыв» — 0,9 %); изменение Народной палатой ряда важных статей Конституции (изъятие из преамбулы определения ГДР как «социалистического государства рабочих и крестьян»);

- формирование нового правительства во главе с лидером ХДС Лотаром де Мезьером (12 апреля 1990 г.) и его встреча с Г. Колем (решение вопроса о введении на территории ГДР с июля 1990 г. западной марки);

- обсуждение Народной палатой ГДР пакета из 26 законов ФРГ, подлежащих вступлению в силу в ГДР; решение Народной палаты отказаться от герба (молот и циркуль, охваченные колосьями) и удалить изображение этого герба из всех общественных мест; принятие Народной палатой (17 июля 1990 г.) закона о дополнениях и изменениях Конституции ГДР, создающих правовую базу для объединения с ФРГ;

- одновременное утверждение парламентами ГДР и ФРГ согласованного текста резолюции об окончательном принятии границ по Одере и Нейсе (21 июня 1990 г.);

- вступление в силу договора о валютном, экономическом и социальном союзе между ФРГ и ГДР (1 июля 1990 г.);

- одобрение Народной палатой ГДР договора о проведении первых общегерманских выборов в бундестаг (22 августа 1990 г.) и принятие 23 августа 1990 г. заявления о вхождении ГДР в состав ФРГ с указанием даты этого акта 3 октября 1990 г.; одобрение аналогичного договора и заявления бундестагом и бундесратом ФРГ (23 и 24 августа 1990 г. соответственно);

- подписание второго государственного договора между ГДР и ФРГ, определившего механизм вхождения ГДР в ФРГ (31 августа 1990 г.);

- утверждение договора об объединении двух государств бундестагом ФРГ (20 сентября 1990 г.);

- подписание Договора об окончательном урегулировании в отношении Германии министрами иностранных дел шести госу-

дарств по формуле «2 + 4» (Москва, 12 сентября 1990 г.). Договор определял: характер внешних границ объединенной Германии; договоренности по военно-политическим вопросам; отказ Германии от производства и владения оружием массового уничтожения; сокращение численности вооруженных сил Германии до 370 тыс. человек; условия и сроки вывода советских войск с территории ГДР;

- подписание министрами иностранных дел держав-победителей Заявления о приостановке действия четырехсторонних прав и ответственности в отношении Германии и восстановлении ее полного суверенитета (1 октября 1990 г., Нью-Йорк);

- объединение Федеративной Республики Германии и Германской Демократической Республики (3 октября 1990 г. 00 ч 00 мин).

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ ОБЪЕДИНЕННОЙ ГЕРМАНИИ

Основными событиями, характеризующими историю ФРГ в 1990-е гг. и начале XXI в., являются:

- формирование коалиционного правительства ХДС/ХСС — СвДП и обнародование канцлером объединенной Германии основных направлений деятельности кабинета министров на период 1991—1995 гг. (с 31 января 1991 г.); главные внутренние задачи: уравнивание жизни населения Восточной и Западной Германии; увеличение объема инвестиций и перевод «восточной» экономики на рыночную базу; модернизация транспортных коммуникаций; развитие в восточных землях телекоммуникационных связей;

- создание европейского политического союза; открытие европейских границ; расширение полномочий Европарламента; проведение странами Европейского союза (ЕС) согласованной внешней политики; учреждение европейского экономического и валютного союза; расширение внешнеэкономических и внешнеполитических связей со странами — кандидатами на вступление в Евросоюз; поддержание и укрепление дружбы и партнерства с Соединенными Штатами; расширение влияния ФРГ в НАТО; установление более тесных отношений с Россией и другими странами СНГ;

- принятие решения об использовании бундесвера в миротворческих миссиях для реализации постановлений Совета Безопасности ООН (1994); принятие ФРГ на место постоянного члена Совета Безопасности ООН;

- снижение популярности блока ХДС/ХСС как результат частичного выполнения положений программ (на выборах 16 октября 1994 г. блок ХДС/ХСС получил 41,5 %; СДПГ — 36,4 %; «Союз-90»/«зеленые» — 7,3 %);

- активизация деятельности по реструктуризации, модернизации условий жизни в Восточной Германии (1995—1998); введение фискальной «надбавки солидарности»; расширение жилищного фонда; совершенствование транспортной системы (выделение дополнительных 10 млрд марок); ликвидация нерентабельных промышленных предприятий;

- разработка федеральным правительством, представителями промышленности и профсоюзами программы «Союз во имя труда и обеспечения экономической привлекательности Германии» (50 пунктов) по сокращению безработицы, созданию дополнительных рабочих мест, увеличению доли социальных расходов в бюджете страны, проведению налоговой реформы;

- поражение блока ХДС/ХСС на парламентских выборах (27 сентября 1998 г.) и победа СДПГ: ХДС/ХСС — 35,1 %; СДПГ — 40,9 %; «Союз-90»/«зеленые» — 6,7 %; СвДП — 6,2 %;

- приход к власти коалиции СДПГ и партии «Союз-90»/«зеленые»; избрание канцлером ФРГ Герхарда Шрёдера (ноябрь 1998 г.);

- создание «большой коалиции» ХДС/ХСС и СДПГ (10 октября 2005 г.) и приход к власти кабинета Ангелы Меркель.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ ФРГ

Главный юридический документ, определяющий государственный строй Федеративной Республики Германия, — это *Основной закон (das Grundgesetz)*.

Наиболее важными этапами истории создания Основного закона являются:

- формирование премьер-министрами трех западных зон оккупации специального органа для разработки переходной конституции — Парламентского совета (март — апрель 1948 г.; в состав совета вошли 65 депутатов ландтагов западных зон оккупации и 5 представителей от Западного Берлина с совещательным голосом. Глава совета — К. Аденауэр);

- разработка и одобрение Парламентским советом проекта Основного закона (8 марта 1949 г.); передача его на ратификацию в ландтаги;

- утверждение ландтагами земель текста Основного закона (18—21 мая 1949 г.);

- обнародование текста Конституции (23 мая 1949 г.) и вступление ее в силу (24 мая 1949 г.);

- придание Основному закону статуса полноценного правового документа в связи с заключением «Германского договора» между ФРГ и западными союзниками;

- создание конституционной комиссии бундестага (32 члена) и бундесрата (32 члена) объединенной Германии с целью разработки изменений и дополнений Основного закона (согласно Договору об объединении Германии от 31 августа 1990 г.); включение в Основной закон новой редакции статьи 21, дающей возможность заключения договора о Европейском союзе).

В целом, после вступления Основного закона в силу в его редакции была добавлена 41 новая статья. Некоторые положения Основного закона не подлежат изменению — федеративное устройство государства, разделение властей, принципы демократии, правового и социального государства, признание человеческого достоинства, равенства и свободы. Последними поправками к Основному закону являются определение политики по охране окружающей среды, принципов равноправия мужчин и женщин, защиты лиц с психическими недостатками, распределения полномочий между федерацией и землями, а также поправка к статье 23 Основного закона, связанная с подписанием Маастрихтского договора.

Основной закон определяет общие принципы государственного строя ФРГ, обязанности государства перед своими гражданами, их обязанности перед государством. Он включает 146 статей, объединенных в 13 глав.

Конституция регламентирует основные права человека и гражданина, регулирует принципы взаимоотношений федерации и земель, определяет структуру и функции бундестага, бундесрата, федерального президента, федерального правительства, законодательства, судопроизводства.

Основной закон утверждает личную свободу, равноправие перед законом, свободу совести и вероисповедания, свободу выражения мнения, собраний, право на объединение, неприкосновенность жилища, частную собственность, тайну переписки, письма и телефонной связи, право на убежище; гарантирует каждому

свободное развитие личности, право на жизнь и физическую неприкосновенность.

Права граждан относятся только к лицам, имеющим немецкое гражданство (немцем является каждый, кто обладает гражданством ФРГ, беженцы или перемещенные лица немецкой национальности, а также супруга или супруг или потомки одного из этих лиц). Лишение германского гражданства запрещено, а его утрата возможна лишь на основании закона.

Конституция имеет высшую юридическую силу. Она связывает прямым действующим «основным правом» законодательную и исполнительную власть, а также правопроизводство.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Основной закон содержит ключевые положения государственной организации Федеративной Республики Германии как демократического, федеративного, социального государства.

В основе *демократического* устройства государства лежит принцип народного суверенитета. Это означает, что каждая государственная ветвь власти нуждается в демократической легитимации. Носителем суверенитета и власти является народ, осуществляющий свою волю путем выборов и голосования. Государственная власть реализуется также через специальные органы исполнительной власти, законодательства и правосудия. Конституция определяет основные формы реализации власти народа через институты прямой демократии: референдумы, народные опросы, народную инициативу. Эти институты допускаются лишь в связи с решением вопросов, касающихся изменений территориального деления ФРГ.

Понятие *федеративного государства* основывается на исторической форме государства. Оно относится ко всей федерации и землям, входящим в состав союзного государства. Каждая земля имеет качество государства и обладает собственной государственной властью, которая не зависит от федерации. Поэтому они владеют полномочиями автономной организации. Это означает, что земли имеют право на принятие собственных законов и на решение собственных дел. В этой связи говорят о «двучленном понятии федерального государства». Государственная власть разделена между федерацией и землями. Как федерация, так и земли имеют свои собственные конституционные органы: ландтаги, земельные правительства, конституционные суды. Задачи центральных органов и земель дополняют друг друга.

Федеральные законы имеют высшую юридическую силу по сравнению с законами земель, и федерация осуществляет надзор за соблюдением законов землями. Земли являются противовесом политической власти федерации и своего рода ограничителем и контролером государственной власти в целом. Их компетенция предусматривает полномочия по отношению к федерации и землям. Принципиально земли имеют право на законодательную деятельность, если конституция не делегирует эти полномочия федерации. Гарантируя функционирование обеих ветвей законодательной власти, конституция предусматривает, что законы земель не могут противоречить федеральным законам.

Федеральный президент является главой государства и высшим конституционным органом. Он избирается Федеральным собранием — специальным органом, который создается только для выбора федерального президента. Федеральное собрание состоит из членов бундестага и такого же числа членов, которые избираются ландтагами земель. Президентом может быть избран каждый немец, который обладает правом избрания в бундестаг и достиг 40-летнего возраста. Он избирается сроком на пять лет с правом повторного избрания. Главные задачи и функции федерального президента не имеют самостоятельного политического оформления. Это преимущественно представительная должность. В то же время он обязан сохранить конституционный строй. По предложению федерального канцлера он назначает на должность и освобождает от должности членов правительства, распускает бундестаг и выдвигает кандидатуру на пост федерального канцлера. Федеральный президент обладает правом назначать и увольнять федеральных чиновников и федеральных судей, офицеров и унтер-офицеров. Его распоряжения и постановления нуждаются в скреплении подписью федерального канцлера или компетентного министра. Федеральный президент является представителем федерации в международных отношениях. К его ведению относятся назначение и отзыв послов Германии в иностранных государствах, прием аккредитованных при нем полномочных представителей иностранных государств, заключение международных договоров.

Президенты ФРГ:

Теодор Хейс (СвДП)	1949—1959 гг.
Генрих Любке (ХДС)	1959—1969 гг.
Густав Хайнеман (СДПГ)	1969—1974 гг.

Вальтер Шеель (СвДП)	1974—1979 гг.
Карл Карстенс (ХДС)	1979—1984 гг.
Рихард фон Вайцзеккер (ХДС)	1984—1994 гг.
Роман Херцог (ХДС)	1994—1999 гг.
Йоханнес Рау (СДПГ)	1999—2004 гг.
Хорст Кёлер (ХДС)	с 2004 г.

Принцип *социального государства* заключается в обеспечении безопасности жизни населения ФРГ, социальной справедливости, защиты человеческого достоинства граждан, их социального равенства и права на социальную помощь.

Республиканская форма государственного устройства закреплена конституционным названием страны — Федеративная Республика Германия. Это означает, что главой государства, в отличие от монархии, является федеральный президент, а ФРГ — это парламентская республика, система центральных органов которой основывается на принципе разделения властей.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Основным органом представительной и законодательной власти ФРГ является *бундестаг (Bundestag)*. Избирается на четыре года посредством всеобщих прямых свободных равных и тайных выборов. Бундестаг выбирает федерального канцлера, принимает решение о формировании правительства и контролирует его деятельность, а также деятельность других органов федерального управления. Бундестаг (председатель с 18 октября 2005 г. Норберт Ламмерт — ХДС) утверждает бюджет страны, обсуждает и утверждает законы ФРГ.

В целях осуществления этих функций в составе бундестага формируются комиссии. Важнейшие из них: комитет по экономике, комитет по бюджету, комитет по обороне, внутривластный комитет, внешнеполитический комитет, комитет по вопросам ЕС, комитет по вопросам труда и социального обеспечения и др.

Для руководства деятельностью бундестага избирается президент бундестага и четыре его заместителя, которые образуют президиум. Имеется также совещательный орган — Совет старейшин. Партийные интересы в бундестаге защищают фракции партий.

Специальным конституционным органом, представляющим интересы земель ФРГ, является *бундесрат (Bundesrat)*. Члены бундесрата не избираются, в него входят члены земельных правительств или их представители, число которых зависит от числен-

ности населения земли. Число депутатов на начало 2006 г. составляло 68 человек, в том числе 35 депутатских мест принадлежат ХДС/ХСС, 33 — СДПГ. Число депутатов от земель: Бавария — 6; Баден-Вюртемберг — 6; Берлин — 4; Бранденбург — 4; Бремен — 3; Гамбург — 3; Гессен — 4; Мекленбург-Передняя Померания — 3; Нижняя Саксония — 6; Рейнланд-Пфальц — 4; Саар — 3; Саксония — 4; Саксония-Анхальт — 4; Северный Рейн-Вестфалия — 6; Тюрингия — 4; Шлезвиг-Гольштейн — 4. Основной функцией бундесрата является защита интересов земли на федеральном уровне и участие в федеральном законотворчестве. Члены бундесрата имеют право принимать участие во всех заседаниях бундестага и его комитетов. Недопустимо двойное членство в бундестаге и бундесрате. Работа членов бундесрата не оплачивается. В бундесрате нет партийно-политических фракций; также отсутствует процедура тайного голосования.

Итоги выборов в бундестаг с 1949 по 2005 г.

Дата выборов	Название партии	Состав в %	Количество мест в бундестаге
1-й бундестаг: 14 августа 1949 г. (уровень участия 78,5 %)	СДПГ	29,2	131
	ХДС*	25,2	115
	СвДП	11,9	52
	ХСС*	5,8	24
	КПГ	5,7	15
	БП	4,2	17
	НП	4,0	17
	Независимые	3,8	2
	ЦЕНТР	3,1	10
	ОЭВ	2,9	12
	НПР/НКП	1,8	5
ОН	1,0	1	
ЮОИ	0,3	1	
* ХДС и ХСС после всех выборов в бундестаг создавали единую фракцию			
2-й бундестаг: 6 сентября 1953 г. (уровень участия 85,5 %)	ХДС	36,4	191
	СДПГ	28,8	151
	СвДП	9,5	48
	ХСС	8,8	52
	ОГБ/СИО	5,9	27
НП	3,2	15	

Дата выборов	Название партии	Состав в %	Количество мест в бундестаге
2-й бундестаг: 6 сентября 1953 г. (уровень участия 85,5 %)	КПГ	2,2	0
	БП	1,7	0
	ОГНП	1,2	0
	НПР/НКП	1,1	0
	ЦЕНТР	0,8	3
3-й бундестаг: 15 сентября 1957 г. (уровень участия 87,8 %)	ХДС	39,7	217
	СДПГ	31,8	169
	ХСС	10,5	53
	СвДП	7,7	41
	ОГБ/СИО	4,6	0
	НП	3,4	17
	НПР/НКП	1,0	0
4-й бундестаг: 17 сентября 1961 г. (уровень участия 87,7 %)	СДПГ	36,2	190
	ХДС	35,8	192
	СвДП	12,8	67
	ХСС	9,5	50
	ОГНП	2,8	0
5-й бундестаг: 19 сентября 1964 г. (уровень участия 86,8 %)	СДПГ	39,3	202
	ХДС	38,1	196
	ХСС	9,5	49
	СвДП	9,5	49
	НДПГ	2,0	0
6-й бундестаг: 28 сентября 1969 г. (уровень участия 86,7 %)	СДПГ	42,7	224
	ХДС	36,6	193
	ХСС	9,5	49
	СвДП	5,8	30
	НДПГ	4,3	0
7-й бундестаг: 19 ноября 1972 г. (уровень участия 91,1 %)	СДПГ	45,8	230
	ХДС	35,2	177
	ХСС	9,7	48
	СвДП	8,4	41

Дата выборов	Название партии	Состав в %	Количество мест в бундестаге
8-й бундестаг: 3 октября 1976 г. (уровень участия 90,7 %)	СДПГ	42,6	214
	ХДС	38,0	190
	ХСС	10,6	53
	СвДП	7,9	39
9-й бундестаг: 5 октября 1980 г. (уровень участия 88,7 %)	СДПГ	42,9	218
	ХДС	34,2	174
	СвДП	10,6	53
	ХСС	10,3	52
	«Зеленые»	1,5	0
10-й бундестаг: 6 марта 1983 г. (уровень участия 89,1 %)	СДПГ	38,2	193
	ХДС	38,2	192
	ХСС	10,6	52
	СвДП	7,0	34
11-й бундестаг: 25 января 1987 г. (уровень участия 84,3 %)	СДПГ	37,0	186
	ХДС	34,5	174
	ХСС	9,8	49
	СвДП	9,1	46
	«Зеленые»	8,3	42
12-й бундестаг: 2 декабря 1990 г. (уровень участия 77,8 %)	ХДС	36,7	268
	СДПГ	33,5	239
	СвДП	11,0	79
	ХСС	7,1	51
	ПДС	2,4	17
	«Союз-90»/«зеленые»**	1,2	8
** Особая договоренность после объединения Германии			
13-й бундестаг: 16 октября 1994 г. (уровень участия 79,0 %)	СДПГ	36,4	252***
	ХДС	34,2	244***
	ХСС	7,3	50
	«Союз-90»/«зеленые»	7,3	49
	СвДП	6,9	47
	ПДС	4,4	30
*** Включая дополнительные мандаты			

Дата выборов	Название партии	Состав в %	Количество мест в бундестаге
14-й бундестаг: 27 сентября 1998 г. (уровень участия 82,2 %)	СДПГ	40,9	298
	ХДС	28,4	198
	ХСС	6,7	47
	«Союз-90»/«зеленые»	6,7	47
	СвДП	6,2	43
15-й бундестаг: 22 сентября 2002 г. (уровень участия 76,4 %)	СДПГ	41,7	251
	ХДС	31,5	190
	ХСС	9,6	58
	«Союз-90»/«зеленые»	9,1	55
	СвДП	7,8	47
16-й бундестаг: 18 сентября 2005 г. (уровень участия 77,0 %)	СДПГ	34,2	222
	ХДС	27,8	180
	СвДП	9,8	61
	ЛП/ПДС	8,7	54
	«Союз-90»/«зеленые»	8,1	51
	ХСС	7,4	46

Примечание. СДПГ — Социал-демократическая партия Германии; ХДС — Христианско-демократический союз; СвДП — Свободная демократическая партия; ХСС — Христианско-социальный союз в Баварии; «Союз-90»/«зеленые»; КПГ — Коммунистическая партия Германии; БП — Баварская партия; НП — Немецкая партия*; ЦЕНТР — Немецкая партия центра; ОЭВ — Объединение экономического возрождения*; НПП/НКП — Немецкая партия рейха/Немецкая консервативная партия*; ОН — Объединение нуждающихся*; ЮОИ — Южношлезвигское объединение избирателей; ОГБ/СИО — Общегерманский блок/Союз изгнанных и обездоленных*; ОГНП — Общегерманская народная партия*; НСМ — Немецкий союз мира*; НДПГ — Национал-демократическая партия Германии; ЛП/ПДС — Левая партия/Партия демократического социализма.

* Эти партии прекратили свое существование.

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Исполнительная власть в ФРГ на федеральном уровне состоит из федерального правительства и федеральных органов управления. Федеральное правительство («кабинет») включает федераль-

ного канцлера и федеральных министров. Канцлер председательствует в правительстве и пользуется правом его формирования (отбирает кандидатов на пост министров и представляет их президенту страны; принимает решение о численном составе и структуре правительства). В компетенцию канцлера входят такие функции, как определение внешнеполитического курса ФРГ, проведение переговоров и участие в заключении международных договоров и соглашений.

Каждый федеральный министр руководит самостоятельно и отвечает за состояние дел своей отрасли перед парламентом.

К ключевым министерствам ФРГ относятся: министерство финансов, министерство иностранных дел, министерство внутренних дел, министерство юстиции, министерство экономики, министерство обороны.

Правительство приведено к присяге 22 октября 2005 г. Коалиционное правительство: Христианско-демократический союз (ХДС), Христианско-социальный союз (ХСС), Социал-демократическая партия Германии (СДПГ).

Федеральный канцлер — Ангела Меркель (ХДС).

Вице-канцлер, министр труда и социальных дел — Франц Мюнтеферинг (СДПГ).

Министры:

- иностранных дел — Франк-Вальтер Штайнмайер (СДПГ);
- экономики и новых технологий — Михаэль Глос (ХСС);
- внутренних дел — Вольфганг Шойбле (ХДС);
- обороны — Франц Йозеф Юнг (ХДС);
- юстиции — Бригитте Циприс (СДПГ);
- финансов — Петер Штайнбрюк (СДПГ);
- защиты прав потребителей, продовольствия и сельского хозяйства — Хорст Зеехофер (ХСС);
- по делам семьи и престарелых, женщин и молодежи — Урсула фон дер Ляйен (ХДС);
- здравоохранения — Улла Шмидт (СДПГ);
- транспорта, строительства и городского развития — Вольфганг Тифензее (СДПГ);
- по делам окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов — Зигмар Габриэль (СДПГ);
- образования и научных исследований — Аннетте Шаван (ХДС);
- по вопросам экономического сотрудничества и развития — Хайдемари Вичорек-Цойль (СДПГ).

Наряду с федеральными и земельными правительствами в системе исполнительной власти имеются федеральные и земельные органы управления, подчиненные соответствующему министерству (статистическое ведомство, ведомство криминальной полиции, по охране окружающей среды, по охране конституции и др.).

Федеральные канцлеры ФРГ:

Конрад Аденауэр (ХДС)	1949—1963 гг.
Людвиг Эрхард (ХДС)	1963—1966 гг.
Курт Георг Кизингер (ХДС)	1966—1969 гг.
Вилли Брандт (СДПГ)	1969—1974 гг.
Гельмут Шмидт (СДПГ)	1974—1982 гг.
Гельмут Коль (ХДС)	1982—1998 гг.
Герхард Шрёдер (СДПГ)	1998—2005 гг.
Ангела Меркель (ХДС/ХСС)	с 2005 г.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Судебная власть в отличие от исполнительной и законодательной власти принципиально обособлена от других функций государства. Основной закон закрепляет широкую правовую защиту граждан от актов государственной власти (право гражданина опротестовывать всякое обращенное на него действие, ущемляющее его права). Отправление правосудия возложено на независимых судей, подчиняющихся только закону (судей нельзя смещать или освобождать от должности против их воли).

Судебная система включает пять видов судов:

- *обычные суды* (ordentliche Gerichte), рассматривающие уголовные дела, гражданские дела и область неискowego производства. Они имеют четыре инстанции: участковый суд, земельный суд, Верховный суд земли и Верховный суд ФРГ. В работе некоторых судов принимают участие непрофессиональные судьи — судебные заседатели;

- *суды по трудовым спорам*, рассматривающие частно-правовые дела по трудовым правоотношениям, дела по отношениям между партнерами при заключении коллективных договоров и дела по уставу предприятия;

- *административные суды*, рассматривающие все публично-правовые споры по административному праву, если они не входят в компетенцию социальных и финансовых судов;

- *суды по социальным вопросам*, рассматривающие вопросы в сфере социального страхования;

- *финансовые суды*, в функции которых входит рассмотрение дел о налоговых правонарушениях.

Кроме того, судебная система ФРГ включает Федеральный патентный суд, дисциплинарные суды и суды чести (для государственных служащих, военнослужащих, судей, врачей).

Высшим судом федерации и конституционным органом является *Федеральный конституционный суд ФРГ (Bundesverfassungsgericht)*, осуществляющий надзор за соблюдением Основного закона, имеющий право его толкования и разрешающий конституционные споры.

В судебной системе страны занято более 20 000 профессиональных судей. В ФРГ имеется четыре статуса судейских должностей: пожизненная должность, временная, с испытательным сроком и в силу поручения ему обязанностей судьи.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Парламент ФРГ (бундестаг) включает депутатов немецкого народа, избранных в ходе всеобщих прямых свободных равных и тайных выборов на срок четыре года.

Активным избирательным правом обладает каждый немецкий гражданин, достигший 18-летнего возраста, имеющий в Германии постоянное место жительства или поселившийся здесь как минимум за три месяца до начала выборов.

Пассивным избирательным правом (правом быть избранным) наделен каждый гражданин ФРГ, достигший 18-летнего возраста и имеющий не менее одного года немецкого гражданства.

Выборы проводятся по избирательным округам.

Каждый избиратель имеет два голоса: один — за конкретного депутата от избирательного округа (прямой кандидат), другой — за ту или иную партию (земельный список).

Кандидаты определяются тайным голосованием членов партии или в качестве независимого кандидата путем сбора в свою поддержку 200 подписей в данном избирательном округе. Земельные списки составляются на собраниях представителей (земельных собраниях) или партийных конференциях.

Для частичного финансирования деятельности партий им выделяются государственные средства, которые не должны превышать доходы партии в течение года.

За годы существования ФРГ закон о выборах 1949 г. претерпел существенные изменения; закон о выборах от 7 мая 1956 г.

стал базовым. Он предусматривает мажоритарно-пропорциональную систему выборов депутатов (598 человек), а также пятипроцентный барьер, который необходимо преодолеть той или иной партии для обеспечения своего представительства в парламенте.

Выборы проводятся по округам (около 300) как по партийным спискам, так и по одномандатной системе.

ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА

Значимость функционирования партийной системы Германии как важнейшего инструмента демократии и ее основные принципы отражены в статье 21 Основного закона ФРГ: «Партии участвуют в формировании политической воли народа. Они создаются свободно, их внутренняя структура должна отвечать демократическим принципам. Об источниках своих средств они отчитываются перед общественностью».

Партии не являются органами государственной власти, но могут оказывать влияние на формирование политики как на федеральном, так и на земельном уровне. Они обязаны принимать участие в федеральных и земельных парламентских выборах (если в течение шести лет этого не происходит, партия теряет свой правовой статус и превращается в политическое объединение). Основная задача партии — обеспечить наибольшее число мест в федеральном и земельном парламентах.

Законом запрещается финансирование партии исключительно за счет партийных взносов и предусматривается обязанность изыскивать другие источники финансирования.

Для частичного финансирования разрешенной по конституции и закону о партиях деятельности им выделяются государственные средства. В сумме эти средства не должны превышать 125 млн евро в год (абсолютная верхняя граница). Масштабом для распределения этих средств служит общественная значимость партий, которая измеряется, с одной стороны, их успехами на европейских, парламентских и земельных выборах, а с другой — размерами ежегодных поступлений в партийную кассу (членских взносов и пожертвований). Каждый поданный голос приносит ей дотацию в размере 0,66 евро (свыше 6 млн голосов — по 0,51 евро).

Право на частичное финансирование имеют только те партии, которые на выборах получили минимум 0,5 % голосов (на земельных выборах — 1 %). Для того чтобы войти в парламент, необходимо набрать 5 % голосов. Размеры частичного госфинансирова-

ния не должны превышать суммы всех полученных партией поступлений (относительная граница). Если собственные поступления оказываются ниже, соответствующим образом сокращается и частичное государственное финансирование.

По своим общественно-политическим целям партии ФРГ подразделяются на несколько групп:

- *социалистические и социал-демократические партии*, ставящие целью реализацию принципа социальной справедливости и примерного социального равенства (основная — СДПГ);
- *христианские партии*, базирующиеся на христианской идее (ХДС, ХСС);
- *либеральные партии*, идеологической платформой которых является защита свободы отдельной личности и отрицание обобществления средств производства (основная — СвДП);
- *консервативные партии*, отстаивающие традиционные ценности и нормы;
- *коммунистические партии*, пропагандирующие идеи обновленного социализма и диктатуры пролетариата (ЛП/ПДС);
- *правоэкстремистские партии*, проповедующие неонацистскую и неонацистскую идеологию (НДПГ, РП).

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ФРГ

Христианско-демократический союз (ХДС). Идеологической предпосылкой создания партии явилось стремление объединить в одном партийном союзе протестантов и католиков и создать межконфессиональную партию: во второй половине XIX в. произошло постепенное разделение Католической партии центра на два крыла, которые к 1918—1919 гг. оформились как Центр Христианская народная партия и Баварская народная партия (просуществовали до 1933 г.).

На совещании представителей различных христианских групп 14—16 декабря 1945 г. было принято решение создать партию на двухконфессиональной (католической и протестантской) основе под названием «Христианско-демократический союз». Ядром партии стали: берлинская организация (учреждена 16 июня 1945 г. под названием «Христианско-демократический союз Германии» — ХДСГ, этот союз выступал за развитие дружеских отношений с СССР и претворение в жизнь решений Потсдамской конференции); баварская группа, принявшая в июне 1945 г. ре-

шение присвоить ей название «Христианско-социальный союз» — ХСС; Кёльнская группа, объединившая зональные организации Христианско-демократической партии в единый Христианско-демократический союз (20—22 октября 1950 г.) под председательством Конрада Аденауэра.

Христианско-демократический союз находился у власти в ФРГ в 1949—1969 гг. и 1982—1998 гг. В 1990 г. западногерманская и восточногерманская партии ХДС объединились, включив в свои ряды Крестьянскую партию бывшей ГДР.

Социальной базой ХДС являются чиновничество, предприниматели, зажиточные слои крестьянства, религиозно настроенные рабочие.

К 2006 г. ХДС насчитывал 580 тыс. человек.

Партия курирует деятельность молодежной организации «Юнгс унион» (около 250 тыс. человек).

Председатели ХДС:

Конрад Аденауэр	1950—1966 гг.
Людвиг Эрхард	1966—1967 гг.
Курт Георг Кизингер	1967—1972 гг.
Райнер Барцель	1972—1973 гг.
Гельмут Коль	1973—1998 гг.
Вольфганг Шойбле	1998—2000 гг.
Ангела Меркель	с 2000 г.

О влиятельности Христианско-демократического союза в ФРГ свидетельствуют многие факты. В частности, пять раз от ХДС двигались и одерживали победу кандидаты в президенты страны: Генрих Любке — 1959—1969 гг.; Карл Карстенс — 1979—1984 гг.; Рихард фон Вайцзеккер — 1984—1994 гг.; Роман Херцог — 1994—1999 гг.; Хорст Кёлер в 2004 г. Четыре раза представители партии ХДС являлись канцлерами страны: 1949—1963 гг. — Конрад Аденауэр; 1963—1966 гг. — Людвиг Эрхард; 1966—1969 гг. — Курт Георг Кизингер; 1982—1998 гг. — Гельмут Коль; с 2005 г. — Ангела Меркель. Таким образом, за послевоенный период 37 лет республикой управляли канцлеры — представители ХДС.

Традиционно ХДС образует коалицию с Христианско-социальным союзом (ХСС). В основе предвыборной платформы ХДС лежат идеи усовершенствования механизмов рыночной экономики, в частности, налоговой политики, создания новых рабочих мест, реформы народного образования, укрепления частной собственности и предпринимательства. Особый акцент сделан на так называемой политике возрождения Востока, предусматрива-

ющей устранение разрыва между экономическим потенциалом и уровнем жизни новых федеральных земель (ГДР) по отношению к старым.

Во внешней политике ХДС подчеркивает необходимость дальнейшего укрепления европейской интеграции, обеспечения постепенного введения и стабильности общей европейской валюты — евро как гаранта усиления позиции Европы среди других регионов земли. Поддерживает расприение НАТО на Восток, в то же время выступает за всесторонний учет интересов стран — бывших союзных республик СССР, в том числе и Беларуси, в этом вопросе.

До середины 1990-х гг. ХДС пользовался активной поддержкой населения, однако начиная с 1995 г. его популярность постепенно снижалась. Это привело к тому, что в процентном отношении на парламентских выборах 1998 г. СДПГ опередила ХДС не только по числу голосов, но и по количеству мандатов (298 — СДПГ, 198 — ХДС). Особенно ярко снижение рейтинга ХДС просматривалось на проведенных в 1998 г. выборах в земельные парламенты, в частности, в Нижней Саксонии, где лидер социал-демократов, премьер-министр этой земли Г. Шрёдер одержал победу: СДПГ собрала 47,9 % голосов — наибольшее число за всю историю СДПГ (ХДС — 35,9 %). Эта тенденция продолжалась до 2002 г.

Падение рейтинга ХДС объяснялось рядом причин, которые можно свести в две основные группы разногласий: внутрипартийные и межпартийные (ХДС/ХСС). Примером первых может служить обострение противоречий во взглядах руководителей ХДС на предложенную в середине 1990-х гг. Г. Колем программу «Первые сто дней», состоящую из пяти пунктов, а также споры вокруг преимущества Г. Коля. Особые притязания на такую роль предъявлял глава фракции ХДС/ХСС в бундестаге Вольфганг Шойбле. Вокруг этого вопроса внутри ХДС развернулась широкая дискуссия, приведшая к своеобразному «расколу» партии на «лагерь Шойбле» и «лагерь Коля». Другой причиной падения популярности блока ХДС/ХСС являются межпартийные разногласия. Естественно, в стратегическом плане каких-либо серьезных противоречий между этими партиями нет, однако в тактике они имеются.

Христианско-социальный союз (ХСС). Партия создана в 1945 г. Функционирует лишь в одной земле ФРГ — Баварии. Начиная с 1945 г. образует коалицию с ХДС. Численность к 2006 г. составила 173 тыс. членов.

Председатели ХСС:

Ханс Эрхард	до 1955 г.
Ханс Зайдель	1955—1961 гг.
Франц Йозеф Штраус	1961—1988 гг.
Теодор Вайгель	1988—1999 гг.
Эдмунд Штойбер	с 1999 г.

Христианско-социальный союз называет себя «баварской партией с федеральным значением и европейской ответственностью» и «народной» партией, представляющей интересы всех слоев населения. В его программе подчеркивается: «ХСС — консервативен, так как стремится к сохранению всего, что оправдало себя за послевоенную историю Германии, но в то же время либерален и выступает за свободу, открытую рыночную экономику и против уравниловки; он социален, потому что видит себя в долгу перед слабыми и обделенными». Основание ХСС в Баварии было ответом на духовную и материальную нужду, оставленную нацистским режимом. Члены партии объясняют свои политические взгляды христианским видением человека и христианским мировоззрением, проповедуют гармонию двух конфессий — католическое социальное учение и протестантская этика: там, где один человек и семья не справляются с возложенной на них ответственностью, общество должно оказать им посильную помощь».

В области внешней политики одной из главных задач ХСС считает объединение Европы, международное разделение обязательств и сотрудничество в рамках сильного европейского сообщества, где Германия будет занимать одну из лидирующих позиций. Этому в большей степени, по мнению аналитиков, должно способствовать расширение НАТО на Восток. В программе партии подчеркивается: «Североатлантический союз остается единственной дееспособной структурой безопасности и стабильности в Европе. Он является важнейшим инструментом предотвращения реационализации европейской политики в области безопасности, а также возможных национальных конфликтов».

Социал-демократическая партия Германии (СДПГ). Старейшая и вторая по влиянию партия Германии, возникла в 1890 г. В 1959 г. на съезде в Бад-Родесберге партия приняла новую программу. В 1966 г. образовала коалицию с ХДС, в 1969—1982 гг. — со СвДП. В 1980—1990-е гг. выступала самостоятельно, с 1998 г. — со СвДП и партией «зеленых». От СДПГ были избраны президент ФРГ Густав Хайнеман (1969—1974), канцлеры

Вилли Брандт (1969—1974), Гельмут Шмидт (1974—1982), Герхард Шрёдер (1998—2005). За послевоенный период 23 года страной управляли представители СДПГ.

Председатели СДПГ:

Курт Шумахер	1946—1952 гг.
Эрих Олленхауэр	1952—1964 гг.
Вилли Брандт	1964—1987 гг.
Ханс-Йохен Фогель	1987—1991 гг.
Бьери Энгхольм	1991—1993 гг.
Рудольф Шарпинг	1993—1995 гг.
Оскар Лафонтен	1995—1999 гг.
Герхард Шрёдер	1999 — октябрь 2005 г.
Матиас Платцек	октябрь 2005 — апрель 2006 г.
Курт Бек	с апреля 2006 г.

Для повышения популярности партии ее руководство в середине 1990-х гг. разработало программу обновления стратегии СДПГ, один из главных пунктов которой — выдвижение в качестве противника Г. Коля лидера, способного в короткие сроки завоевать популярность среди избирателей и стать преемником Г. Коля от СДПГ. Им был избран Г. Шрёдер. После его победы в 1998 г., а затем и в 2002 г. в Европе возникла ситуация, когда четыре крупные европейские экономики (ФРГ, Франции, Великобритании и Италии) попали под управлением левого центра.

Во внешней политике программа СДПГ в качестве одной из главных выдвигает задачу дальнейшего укрепления европейской безопасности и «строительства общеевропейского дома обновленной архитектуры». Характерно, что эти внешнеполитические цели тесно увязываются с решением в европейских странах, в том числе и ФРГ, многих внутренних проблем. В частности, в программе подчеркивается, что «первым пунктом повестки дня европейских форумов должны стать обеспечение работой и социальной справедливостью». Для этого предлагается установить для всех стран Европейского союза требования по борьбе с безработицей.

СДПГ призывает к координации на европейском уровне экономической и финансовой политики национальных правительств, установлению «общих и обязательных правил против налогового и социального демпинга». В этих целях она выступает за создание валютно-экономического союза.

Особым пунктом в программе партии стоит так называемый восточный вопрос, под которым, в первую очередь, подразумева-

ется завершение внутреннего объединения Германии и преодоление социального и экономического разделения ФРГ на «богатый запад и бедный восток». В программе партии подчеркивается, что НАТО «незаменима для обеспечения безопасности и стабильности в Европе», и выражается готовность выделять национальные воинские контингенты для проведения миротворческих операций под эгидой ООН и ОБСЕ. По мнению представителей СДПГ, этот процесс не должен привести к изоляции России и созданию между Востоком и Западом атмосферы недоверия.

Во внутренней политике провозглашается лозунг «Сочетание рыночной конкуренции и социальной стабильности как основа для процветающей экономики». При этом акцент делается на создании новых рабочих мест, расширении возможностей для сельских регионов и сельского хозяйства, совершенствовании налогового обложения со снижением налогов для трудящихся, решении вопросов образования, здравоохранения в целях их «доступности для каждого».

Как обобщение планов партии в программе подчеркивается: «Германии нужна новая политика, обеспечивающая экономическое, технологическое и экологическое обновление, нацеленная на общественный консенсус и социальную справедливость. Социал-демократическая партия Германии готова принять этот вызов».

В настоящее время СДПГ является самой многочисленной (к 2006 г. — 598 тыс. членов) и хорошо организованной партией ФРГ. Ее поддерживает значительная часть рабочих, интеллигенции, мелких предпринимателей, профсоюзные организации.

Высший орган партии — съезд, который проводится каждые два года, а в период между съездами — правление (45 членов). Повседневное руководство осуществляет президиум (11 членов).

Молодежная организация СДПГ — «Молодые социалисты» (около 160 тыс. членов).

Свободная демократическая партия (СвДП). Партия основана в 1948 г. Объединила либерально-демократические и национально-либеральные силы. Считается продолжательницей немецкого либерализма, истоки которого относятся к середине XIX в. (создание в 1867 г. Национал-либеральной партии, в 1880 г. — Либерального союза, 1918 г. — Немецкой народной партии, после роспуска которой в 1933 г. была учреждена Свободная демократическая партия).

По своему составу партия отличается неоднородностью: включает мелких и средних предпринимателей, чиновников, служащих, представителей зажиточной интеллигенции, части крестьянства и ремесленников.

СвДП выступает против государственного регулирования в экономике. В 1960—1970-е гг. была сторонницей улучшения и расширения отношений с ГДР и государствами социалистического лагеря. Образовывала коалиции: в 1949—1956 гг. и 1961—1982 гг. — с ХДС/ХСС; в 1969—1982 гг. — с СДПГ; с 1982 г. — вновь с ХДС/ХСС; с 1998 г. — с СДПГ. Представители СвДП Теодор Хейс (с 1949 по 1959 г.) и Вальтер Шеель (с 1974 по 1979 г.) были президентами ФРГ. Канцлеры от партии не избирались.

Партия поддерживает укрепление социальной рыночной экономики и интеграцию в западное общество. В основу благосостояния ставит труд, «готовность граждан трудиться, так как социальной защищенности можно добиться только в том случае, если труд хорошо оплачивается». «Труд, — отмечается в программе СвДП, — должен базироваться на личной инициативе и социальной справедливости. Партия выступает не за национальную собственность, а за нацию собственников. СвДП стремится ограничить власть партий в пользу власти граждан: только так государство превратится из представительства партий в представительство народа».

Во внешней политике СвДП отстаивает принципы построения международных отношений на новой основе, отвечающей современным требованиям (партнерство, солидарность и т. д.).

В 2006 г. СвДП насчитывала 65 тыс. членов.

Председатели СвДП:

Теодор Хейс	1948—1949 гг.
Франц Блюхер	1949—1954 гг.
Томас Делер	1954—1957 гг.
Райнхольд Майер	1957—1960 гг.
Эрих Менде	1960—1968 гг.
Вальтер Шеель	1968—1974 гг.
Ганс-Дитрих Геншер	1974—1985 гг.
Мартин Бангеман	1985—1988 гг.
Отто граф Ламбсдорф	1988—1993 гг.
Клаус Кинкель	1993—1995 гг.
Вольфганг Герхард	1995—1999 гг.
Гвидо Вестервелле	с 1999 г.

Ее молодежные организации — «Молодые либералы» (около 7 тыс. членов) и «Германские молодые демократы» (15 тыс. членов).

«Союз-90»/«зеленые». Идеологической платформой партии «зеленых» стало экологическое и пацифистское движение конца 1970-х — начала 1980-х гг. Официальной датой создания партии является 1980 г.

Партия стабильно повышает свою популярность, будучи малоизвестной, претендовавшей только на места в земельных парламентах (1980-е гг.), она выросла в настоящее время в третью по значению и влиянию партию ФРГ. Имеет своих представителей в земельных, федеральных парламентах, а также в Европарламенте. На федеральном уровне поддерживает коалицию с СДПГ.

В программе партии говорится: «Партия „зеленых“ является партией экологии; мы впитали в себя традиции левого движения, консерватизма, а также государственно-правового либерализма. Профиль нашей партии формировали также движение в защиту прав женщин и за мир... Мы соединили экологию, самоопределение, широкую справедливость и действенную демократию».

Исходя из этих программных заявлений, партия выступает в защиту окружающей среды, против атомной энергетики, за радикальное разоружение, права человека с упором на права национальных меньшинств и женщин.

После объединения Германии к ней присоединился «Союз-90» (объединительный съезд состоялся в мае 1993 г.), который возник как политическая организация в марте 1990 г. на базе одноименной фракции в Народной палате ГДР. Единая организация получила название «Союз-90»/«зеленые» (сокращенно «зеленые»).

Партия выражает интересы средних слоев населения (в основном горожан), интеллигенции и студенчества.

К 2006 г. она насчитывала более 45 тыс. членов. Организацию возглавляют два сопредседателя партии: Клаудиа Рот и Рейнхард Бютикофер.

Партия демократического социализма (ПДС). Является наследницей идей Социалистической единой партии Германии (СЕПГ), которая в феврале 1990 г. сменила свое название, переработала программу и устав партии.

Партия имеет наибольшее влияние на территории бывшей ГДР. Выражает интересы лиц наемного труда (в программе партии, в частности, подчеркивается: «ПДС борется против главен-

ства крупного капитала в государстве и обществе, поддерживает активность граждан и защищает естественные основы их существования. Цель партии — демократический социализм — общество, в котором свободное развитие каждого станет условием для свободного развития всех»). Среди современных задач ПДС выделяет: ликвидацию массовой безработицы; полную занятость населения; противопоставление материальных и жизненных интересов людей интересам крупных транснациональных корпораций, банков и т. д.; выступления против атомной энергетики; обновление экономической политики и достижение равного уровня жизни для западных и восточных земель. Политико-экономической концепцией ПДС является «третий путь развития между социализмом и капитализмом».

ПДС имеет представительство в бундестаге, а также, пользуясь поддержкой в районах бывшего Восточного Берлина, — в парламенте Берлина.

В предвыборных программах партия постоянно подчеркивает свою приверженность идеям социальной справедливости, выступает в роли защитника интересов Востока. Одним из важных пунктов своей программы ПДС считает требование о роспуске военного союза НАТО и его замене коллективными структурами безопасности в рамках ООН и ОБСЕ, а также противодействие участию германского бундесвера в зарубежных операциях.

Партия демократического социализма категорически отвергает возможность коалиции с правящими партиями ФРГ.

К 2000 г. ПДС насчитывала около 100 тыс. членов.

Председателями партии были Лотар Биски, Габи Циммер, Грегор Гизи. Почетный председатель ПДС — Ханс Модров. В 2005 г. переименована в Левую партию/Партию демократического социализма. Председатель партии — Лотар Биски. Численность составляет 62 тыс. членов.

В ФРГ имеется ряд других партий, которые не пользуются широкой поддержкой среди населения ввиду их крайне левых или радикально правых, неонацистских позиций. К ним, в частности, относятся:

Германская коммунистическая партия (ГКП), отстаивающая идеи марксизма-ленинизма и пролетарского интернационализма. Создана в 1968 г. после запрещения в ФРГ Коммунистической партии Германии. Сотрудничала с КПСС и СЕПГ, финансировалась ими.

В настоящее время переживает кризис и распалась на ряд группировок. Во главе партии находится коллективный руководящий орган. Председатель партии – Хайнц Штер;

- **Национал-демократическая партия Германии (НДПГ).** Создана в 1964 г. на базе различных неонацистских организаций и групп. Пользуется поддержкой наиболее реакционной части населения. После некоторого подъема популярности НДПГ в середине 1960-х гг. ее влияние стало резко падать. Спекулируя на более низком уровне жизни и росте безработицы в восточных землях, делает попытки увеличить там число своих сторонников, особенно среди правозэкстремистски настроенной молодежи.

С 2000 г. деятельность НДПГ и ее организационных структур фактически запрещена;

- **Республиканская партия (РП).** Основана в 1983 г. Опирается на неонацистскую идеологию («возрождение немецкого национального самосознания»; оправдание нацистского прошлого Германии; «сохранение немецкой целостности» и т. п.). Негативно относится к западноевропейской интеграции и существованию НАТО как гаранта безопасности ФРГ (отрицает необходимость создания наднациональных военных блоков, защищает концепцию двусторонних военных соглашений). Особой популярностью среди радикально настроенной молодежи ФРГ пользуются шовинистические лозунги РП с требованиями «освободить страну» от иностранных рабочих.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ФРГ

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СИСТЕМА ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФРГ

Концептуальные направления внешней политики ФРГ определяются традиционно сложившимся в послевоенные годы механизмом, включающим в себя различные федеральные и земельные органы власти и ведомства. В соответствии с законодательством, основными из них являются:

- **федеральный канцлер** — согласно Основному закону, он определяет главные направления внешней политики, участвует в решении вопросов войны и мира в порядке проявления соответствующей инициативы в парламенте, проводит переговоры и

участвует в заключении межправительственных соглашений, определяет внешнеполитическую компетенцию правительственных органов, министерств и ведомств, делает заключения по подписанным соглашениям, принимает участие в назначении руководящих сотрудников внешнеполитического ведомства (в среднем 10—15 % внешнеполитических решений принимается исключительно федеральным канцлером и до 90 % — после согласования этих решений с другими федеральными и международными органами);

- **федеральный президент** — является формальным носителем внешнеполитической власти. Он утверждает международно-правовые акты, аккредитует и принимает послов иностранных государств, представляет страну на международной арене, совершает зарубежные визиты, в ходе которых участвует в выработке общего мнения с заинтересованными правительственными кругами;

- **внешнеполитическое ведомство** (министерство иностранных дел ФРГ), возглавляемое министром в ранге вице-канцлера, используя исследования, анализы и выводы различных научно-политических центров («Фонд науки и политики», «Научно-исследовательский институт Германского общества внешней политики» и т. д.), — вырабатывает рекомендации по внесению изменений в стратегию и тактику внешнеполитической деятельности в зависимости от реально складывающейся и перспективной ситуации на мировой арене; осуществляет организационную работу, касающуюся проведения международных мероприятий с участием руководства страны; координирует деятельность всех представительств ФРГ в иностранных государствах;

- **федеральные министерства экономики и финансов, федеральное министерство по экономическому сотрудничеству и развитию** — вырабатывают рекомендации по внешнеэкономическим вопросам и осуществляют выполнение принятых по ним решений;

- **федеральный совет безопасности** — планирует и осуществляет решения, связанные с обеспечением внешней (и внутренней) безопасности страны;

- **парламентские институты** (внешнеполитический комитет бундестага, комитет по обороне, комитет по вопросам Европейского союза, парламентские группы по связям с различными странами и регионами мира) — осуществляют контроль за выполнением правительством принятых решений в области внешней политики; ведут сбор информации по актуальным внешнеполити-

ческим проблемам; вырабатывают рекомендации и разрабатывают проекты резолюций по ним;

- *земельные представительства в федеральных органах и земельные органы власти* (бундесрат, земельные министры по делам федерации и Евросоюза) — вносят предложения, касающиеся внешней политики и отражающие интересы той или иной земли;

- *партийные органы* — разрабатывают программные положения по внешней политике, отражающие взгляды той или иной партии на мировые процессы и соответствующие задачи ФРГ в этой области; опираются в этой работе на рекомендации партийных идеологических центров и других исследовательских учреждений; осуществляют свое влияние на внешнюю политику ФРГ через свои парламентские фракции;

- *другие правительственные и неправительственные ведомства* (Федеральная разведывательная служба, ведомство федерального канцлера, ведомство печати и информации федерального правительства и др.) — вырабатывают рекомендации в области внешней политики с учетом позиций парламентских партий, крупнейших финансово-промышленных групп, а также собственной информации.

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ ПОСЛЕВОЕННОЙ ИСТОРИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ФРГ (1949—1999)

Среди главных событий во внешнеполитической деятельности ФРГ в послевоенный период выделяются следующие:

- преобразование службы по иностранным делам федерального правительства в ведомство иностранных дел (решение Совета Верховной комиссии союзников от 6 марта 1951 г.);

- присоединение ФРГ к Европейскому объединению угля и стали (ЕОУС) — 1951 г.;

- подписание Парижского соглашения, предусматривавшего создание военно-политической организации — Западноевропейского союза — 1955 г., который объединил Великобританию, Италию, Францию, ФРГ, страны Бенилюкса;

- вступление ФРГ в Организацию Североатлантического договора (НАТО) — 5 мая 1955 г.;

- вступление ФРГ в Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) — 27 марта 1957 г.; Римское соглашение;

- вступление ФРГ в Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом) — 1 января 1958 г.;

- заявление канцлера ФРГ о рассмотрении установления дипломатических отношений ГДР с третьими странами как «недружественного акта» (22 сентября 1955 г.); дополнение к этому заявлению, согласно которому в случае такого «недружественного акта» федеральное правительство получало право пересмотра своих отношений с упомянутыми странами, вплоть до разрыва дипломатических отношений (так называемая доктрина Хальштейна; разрыв отношений был осуществлен 18 октября 1957 г. с Югославией, 14 января 1963 г. — с Кубой);

- модификация «доктрины Хальштейна» — так называемая теория природного изъяна (учреждение германских торговых миссий в Румынии, Венгрии, Чехословакии; восстановление дипломатических отношений с Румынией — 1967 г.);

- одобрение стратегии НАТО «гибкого реагирования», пришедшей на смену стратегии «массированного возмездия» (Афины, декабрь 1963 г.);

- рассмотрение вопроса о возмещении европейским беженцам материального ущерба (первое соглашение — 1952 г., Люксембург; повторное соглашение — 1961 г.); установление дипломатических отношений с Израилем (1965);

- замораживание отношений между ФРГ и Францией как ответ на отзыв правительством Ш. де Голля своих представителей из интегрированных штабов НАТО, вывод из-под командования НАТО французских войск и требование передислокации с территории Франции командования НАТО;

- заявление правительства ФРГ о готовности к соглашениям с ГДР, без перехода к признанию ее как субъекта международного права (апрель 1966 г.);

- разработка так называемой новой восточной политики как результат предложения СССР заключить соглашение об отказе от применения силы и начало процесса «разрядки» в целом (с 1969 г.);

- присоединение ФРГ к Договору о нераспространении ядерного оружия (28 ноября 1969 г.);

- подписание договора между ФРГ и ГДР о взаимном отказе от применения силы, территориальных претензий и признании статуса-кво (август 1970 г.);

- подписание договора с Польшей (Варшавский Договор), подтверждавшего неприкосновенность существующей границы (по Одру — Нейсе), отказ от территориальных притязаний (7 декабря 1970 г.);

- ратификация ФРГ четырехстороннего соглашения (Великобритания, США, Франция, СССР) по Западному Берлину, согласно которому западные секторы Берлина не входили в состав ФРГ, но признавались ее представительские полномочия по Западному Берлину (1971);

- реализация «доктрины Шееля», в основе которой лежала так называемая система «сообщающихся сосудов» (в какой мере правительство ГДР будет либерализовать отношения с ФРГ, в такой мере ФРГ пойдет на расширение сферы внешнеполитической деятельности);

- подписание Договора об основах отношений Федеративной Республики Германии и Германской Демократической Республики (декабрь 1972 г.), предусматривавшего отказ обеих сторон от применения силы, нерушимость германо-германской границы, уважение независимости и самостоятельности обоих государств;

- подписание договора между ФРГ и Чехословакией (Парижский договор 1973 г.), согласно которому Мюнхенское соглашение 1938 г. признавалось недействительным, закреплялись нерушимость границ и отказ от применения силы;

- разработка новой «европейской политики» ФРГ, смещавшей акценты с идей об интеграции (В. Брандт) на защиту экономических интересов ФРГ (Г. Шмидт); участие ФРГ в первом экономическом совещании «шестерки» (США, Франция, Англия, Италия, Япония, ФРГ) в Рамбуйе 15—17 ноября 1975 г. в качестве постоянного члена совета по координации внешней политики западных стран на мировой арене; формирование в рамках новой внешнеэкономической политики ФРГ основных приоритетов, в частности, в отношении развивающихся стран, предусматривающих углубление экономического проникновения ФРГ в Латинскую Америку, Азию, Африку и на Ближний Восток; выход ФРГ (к началу 1980-х гг.) на третье место после США и Японии по масштабам экономической экспансии на рынках стран «третьего мира»;

- одобрение внешнеполитической концепции президента США Р. Рейгана, основанной на отношении к Советскому Союзу как к «империи зла»; согласие с решением НАТО о размещении на территории Западной Европы 572 американских баллистических ракет с ядерной боеголовкой «Першинг-2» и крылатых ракет наземного базирования («двойное решение» НАТО, декабрь 1979 г.);

- отказ ФРГ (наряду с США, Великобританией, Канадой, Норвегией) участвовать в Олимпийских играх в Москве (1980) в знак протеста против ввода советских войск в Афганистан;

- частичное возвращение нового правительства Г. Коля ко внешнеполитическим постулатам периода холодной войны (эпоха так называемой прохладной войны); утверждение бундестагом планов «довооружения» Германии (ноябрь 1983 г.); размещение на территории ФРГ первых компонентов американских ракет и прекращение в этой связи переговоров между СССР и США об ограничении ядерных вооружений в Европе (ноябрь 1983 г.);

- корректировка внешнеполитической концепции ФРГ в связи со сменой власти в СССР и началом «перестройки», отход от конфронтации и политики «с позиции силы» (поэтапные шаги «навстречу друг другу»: обнародование М. Горбачевым плана ликвидации до 2000 г. ядерного оружия и других средств массового уничтожения — 15 января 1986 г.; возобновление переговоров СССР — США по всему комплексу проблем, связанных с ядерными и космическими вооружениями, — январь 1986 г.); выдвижение Советским Союзом программы действий по ликвидации ядерного оружия — «нулевой вариант», октябрь 1986 г., Рейкьявик; предложение СССР о выделении ракет средней и меньшей дальности (РСМД) в Европе из блока вопросов сокращения стратегических наступательных вооружений (СНВ) и космических вооружений и заключении по ним отдельного соглашения;

- заявление канцлера Г. Коля о готовности ФРГ к уничтожению размещенных на ее территории ракет «Першинг-2» (август 1987 г.) и отказе от своих дальнейших ядерных притязаний; одобрение правительством ФРГ соглашения между СССР и США (декабрь 1987 г.) об уничтожении всех американских и советских ракет средней и малой дальности, а также советско-американского Договора о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (ОСВ-2);

- одобрение бундестагом ФРГ решений Стокгольмской конференции по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружению в Европе (сентябрь 1986 г.);

- присоединение ФРГ к Конвенции о запрещении разработки, производства и применения химического оружия и его уничтожении;

- одобрение бундестагом Договора об обычных вооружениях и вооруженных силах в Европе (Париж, ноябрь 1990 г.);

- подписание Договора об окончательном урегулировании в отношении Германии (12 сентября 1990 г.).

ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ФРГ в 1990-е годы

Определяющие факторы внешнеполитического курса ФРГ в 1990-е гг. связаны с глобальными переменами, произошедшими в середине 1980-х и начале 1990-х гг. как на мировой арене, так и в самой Германии, — окончанием холодной войны, распадом Советского Союза и социалистического лагеря, объединением Западной и Восточной Германии в единое государство. В этих новых геополитических условиях одной из главных задач внешней политики объединенной ФРГ стало завоевание качественно нового места на европейской и мировой политической сцене и утверждение себя в роли одного из лидеров современного мира. В определенной степени этот курс пытались проводить руководители ФРГ — предшественники Г. Шрёдера (В. Брандт, Г. Шмидт, Г. Коль), однако геополитические процессы конца XX — начала XXI в. диктовали необходимость определенной корректировки внешнеполитического курса.

Если К. Аденауэр в основу своей внешней политики ставил стимулирование и вхождение Германии в сообщество европейских государств с целью возврата былого доверия к немцам, канцлер В. Брандт соотносил свою внешнюю политику с условиями разрядки напряженности, Г. Шмидт внес активный вклад в обоснование «двойного решения» НАТО, Г. Коль пытался сформировать «новый европейский порядок» и углубить интеграцию в Европейский союз, то перед канцлером Г. Шрёдером встала качественно новая задача — выработать такую внешнеполитическую концепцию, которая сочетала бы в себе как традиционную западную направленность внешней политики ФРГ, так и приоритеты во внешней политике и международные контакты с бывшей ГДР. В этой связи следует отметить, что в «дошрёдеровскую эпоху» в качестве основного фактора внешнеполитической деятельности ФРГ выступали внутригерманские отношения, т. е. взаимоотношения двух германских государств (в этих целях было создано отдельное министерство по «внутригерманским отношениям»). Параллельно с этой задачей решались и другие не менее важные международные проблемы.

В 1990-е гг. в связи с объединением Германии «внутригерманская проблема» была переведена из области внешней политики в сферу внутривнутриполитической и экономической деятельности. Кардинально трансформировались и задачи по обеспечению безопас-

ности, которые ранее увязывались с защитой страны от возможной агрессии с востока, в 1990-е гг. акцент был смещен на проблемы борьбы с международным терроризмом и координацию внешнеполитической деятельности в этой области со всеми заинтересованными государствами и организациями.

Необходимость пересмотра внешнеполитических приоритетов ФРГ диктовалась возникновением в этот период на Европейском континенте и в мире ряда вооруженных конфликтов и локальных войн, опасностью проникновения в Европу исламского фундаментализма и повышением вероятности его радикального проявления — террористических актов, а также некоторыми другими факторами, связанными с проблемами безопасности.

Проведение такой, в определенной степени новой, политики наталкивалось на ряд объективных трудностей. Если все предыдущие руководители ФРГ были в значительной степени самостоятельны в принятии важных внешнеполитических решений, то на долю канцлера Г. Шрёдера выпала в этом смысле другая «судьба»: у современной Федеративной Германии, связанной многочисленными интеграционными узлами и обязательствами, тесно вовлеченной в реализацию многосторонних и двусторонних международных проектов, простор для проведения автономной внешней политики оказался не велик. В этой связи можно говорить об определенной утрате кабинетом Г. Шрёдера «суверенитета» в принятии решений по актуальным международным проблемам по сравнению со своими послевоенными предшественниками.

В качестве основополагающего пункта внешней политики объединенной Германией был взят тезис о том, что немцам как нации еще предстоит найти себя, особенно после объединения Германии, дать самим себе определение, кем они были в прошлом, что представляют сейчас и какими они хотели бы видеть себя в будущем. По словам Г. Шрёдера, «немцы по прошествии более полувека со времен Второй мировой войны хотят выглядеть как новая нация, равная с другими, не несущая на себе никакой вины». В этой связи в основу внешнеполитической концепции было заложено положение о необходимости завоевания инициатив на международной арене и повышения роли ФРГ в разрешении международных проблем, активизации европейской политики и достижения лидирующей роли в Европе.

Учитывая реальный политический и экономический вес ФРГ, руководство этой страны все чаще высказывает идею «новой глобальной ответственности» единой Германии (например, бывший в

1991 г. министром иностранных дел ФРГ Г. Геншер заявил, что Германия «возьмет на себя все права и обязанности, вытекающие из Устава ООН, включая меры коллективной безопасности, в том числе с помощью вооруженных сил ФРГ»). На практике это реализовывалось участием немецких воинских формирований в урегулировании конфликтов в Сомали, Боснии, Сербии, Косово, Афганистане, Ираке и ряде других миссий по линии ООН, ОБСЕ, а также активизацией деятельности Германии в рамках НАТО.

Вместе с тем использование военных средств ФРГ в международных акциях не следует связывать с усилением военной составляющей во внешней политике этой страны. Если послевоенная внешняя политика Германии базировалась на принципах противодействия «военной угрозе советского блока» и поиске надежных военных союзников, то нынешняя международная обстановка диктует необходимость защиты, в первую очередь, своих экономических интересов. В этой связи можно говорить о смене акцентов во внешнеполитическом курсе ФРГ с военного на экономический, естественно, при сохранении того и другого. Характерно, что и Г. Коль в последние годы своего пребывания у власти, и канцлер Г. Шрёдер, характеризуя свою внешнюю политику, постоянно подчеркивали, что главной ее чертой является «мирная направленность». Канцлер Г. Шрёдер, определяя главный приоритет внешнеполитического курса своего кабинета, неоднократно заявлял, что основной его целью является «всяческое содействие мирному процессу во всем мире, так как ФРГ осознает свою ответственность и задачи, вытекающие из значения и авторитета объединенной Германии в мировом масштабе. Германская внешняя политика есть и остается политикой мира. Правительство ФРГ решительно заявляет о своей готовности участвовать в мероприятиях по установлению и поддержанию мира».

Особенно наглядно «миролюбивая направленность» внешнеполитического курса ФРГ в 1990-е гг. была продемонстрирована в дискуссиях по проблемам ядерного разоружения. В частности, министр иностранных дел Германии Й. Фишер, касаясь взаимоотношений его страны с НАТО, высказался за отказ от концепции превентивного ядерного удара, а в программных документах руководства ФРГ впервые в качестве одной из главных задач прозвучало слово «разоружение, в том числе и в области ядерных вооружений» (ранее лидеры этой страны говорили лишь о «контроле над вооружениями»). Такое повышенное внимание правительства Г. Шрёдера к проблеме ядерного разоружения не случай-

но: поскольку обретение ФРГ атомного оружия невозможно, то через процесс ядерного разоружения и лишение других ведущих ядерных держав их единственного по отношению к Германии стратегического преимущества она получила бы возможность выйти на мировой арене на ведущие, равные с Соединенными Штатами, позиции партнеров.

В этой связи следует отметить, что взаимоотношения с Соединенными Штатами постоянно были в центре внимания внешнеполитического ведомства ФРГ. Если говорить о геополитических реалиях конца прошлого столетия, то перед Германией, как и перед другими европейскими государствами, стояла дилемма — в построении какого мирового порядка она будет участвовать: один путь — одобрение концептуальных проектов Соединенных Штатов, в основе которых лежит разделение мира на «цивилизованное» евроатлантическое ядро («золотой миллиард») и на аморфную группу других, так называемых развивающихся и бедных стран, которым будут диктовать правила игры на международной арене; другой путь — равноправное сотрудничество, исключающее гегемонию одной или ряда стран.

Пытаясь в какой-то мере противодействовать расширению геополитического влияния Соединенных Штатов на определенных направлениях внешнеполитической деятельности, ФРГ продолжает оставаться на мировой арене их надежным и ближайшим союзником.

Вместе с тем аналитики американско-германских отношений отмечают появление, а по определенным проблемам и обострение, трений и противоречий во взглядах на ряд актуальных международных проблем и пути их разрешения. Например, в конце 1990-х гг. выявились расхождения в рамках НАТО между США и ФРГ сначала по вопросу о ядерной доктрине альянса, а затем о целесообразности наземной операции против Югославии. На изменение отношений между Германией и США, снижение динамики германо-американского сотрудничества оказали влияние два основных фактора. Во-первых, отсутствие стабильной базы поддержки тесных отношений с США внутри самой ФРГ. Как показывают опросы общественного мнения о желательности дальнейшего сближения Соединенных Штатов и Европы, в частности ФРГ, положительно оценивают такие перспективы около 40 % немцев (ниже среднего уровня результатов опросов по другим европейским странам). Во-вторых, воздействие на американско-германские отношения оказал качественный скачок в продвижении

европейской экономической (введение с 1 января 1999 г. евро) и политической (Амстердамский договор от 1 мая 1999 г.) интеграции, укрепивший позиции ФРГ на Европейском континенте и давший дополнительный стимул к усилению в Европе тенденции к большей независимости от США. Особенно ярко элементы такой независимости проявляются в планах ЕС по созданию своего объединенного военного контингента, усилению европейской политики в области безопасности и «невоенному управлению ЕС кризисными ситуациями». ФРГ выступает генератором этих планов, их реализация позволит странам союза развернуть в зоне возможного локального кризиса корпус быстрого реагирования численностью 50—60 тыс. человек на срок до одного года. Главный смысл создания в рамках ЕС такого военного потенциала заключается в ограничении зависимости европейцев от США и НАТО, где американцы играют ключевую роль.

Об усилении прагматизма во внешней политике ФРГ можно говорить также, анализируя ее нынешние связи с европейскими партнерами по ЕС и НАТО. Одной из главных особенностей этих контактов было стремление ФРГ занять главенствующее положение среди стран ЕС по основным направлениям его деятельности, включая и общеевропейскую внешнюю политику. Естественно, что эти попытки встретили противодействие со стороны других влиятельных европейских государств, в первую очередь, Франции. В этой связи ФРГ, выстраивая свои отношения с этими странами, вынуждена была выбрать компромиссный вариант — блокочный внешнеполитический курс, в частности, в связке ФРГ — Франция. При этом их взаимные отношения варьировались от «охлаждения» (середина 1990-х гг.) до «потепления» (конец 1990-х гг.) и «дружбы» (начало XXI в.). Если ФРГ в 1960—1970-х гг. не претендовала на роль европейского лидера в инициировании проектов международной политики, оставаясь как бы в тени, то положение в корне изменилось в 1990-х гг., особенно после победы Г. Шрёдера, которого уже не устраивала роль «второго» лица во франко-германских отношениях. Первые признаки их определенного охлаждения появились в середине 1990-х гг. Они характеризовались переходом от доверительных контактов Г. Коля и Ф. Миттерана к более деловым связям между Г. Колем и Ж. Шираком, а затем к чисто прагматическим отношениям Г. Шрёдера и Ж. Ширака. Особые разногласия у нынешних руководителей обеих стран вызывала проблема расширения Европейского союза, различный подход к решению которой был

продемонстрирован обеими сторонами в дискуссиях по «Повестке дня-2000»: если ФРГ приветствовала и настаивала на ускорении процесса включения восточноевропейских стран в ЕС, рассматривая его в качестве одного из путей стабилизации обстановки и расширения рынков, то Франция, в целом поддерживая этот процесс, призывала проявлять сдержанность и осторожность.

Рассматривая расширение ЕС как фактор влияния на германо-французские отношения, необходимо отметить, что обеспокоенность Франции вызывала не только и не столько перспектива увеличения своей доли ассигнований в этот процесс, сколько возможности смещения геополитического центра тяжести ЕС на северо-восток и на восток, т. е. удаление его от Франции и сохранение при этом центрального положения ФРГ. Однако, как показали реальные политические события, связанные с окончанием этого этапа расширения ЕС, опасения Франции не оправдались: перспективные общеевропейские интересы, естественно, были выше единоличных интересов каждой из этих стран в отдельности.

Напрасной оказалась обеспокоенность Франции и в отношении активизации (середина 1990-х гг.) германо-британских связей. С одной стороны, Франция не одобряла претензий Великобритании, даже не вступившей в валютный союз ЕС, на равное с Францией и ФРГ политическое влияние на Европейском континенте, с другой — она опасалась создания без своего участия какой-либо новой коалиции. Это стало одной из причин выбора германского вектора в качестве главного направления европейской внешней политики Франции. Все эти факты говорят об усилении прагматизма во внешней политике ФРГ и подчинении ее, в первую очередь, своим интересам.

Одним из наглядных примеров такого прагматизма является позиция ФРГ в рамках решения проблем ЕС, касающихся, в частности, финансирования его проектов и планов. Например, в эпоху Г. Шмидта Германия настаивала на реформировании бюджетного механизма сообщества в целях снижения финансовой нагрузки ФРГ и соразмерного ее увеличения для других стран — членов ЕС. Г. Шмидт считал, что расширение ЕС должно идти не за счет увеличения взносов, в том числе и со стороны ФРГ, а путем внутриведомственного перераспределения средств. В настоящее время ФРГ высказывает требование, связанное с реализацией «Пакта стабильности», предусматривающего верхний порог разрешенного для стран ЕС дефицита бюджета в 3 %. Германия, у которой этот показатель по состоянию на 1 января 2005 г. составлял 4 %,

настаивает на пересмотре этого положения и дифференцированном определении дефицита бюджета для каждого государства сообщества.

Такая же особая позиция была продемонстрирована во внешнеполитической деятельности ФРГ на восточном направлении. В отличие, например, от Франции, рассматривающей с точки зрения внешнеполитических интересов восточноевропейские страны как единый блок, ФРГ в своей восточной политике отдает предпочтение и приоритет отдельным своим соседям, в частности, Польше и Прибалтийским государствам. На фоне укрепления этих связей страны СНГ отходят на второй план. Некоторым исключением являются германо-российские отношения, которые во многом строились и строятся на базе хороших личных контактов между руководителями двух стран (Г. Коль — Б. Ельцин; Г. Шрёдер — В. Путин), а также признания России как влиятельного и выгодного для ФРГ партнера на мировой арене. Вместе с тем эти отношения далеки от полного взаимопонимания: события в Югославии, Афганистане, Ираке показали, что каждая из сторон отстаивает прежде всего свои, как правило, не совпадающие стратегические интересы.

Особенно ярко такая прагматичная внешняя политика ФРГ проявлялась по отношению к другим государствам СНГ, включая Беларусь. Если в «эпоху Коля» эти страны рассматривались как части бывшего СССР, то в настоящее время они выступают как суверенные субъекты международных отношений, с каждым из которых, по мнению немецких аналитиков, необходимо выстраивать отдельную внешнеполитическую линию.

ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ФРГ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ (начало XXI в.)

Основными факторами, определившими концепцию внешней политики ФРГ в конце 90-х гг. XX в. — начале XXI в., стали укрепление международного авторитета страны, повышение ее роли на мировой арене и в этой связи осознание своей возросшей ответственности перед мировым сообществом, особенно в решении задач по борьбе с терроризмом. По словам канцлера Г. Шрёдера, «после восстановления государственного единства Германии и возвращения полного суверенитета нам необходимо по-новому подходить к международной ответственности». С другой

стороны, расширение Европейского союза потребовало от ФРГ не только сохранения в нем своей лидирующей роли, но и пересмотра ряда концептуальных пунктов, особенно касающихся восточной политики.

В основу внешней политики ФРГ в начале XXI в. было положено коалиционное соглашение между СДПГ и «Союзом-90»/«зеленые» «Прорыв и обновление — путь Германии в XXI столетие».

Основные приоритеты германской внешней политики нашли подробное отражение в разделе XI этого соглашения «Европейское единство, международное партнерство, безопасность и мир».

Раздел включает 11 основных пунктов.

1. *Цели и ценности.* Внешняя политика Германии является политикой мира. Новое правительство будет развивать основные принципы ранее проводимой внешней политики Германии: мирное и партнерское сотрудничество с соседями, укрепление трансатлантического партнерства, укрепление и расширение Европейского союза, общеевропейское сотрудничество в рамках ОБСЕ, особая ответственность за демократию и стабильность в Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европе и поддержка поступательного развития во всех странах Юга.

Новое правительство будет содействовать необходимым изменениям международных отношений собственными инициативами и придавать этому эффективный импульс. В разрезе новых осложнений экономического, технологического, социального или экологического характера будет осуществляться внешняя политика и политика безопасности для будущего. Правительство будет прилагать усилия, направленные на развитие и применение действенных стратегий и инструментов по предотвращению кризисов и мирному урегулированию конфликтов. Оно будет выступать за дальнейшее развитие международных отношений на цивилизованной и равноправной основе, за меры по ограничению вооружений и разоружению.

2. *Европейское единство.* Включение Германии в Европейский союз как неотъемлемой части этого сообщества является центральным звеном германской политики. Поэтому новое правительство будет содействовать посредством новых инициатив всем процессам европейской интеграции, использовать президентство Германии в Организации в первой половине 1999 г. для углубления и развития Евросоюза.

Особое внимание будет уделено инициативам по сближению реформ, проводимых на национальном и европейском уровнях.

В целях подписания европейского пакта о занятости новое правительство будет ставить вопрос о совместных мерах по борьбе с безработицей в центр европейской политики.

Новое правительство одобряет введение общей европейской валюты. Поэтому оно будет активно содействовать общеевропейской координации экономической, финансовой и социальной политики. Неотъемлемыми являются также совместные действия по применению антидемпинговых мер в области налоговой, социальной политики и политики в отношении окружающей среды, по недопущению образования «налоговых оазисов».

Должен быть решительно использован исторический шанс расширения Европейского союза за счет стран Центральной и Восточной Европы. Новое федеральное правительство будет активно поддерживать при этом Евросоюз посредством внесения сильного вклада в экономическую и демократическую стабилизацию стран Центральной и Восточной Европы.

Новое правительство выступает за основополагающую реформу совместной аграрной политики. Европейское сельское хозяйство должно быть конкурентоспособно и безвредно для экологии. На это должны быть направлены государственные усилия по расширению экологических критериев, а также в области политики занятости. При этом правительство будет исходить из того, что затраты Евросоюза на совместную аграрную политику со временем окупятся. В переговорах по линии ВТО относительно международной аграрной политики необходимо проводить линию на выделение приоритетов экологического и социального характера.

Новое правительство будет поддерживать концентрацию усилий в рамках европейской помощи структурно слабым и требующим поддержки регионам. Эта поддержка должна быть децентрализованной и больше ориентированной на экологические критерии, а также повышение уровня занятости.

Германия и в дальнейшем будет вносить соответствующий вклад в финансирование Евросоюза. При планировании расходов на период с 2000 до 2006 г. должны сохраниться действующие предельные границы, установленные для бюджета сообщества на уровне 1,27 % ВВП.

3. Европейская внешняя политика и политика безопасности. Новое федеральное правительство будет использовать закрепленные в Амстердамском договоре инструменты и механизмы совместной внешней политики и политики безопасности для того, чтобы сделать Европейский союз дееспособным в области между-

народных отношений. Оно будет стараться дальше развивать Западноевропейский союз на основе этого договора.

Совместная внешняя политика и политика безопасности в ее дальнейшем развитии должна укрепляться и использоваться для того, чтобы росла дееспособность Европейского союза в плане цивилизованного предотвращения конфликтов и мирного их урегулирования.

4. НАТО/североатлантическое партнерство. Новое федеральное правительство оценивает альянс как безотказный инструмент стабильности и безопасности Европы, необходимый для построения прочного европейского мирового порядка.

Партнерство с Россией, которое институционально закреплено соглашением между Советом НАТО и Россией, должно дальше развиваться и усиливаться в интересах европейской безопасности. Должно быть выстроено сотрудничество с Украиной и другими партнерами в борьбе за мир. Дверь НАТО остается открытой для других демократий.

США являются важнейшим внеевропейским партнером Германии. Тесные и дружественные отношения с США основываются на совместных ценностях и общих интересах.

5. ОБСЕ — это единственная общеевропейская организация безопасности. Новое федеральное правительство в связи с этим будет выдвигать инициативы для того, чтобы усилить правовой базис Организации и добиваться обязательного мирного урегулирования конфликтов в зоне ОБСЕ.

В рамках мирной консолидации в целях создания стабильного порядка должен быть развит и введен в действие инструмент невоенной международной полиции. Особое значение имеет сотрудничество с неправительственными организациями. Новое правительство выступает за создание инфраструктуры по предотвращению кризисов и мирное урегулирование конфликтов.

6. Разоружение и контроль над вооружением. Контролируемое освобождение от атомного, химического и бактериологического оружия массового уничтожения остается одной из важнейших задач, глобальной гарантией мира. Новое федеральное правительство последовательно выступает за полную ликвидацию всех видов оружия массового уничтожения и будет активно сотрудничать с партнерами и союзниками Германии в этом направлении. В определенных ситуациях может быть предпринят ответственный односторонний шаг по разоружению и ускоряться осмысленная динамика разоружения. Как существенную задачу

федеральное правительство рассматривает превентивный контроль за вооружением.

Новое федеральное правительство поддерживает усилия по созданию зон, свободных от ядерного оружия. Оно выступает за контроль и ограничение обычных вооружений.

7. *ООН*. Эта организация является важнейшим международным органом в решении глобальных проблем. Поэтому новое федеральное правительство в качестве особой задачи видит необходимость ее политического и финансового укрепления, реформирования в дееспособную инстанцию для решения международных проблем. В этом смысле правительство поддерживает инициативы, которые направлены на повышение компетенции ООН и усиление ее финансирования.

Важнейшими сферами деятельности ООН являются миссии по поддержанию мира. Участие германских солдат в мероприятиях по укреплению мира и международной безопасности основывается на учете норм международного права и германского конституционного права. Правительство будет стараться поддерживать монополию ООН на применение силы и укреплять роль Секретариата ООН.

Германия будет использовать все возможности, чтобы стать постоянным членом Совета Безопасности ООН.

8. *Политика в области прав человека*. Правительство в своей международной политике будет основываться на документах, в которых закреплены права человека, и придерживаться международной согласованной стратегии борьбы с нарушениями прав человека в мире. Оно поддерживает учреждение в Германии независимого института по правам человека.

9. *Бундесвер/экспорт вооружений*. Бундесвер служит миру и стабильности в Европе.

В целях анализа положения в вооруженных силах федеральным министром обороны для федерального правительства будет проведено специальное исследование по результатам проверки вооруженных сил и до середины законодательного периода определена будущая структура бундесвера.

Новое федеральное правительство возвратит Федеральному совету безопасности его первоначально предусмотренную роль как органа по координации германской политики безопасности и создаст для этого необходимые предпосылки.

Новое правительство пересмотрит существующие программы военной помощи и принципиально не будет заключать новых со-

глашений в этой области. Вместо этого предусматривается усиление помощи по демократизации и выделение на эти цели дополнительных средств.

Коалиция активно поддерживает усилия по объединению европейской авиа- и космической промышленности. Транснациональная европейская военная промышленность должна быть подчинена в своей экспортной деятельности обязательному европейскому кодексу поведения. Правительство будет способствовать тому, чтобы принципы транспарентности и защиты прав человека являлись критериями для возможных стран-получателей.

Новое правительство будет ежегодно предоставлять бундестагу отчет о германском экспорте вооружений. Военная конверсия рассматривается также как политическая задача страны и элемент региональной структурной политики.

10. *Добрососедство и историческая ответственность*. Новое правительство будет интенсивно заботиться об отношениях со всеми соседями Германии. Оно придаст новые импульсы германо-французской дружбе.

В отношении Польши существует особая историческая ответственность Германии, вследствие чего новое федеральное правительство рассчитывает предложить Польше тесное сотрудничество. Оно усилит взаимодействие между Германией, Францией и Польшей в рамках Веймарского треугольника.

Правительство будет постоянно работать над тем, чтобы нивелировать имеющиеся проблемы в отношениях между Германией и Чехией на основе Германско-чешского заявления.

Правительство будет и дальше развивать на широкой основе хорошие отношения с Россией и Украиной. Его цель — достижение стабильности в этом регионе посредством поддержки демократических, правовых, социальных и рыночных реформ.

11. *Политика в отношении развивающихся стран*. Эта политика является сегодня глобальной структурной политикой, целью которой — улучшение экономических, социальных, экологических и политических отношений в развивающихся странах.

Следует отметить, что события начала XXI в. оказали определенное влияние на внешнеполитическую концепцию ФРГ, изложенную в коалиционном Соглашении, особенно на положения, касающиеся роли Германии на мировой арене.

В конце 2002 г. Г. Шрёдер сформулировал внешнеполитическую линию Германии, существенно сместив акценты. Планировалось проводить внешнюю политику, «приемлемую для союзников ФРГ в рамках существующих коалиций, но вместе с тем до-

пускающую возможность наличия особого мнения, например, в отношении вопросов войны и мира». Подтекст высказывания очевиден: Германия желает остаться активным участником развития событий на международной арене, стремясь все чаще играть самостоятельную роль.

Причины таких радикальных изменений лежат в плоскости внутренней политики: в 2002 г. впервые с момента воссоединения Германии внешняя политика была использована для достижения внутривнутриполитических целей.

В августе 2002 г., когда шансы на переизбрание правящей коалиции были минимальными, Г. Шрёдер сделал предметом предвыборных дискуссий вопрос об отношении к возможной интервенции США в Ирак. Расчет оказался верен: более 80 % избирателей согласились с тем, что это «опасная авантюра» США, в которой ФРГ не должна участвовать «ни в какой форме». Антивоенная и, по сути, антиамериканская риторика Г. Шрёдера принесла ему значительное число голосов и способствовала его победе на выборах. Одновременно стала фактом «отравленная», с американской точки зрения, атмосфера двусторонних отношений.

Несмотря на трудности на американском направлении, 2002 год был отмечен также определенными внешнеполитическими успехами. К ним, в частности, следует отнести активную роль ФРГ в создании нового правительства Афганистана и мобилизации помощи мирового сообщества в восстановлении афганских государственных и общественных структур. Кроме того, во второй раз после событий в Косово и впервые с санкции ООН войска ФРГ участвовали в военных действиях за пределами страны. В рамках антитеррористической операции немецкие подразделения были также размещены в Кувейте и у берегов Сомали. Общая численность военных контингентов за рубежом составила около 7,5 тыс. человек. В феврале 2003 г. Германия совместно с Нидерландами взяла на себя руководство международными силами в Афганистане, численность немецкого контингента в этой связи была увеличена до 2,5 тыс. человек. Продление присутствия немецких миротворцев в Македонии носило скорее символический характер. Для ФРГ это является важным фактором как с точки зрения повышения международного авторитета, так и с позиций внутренней оценки политики Германии на мировой арене. Македонская операция стала одним из немногих примеров успешных действий международных сил по предотвращению внутрисоциального конфликта.

Были успешно реализованы цели немецкой внешней политики на европейском направлении: решения состоявшихся в 2002 г. саммитов НАТО в Праге и ЕС в Копенгагене отвечают стремлению Германии к скорейшей интеграции Восточной Европы в западно-европейские структуры. Интенсивное освоение рынков новых стран — членов ЕС является одной из немногих надежд на подъем экономики ФРГ в условиях низкого внутреннего спроса и неблагоприятной мировой конъюнктуры. Германские военные стратегии основаны на том, что расширение НАТО позволит окончательно отказаться от доктрины территориальной обороны и реформировать вооруженные силы, что, в свою очередь, уменьшит финансирование военного ведомства без ущерба для выполнения необходимых задач с участием бундесвера.

Таким образом, анализ внешней политики ФРГ конца XX — начала XXI в. показывает, что Германия проводит внешнеполитический курс, базирующийся на принципах защиты своих геополитических интересов, отстаивания лидирующей роли среди европейских государств и завоевания ведущих позиций на мировой арене. Не противопоставляя себя Соединенным Штатам, она в то же время пытается перехватить внешнеполитическую инициативу при решении важных международных проблем. Осуществлением внешнеполитических планов ФРГ занимается многочисленный высококвалифицированный аппарат. Германия имеет 141 посольство, 62 генеральных консульства и консульства, 12 постоянных представительств при международных организациях, а также широкую сеть иных зарубежных представительств. ФРГ поддерживает отношения с более чем 190 странами.

В качестве наиболее важных направлений внешней политики страны министерство иностранных дел Германии выделяет следующие:

1. Предотвращение кризисов и урегулирование конфликтов.

Принятие мер по предотвращению развития кризисов из конфликтных ситуаций, что предусматривает активные действия федерального правительства по изучению кризисных явлений в различных регионах мира. Оно подразумевает тесное взаимодействие руководства с правительствами других государств, а также с негосударственными субъектами мировой политики в различных сферах, а именно в политике, экономике, экологии и т. д. Федеральное министерство иностранных дел осуществляет в настоящее время более 150 таких акций, которые должны быть реализованы в течение пяти-десяти лет.

Помощь Германии в деле демократизации и развития различных стран включает организацию таких акций, как проведение свободных выборов, уничтожение оставшихся со времен окончания вооруженных конфликтов мин, гражданский контроль за действиями вооруженных сил и т. д. В 2001—2004 гг. на эти цели выделялось около 8 млн евро в год, большая часть средств была направлена в Африку, а с 2002 г. получателем помощи стал Афганистан. Такие действия федерального правительства позволяют налаживать дружественные отношения с различными странами мира, в частности, в военно-политической сфере (контроль над вооружениями, обучение солдат и офицеров и т. д.).

Образование 25 апреля 2002 г. Берлинского центра международных миротворческих акций (ZIF) позволило начать подготовку гражданского персонала для предотвращения конфликтов, их урегулирования и налаживания послевоенной жизни, а также способствовало координации усилий федерального правительства в этом направлении. Целью ZIF является подготовка гражданских служащих для обслуживания миротворческих операций, которые осуществляются под эгидой ООН, ОБСЕ, ЕС или других международных учреждений. Этот центр в тесной координации с МИДом ФРГ должен реализовать следующие задачи:

- *привлечение и подготовка гражданского персонала, создание банка данных.* Центр создал банк данных для МИДа ФРГ, где содержится необходимая информация о гражданских служащих, которые могут принимать участие в международных миротворческих операциях и выполнять различные задачи;

- *подготовка и переподготовка персонала.* Уже осенью 1999 г. МИД ФРГ приступил к подготовке будущих сотрудников для проведения миротворческих миссий. В настоящее время эта деятельность осуществляется Центром в координации с другими структурами, которые выполняют эту же функцию, особенно в рамках ЕС. Крайне важным при этом представляется взаимодействие с армией и полицией;

- *аналитическое и теоретическое сопровождение операций.* Деятельность Центра подразумевает интенсивную научную работу по изучению конфликтов. Сотрудники этого подразделения консультируют парламентариев и экспертов фракций бундестага, содействуя тем самым принятию необходимых законов, которые являются ключевым элементом для миротворческих операций, а также улучшению взаимодействия военных, полиции и гражданского персонала. Помимо этого, деятельность Центра предусмат-

ривает сотрудничество с международными структурами (ООН, ОБСЕ, ЕС и т. д.).

Развитие эффективной координации усилий в рамках ЕС и НАТО также является важным направлением немецкой политики в сфере безопасности и предотвращения конфликтов, несмотря на то, что в 2003—2004 гг. деятельность Североатлантического альянса находилась в значительной степени под влиянием дискуссии между его членами о целесообразности военной акции в Ираке.

Тем не менее в эти годы были реализованы две задачи. Во-первых, это передача Германии функций контроля над миротворческими войсками в Афганистане (ISAF). В 2003 г. впервые в истории сфера ответственности НАТО по урегулированию и предотвращению конфликтов вышла за пределы Европы, что позволяет говорить о трансформации этого блока в целях решения принципиально новых задач в сфере международной безопасности. После того как с февраля 2003 г. германо-голландское командование начало осуществлять общее руководство международным контингентом в Афганистане, ответственность ФРГ за ситуацию в этой стране значительно возросла. Важную роль сыграло также активное содействие германского правительства мирному урегулированию конфликта в Афганистане при участии других членов НАТО.

Важным направлением деятельности Германии в рамках НАТО в 2003—2004 гг. явилось участие федерального правительства в укреплении европейской составляющей альянса. На заседании Совета Европы 12 декабря 2003 г. был одобрен документ, предложенный Германией, Францией и Великобританией, который предусматривает активное взаимодействие НАТО и ЕС в сфере планирования и проведения миротворческих операций.

Такое решение было всецело поддержано федеральным руководством Германии как мера, направленная на повышение степени ответственности самих европейцев за ситуацию в Европе. Особенно важным это обстоятельство представляется с учетом расширения НАТО за счет стран Центральной и Восточной Европы, которое позволит вовлечь в процесс проведения миротворческих операций новые страны и усилить взаимодействие между ними.

Большое внимание германское правительство уделило также проблеме преодоления раскола в ЕС, который был обусловлен разногласиями по поводу иракской проблемы. По мнению руководства федеративной республики, Европа должна стремиться выступать с единой позицией по важнейшим вопросам международных отношений, в первую очередь, в сфере безопасности. Это

внесет определенный импульс в развитие отношений Германии с Соединенными Штатами, которые по-прежнему являются ее ключевым партнером.

Политика федерального правительства получает поддержку и со стороны населения страны. Так, в 2004 г., по данным социологического опроса, который был проведен службой «Евробарометр», 81 % населения ФРГ выступили за формирование совместной европейской внешней и оборонной политики. Именно такие усилия способны защитить Европу от угрозы со стороны международного терроризма. Однако для реализации поставленной задачи необходимо предпринять целый ряд шагов, которые активно поддерживаются правительством ФРГ, а именно:

- принятие европейской конституции как политико-правовой основы для проведения совместной внешней и оборонной политики ЕС;
- активное сотрудничество с другими европейскими странами, которые также заинтересованы в формировании такой политики, причем крайне важно, чтобы эти действия нашли поддержку не только «старых», но и «новых» членов НАТО и ЕС;
- дальнейшая стабилизация ситуации в Македонии, Боснии и Герцеговине как свидетельство того, что европейцы способны самостоятельно решать задачи в сфере обороны и безопасности;
- развитие тесных отношений с европейскими странами, которые не входят в НАТО и ЕС. В первую очередь Германии необходимо сотрудничество с Россией и Украиной — двумя крупнейшими восточноевропейскими государствами, которые способны оказывать существенное влияние на международные отношения в Европе.

Германское правительство стремится также к укреплению роли ОБСЕ в обеспечении европейской безопасности. В настоящее время ФРГ принимает участие в большинстве операций, которые проводятся под эгидой этой структуры. Более того, в 2003 г. около 90 немцев работали в структурах этой организации. Для подготовки таких специалистов МИД ФРГ ежегодно выделял почти 4 млн евро. Помимо этого, Германия является вторым по значимости «донором» бюджета ОБСЕ после США, на нее приходится около 10 % выплат. Вместе с тем германское руководство полагает, что роль этой структуры должна быть значительно выше в решении актуальных проблем европейской политики и предотвращении конфликтов в этом и других регионах мира, что невозможно осуществить без активной поддержки со стороны ФРГ.

Еще одно важное направление германской внешней политики в 2003—2004 гг. — активизация деятельности немецкой делегации в ООН, что вызвано, в первую очередь, развитием дискуссии о необходимости реформы этой организации. В частности, Германия стремится стать постоянным членом Совета Безопасности (СБ), однако эти усилия пока не увенчались успехом.

В 2003—2004 гг. ФРГ в четвертый раз стала непостоянным членом СБ (до этого — в 1977—1978, 1987—1988 и 1995—1996 гг.). Задачей деятельности немецкой делегации в этом органе было усиление позиций Германии в мировой политике в рамках укрепления миротворческой роли СБ. Важнейшим направлением политики ФРГ в СБ ООН явилось содействие мирному урегулированию вооруженных конфликтов в Афганистане, на Балканах и Кавказе, а также в Африке. Основными инструментами стали миротворческие миссии под эгидой ООН. Особое внимание немецкая делегация уделяла проблеме разработки эффективного механизма применения санкций против тех стран, которые осуществляют политику, идущую вразрез с нормами международного права.

Вместе с тем Германия активно поддерживала идею об усилении роли ООН в решении глобальных проблем путем реформы этой организации и взаимодействия различных стран. Об этом, в частности, заявил федеральный канцлер Г. Шрёдер 25 сентября 2003 г. на заседании Генеральной Ассамблеи.

Тем не менее основной темой, которая затрагивала интересы ФРГ в ООН, стала ситуация в Ираке. После окончания военной стадии операции Германия приняла активное участие в деятельности мирового сообщества по мирному урегулированию в этой стране, в первую очередь, в рамках реализации гуманитарной программы «Нефть в обмен на продовольствие». Однако ситуация вокруг Ирака продемонстрировала, что далеко не всегда немецкую позицию разделяют партнеры по НАТО. Проблемы в американо-немецких отношениях, несомненно, остались, несмотря на стремление правительств обоих государств сгладить противоречия, которые были наиболее заметны на протяжении 2004 г.

Нарушение прав человека и гражданских свобод, несоблюдение отдельными государствами международных договоров и соглашений в этой сфере явились ключевыми вопросами, решением которых занимались немецкие дипломаты в Совете Европы. ФРГ стремилась усилить влияние этой структуры путем более тесной координации деятельности Совета Европы, ЕС и ОБСЕ. В первую очередь, усилия необходимо сосредоточить на содейст-

вии становлению структур гражданского общества, развитию независимой юстиции и эффективной полиции, а также местного самоуправления в тех странах, где нарушаются права человека. Особое внимание немецкая дипломатия уделяла проблеме защиты национальных меньшинств, прежде всего на Кавказе и в Юго-Восточной Европе.

Помимо дипломатических усилий, направленных на защиту прав человека и гражданских свобод во всем мире, Германия в 2003—2004 гг. осуществляла достаточно активную практическую деятельность в этом направлении путем участия в различных миротворческих миссиях, которые проводились под эгидой международных структур. Основными регионами, где в этот период наблюдалось немецкое военное присутствие, стали Балканы и Афганистан. В Боснии и Герцеговине, а также в Косово военнослужащие ФРГ выполняли главные миротворческие задачи. Кроме того, на косовской территории были размещены немецкие полицейские в рамках специальной полицейской миссии ООН (UNMIK).

В целях повышения эффективности миротворческих миссий ООН Германия приняла активное участие в изменении формата проведения таких операций. Она поддержала реализацию новой стратегии в отношении Афганистана, согласно которой в конце 2003 г. в Кундузе была создана специальная региональная группа по возрождению четырех провинций в северной части этой страны. В Грузии, так же, как и на границе между Эфиопией и Эритреей, немецкие солдаты выполняли функции военных наблюдателей, что способствовало предотвращению нового витка вооруженных столкновений в этих странах. Помимо этого, около ста немецких гражданских служащих были задействованы в невоенных акциях в различных странах.

В целом ФРГ в 2003—2004 гг. являлась одним из наиболее активных и ответственных членов ООН, о чем свидетельствуют следующие факты:

- Германия внесла почти 9 % от общего объема бюджета миротворческих операций, что составило в 2003 г. 170 млн евро;
- по состоянию на декабрь 2003 г. она непосредственно участвовала в восьми миссиях ООН, а именно: в UNAMA и ISAF — в Афганистане; UNMEE — на границе между Эфиопией и Эритреей; UNMIK и KFOR — в Косово; UNOMIG — в Грузии; UNAMSIL — в Сьерра-Леоне и SFOR — в Боснии и Герцеговине;
- для участия в этих миссиях Германия предоставила около 7 тыс. солдат и 250 полицейских. Немецкий гражданский пер-

сонал выполнял ряд специальных, технических, санитарных и транспортных функций;

- Германия также осуществляла техническую поддержку миссий, проводимых под эгидой ООН и других организаций, в первую очередь, на территории Африки.

Опираясь на действующие нормы международного права, ФРГ отказалась поддержать военную акцию США и их союзников против режима С. Хусейна. В сложившейся ситуации канцлер Г. Шрёдер и министр иностранных дел Й. Фишер учитывали как антивоенные настроения в Германии, которые лишь усилились после начала гражданской войны в Ираке летом 2003 г., так и обвинения в стремлении усилить немецкое военное присутствие в мире.

Тем не менее свержение режима С. Хусейна обусловило появление принципиально новой задачи во внешней политике ФРГ. Необходимо было срочно оказать помощь иракцам, которые страдали от начавшейся гражданской войны и испытывали острую нехватку жизненно важных продуктов и медикаментов. Германское правительство рассматривало нормализацию ситуации в Ираке как одну из важнейших составляющих стабильности во всем регионе Ближнего и Среднего Востока.

Немецкое правительство приветствовало свержение С. Хусейна, который создал один из наиболее жестких диктаторских режимов, и призвало мировое сообщество поддержать народ Ирака в сложный момент. Германия направила в эту страну техническую и гуманитарную помощь, приняла также участие в обучении персонала новой иракской полиции. В апреле 2003 г. канцлер Г. Шрёдер назвал пять целей, достижение которых позволит нормализовать ситуацию в этой стране и регионе в целом:

- 1) необходимо сохранить территориальную целостность Ирака, а также восстановить его независимость и политический суверенитет;
- 2) иракский народ должен самостоятельно определить свое будущее, при этом необходимо гарантировать права проживающих на иракской территории национальных меньшинств;
- 3) доходы от продажи нефти и природных ресурсов должны оставаться в распоряжении иракского народа и обеспечивать его благосостояние;
- 4) ООН должна играть главную роль в решении вопроса о будущем Ирака и политическом переустройстве страны после окончания войны;

5) на Ближнем и Среднем Востоке должен начаться процесс стабилизации, который обеспечит всем живущим в регионе народам перспективу мирного и процветающего существования.

В дальнейшем правительство ФРГ одобрило передачу властных функций от американской администрации во главе с П. Бремером временному правительству Ирака, призвав при этом привлечь ООН к дальнейшему решению иракской проблемы. Федеральное правительство активно поддержало усилия по стабилизации в Ираке, которые были предприняты Генеральным секретарем ООН К. Аннаном, специальным посланником по гуманитарным вопросам Р. Монтейном и специальным уполномоченным по Ираку Л. Брахими. Являясь одним из членов консультативной группы по иракскому вопросу, ФРГ постоянно настаивала на передаче контроля над ситуацией в этой стране от США к ООН, однако американское руководство отказывалось сделать это, ссылаясь на то, что военные действия в Ираке еще не закончены.

На международной конференции в Мадриде, которая состоялась 24 октября 2003 г. и была посвящена восстановлению Ирака, Европейская комиссия заявила о выделении в 2003—2004 гг. в качестве помощи этой стране 200 млн евро, при этом Германия должна была предоставить 45 млн евро. Кроме этого, было решено принять во внимание бедственное положение иракского народа при обсуждении проблемы долгов этой страны. Федеральное правительство взяло на себя обязательство рассмотреть возможность предоставления Ираку кредита в размере 44 млн евро по согласованию с Мировым банком.

Помимо этого, ФРГ заявила о готовности продолжить оказание помощи Ираку в реконструкции водоснабжения, профессиональном образовании, обучении полицейских и восстановлении работы властных институтов.

Однако, несмотря на все усилия Германии и других государств, ситуация в Ираке оставалась сложной на протяжении 2004 г. Проведение первых демократических выборов 30 января 2005 г. стало, несомненно, весьма важным этапом на пути к восстановлению мира и стабильности, но боевые действия не прекратились. По этой причине стремление федерального правительства продолжить оказание помощи Ираку можно рассматривать в качестве одного из важнейших направлений германской внешней политики. Такая позиция ФРГ способна усилить ее влияние в исламском мире и укрепить позиции в качестве одного из спонсоров (в рамках совместной внешней и оборонной политики ЕС) ближневосточного мирного процесса.

В 2003—2004 гг. немецкая дипломатия уделяла особое внимание этому конфликту, учитывая важность Ближнего Востока как для германских, так и для общеевропейских интересов. Министр иностранных дел Й. Фишер совершил ряд визитов в Израиль, встретившись с представителями обеих конфликтующих сторон. В рамках этих визитов глава МИДа Германии неоднократно призывал участников конфликта воздержаться от насилия. Руководство ФРГ поддержало план «Дорожная карта», полагая, что его реализация способна стать одним из этапов комплексного решения палестино-израильского конфликта.

Большое значение правительство Г. Шрёдера придавало оказанию финансовой помощи населению Палестинской автономии. Германские политики справедливо полагали, что серьезные социально-экономические проблемы, с которыми сталкиваются власти автономии, ухудшают перспективы мирного разрешения конфликта. По этой причине Германия совместно с другими странами ЕС рассматривает оказание финансовой помощи палестинцам как действенное средство против роста экстремизма на оккупированных территориях. Помощь направляется на решение социальных вопросов, образование, здравоохранение, борьбу с безработицей и т. д.

Доля Германии в общеевропейских расходах составляет 22,6 %, что позволяет рассматривать ФРГ в качестве одного из наиболее значимых участников формирования благоприятной социально-экономической ситуации на территории Палестинской автономии. Только в 2003 г. ЕС предоставил палестинцам 80 млн евро, а также еще 22 млн евро в рамках программы Мирового банка. Помимо этого члены ЕС оказывают помощь палестинским беженцам в других странах.

Еще одним регионом — получателем немецкой помощи является Африка. Здесь Германия осуществляет преимущественно гуманитарные функции, поддерживая проведение миротворческих операций и оказывая содействие мирному урегулированию конфликтов под эгидой такой организации, как Африканский союз. Наиболее серьезной проблемой в этом регионе, для решения которой понадобилось международное вмешательство, явилась ситуация в Дарфуре (Судан), где в 2003—2004 гг. обострился этноконфессиональный конфликт, который перерос в геноцид коренных жителей региона, осуществлявшийся исламскими экстремистами.

Правительство ФРГ незамедлительно отреагировало на ситуацию в этой африканской стране. Министр иностранных дел ФРГ

Й. Фишер 7 мая 2003 г. на встрече со своим суданским коллегой в Берлине выразил озабоченность развитием ситуации в Дарфуре, обратив внимание на очевидные нарушения прав человека в этом регионе. Впоследствии федеральное правительство неоднократно призывало власти Судана и противоборствующие стороны в конфликте прекратить боевые действия и незамедлительно вступить в мирные переговоры.

Особой проблемой в сложившейся ситуации явилось положение беженцев из охваченного гражданской войной региона. Осенью 2003 г. МИД Германии перечислил на их нужды 392,5 тыс. евро. В 2004 г. правительство федеративной республики активно способствовало прекращению военных действий в регионе, и осенью 2004 г. эта цель была достигнута.

2. Развитие европейской интеграции.

Важнейшей задачей немецкой дипломатии в рамках европейской интеграции в 2003—2004 гг. явилось участие в разработке конституции единой Европы, которая призвана стать политико-правовой основой для дальнейшего строительства европейского сообщества. Федеральный министр иностранных дел Й. Фишер был одним из создателей текста этого документа, при этом глава немецкого МИДа особо настаивал на включении в конституцию статей, которые позволили бы расширить социальную ответственность ЕС, приблизить цели европейской интеграции к интересам граждан европейских государств. Немецкое правительство также уделило внимание проблеме обеспечения работоспособности органов управления ЕС после принятия в его состав новых членов.

Исходя из этого, можно утверждать, что роль Германии в ходе принятия европейской конституции является весьма значительной, поскольку именно способность ФРГ и других ведущих стран ЕС найти консенсус со средними и малыми странами Европы позволила принять этот документ в 2004 г. и вынести его на ратификацию.

Совместная внешняя и оборонная политика стран ЕС также рассматривалась как одно из важнейших направлений европейской интеграции. В 2003—2004 гг. благодаря усилиям ФРГ и других европейских стран главной задачей членов ЕС стало формирование новой модели взаимодействия с США, в рамках которой должны были быть преодолены последствия разногласий между американцами и европейцами. Германское правительство проявило в данном случае гибкость, и в 2004 г., и особенно в начале 2005 г. отношения между США и ФРГ стали постепенно нор-

мализоваться, учитывая участие Германии в процессе стабилизации ситуации в Ираке.

Не менее существенное значение для немецкой дипломатии имела совместная политика в сфере безопасности. В рамках реализации этой политики были осуществлены следующие мероприятия:

- полицейская миссия ЕС в Боснии и Герцеговине (с января 2003 г.) с целью наблюдения, консультирования и контроля деятельности полицейских сил в этой стране. Численность миссии составила более 800 человек, из них 500 полицейских;

- военная операция в Македонии с использованием средств НАТО (март — декабрь 2003 г.), целью которой являлось исполнение Охридского соглашения о мирном урегулировании в этом государстве, подписанного в августе 2001 г. В операции участвовало около 350 человек;

- операция «Артемис» на территории Демократической Республики Конго, которая проводилась как самостоятельная операция ЕС (июнь — сентябрь 2003 г.). В ней принимало участие 1500 человек;

- полицейская миссия в Македонии (с середины декабря 2003 г.), призванная положить конец организованной преступности на территории этого государства и реорганизовать македонские органы правопорядка по европейскому образцу.

В организации этих миссий активное участие принимала Германия. Для повышения эффективности такого рода деятельности ФРГ и Франция выдвинули предложения, направленные на усиление координации между европейскими странами в сфере обеспечения совместной безопасности и урегулирования конфликтов. Предполагается также усилить взаимодействие между ЕС и НАТО в рамках так называемого пакета «Берлин-плюс», который предусматривает усиление сотрудничества между этими двумя структурами, а также более активное проведение самостоятельных миссий под эгидой ЕС с использованием ресурсов Североатлантического альянса.

Расширение ЕС, осуществленное в мае 2004 г., можно также рассматривать как достижение немецкой внешней политики, которая традиционно ориентировалась на развитие активных партнерских отношений со странами Центральной и Восточной Европы. Бундестаг одобрил включение в ЕС новых членов 3 июля 2003 г., при этом за такое решение проголосовало абсолютное большинство депутатов нижней палаты немецкого парламента

(575 человек высказались за принятие решения, 1 — против и 4 — воздержались). Спустя восемь дней расширение ЕС получило одобрение бундесрата, а 30 сентября 2003 г. текст принятого германским парламентом правового акта был опубликован. Германия стала третьим членом ЕС, передавшим ратификационные документы в Рим. Это произошло 27 ноября 2003 г.

В дальнейшем федеральное правительство выступало за принятие всех необходимых мер для полной интеграции новых государств-членов во все структуры ЕС. Более того, именно ФРГ выступила за включение в состав Евросоюза Турции, хотя многие другие страны Европы не пожелали видеть эту страну участником союза.

В ходе своего визита в Турцию канцлер Г. Шрёдер подчеркнул, что в немецких интересах укреплять связи Турции с Европой, а также заявил, что ФРГ поддержит решение о начале переговоров с ней о вступлении в ЕС совместно с Болгарией и Румынией. Однако в дальнейшем такая позиция Германии, которая во многом объяснялась тем фактом, что на территории ФРГ проживает несколько миллионов турков, не получила поддержки остальных членов союза.

Несмотря на это, германское правительство продолжило тесное сотрудничество с Турцией с целью помочь руководству этой страны решить те многочисленные проблемы в сфере экономики и прав человека, которые явились преградой для вступления Турции в ЕС.

Помимо этого, федеральное правительство активно содействовало формированию новой политики ЕС («европейской политики соседства») по отношению к пограничным государствам, которая должна основываться на принципах партнерства и взаимовыгодного сотрудничества.

В целом Германия весьма успешно участвует в процессе европейской интеграции, при этом тенденция подчинения национальных интересов ФРГ общеевропейским приоритетам все более усиливается. С одной стороны, это не позволяет Берлину реализовать некоторые внешнеполитические инициативы (в частности, о начале переговоров с Турцией о вступлении в ЕС). С другой стороны, активно участвуя в интеграционных процессах, Германия значительно повысила свой авторитет среди европейских государств, добилась более тесных и доверительных отношений с соседними странами, членами ЕС, укрепила позиции в мировой политике, выступая не только от своего имени, но и от имени дру-

гих стран-членов. Это позволяет рассматривать ФРГ в качестве флагмана развития объединенной Европы.

3. Двусторонние отношения с различными странами мира.

За пределами ЕС наиболее важным партнером Германии являются США, отношения с которыми претерпели серьезные испытания в 2003—2004 гг. в связи с разногласиями по поводу военной акции в Ираке. Тем не менее единая Европа продолжает оставаться основным партнером Вашингтона в мире, учитывая как совместные политические интересы, так и взаимозависимость Старого и Нового Света в сфере экономики. Европа продолжает оставаться главным торгово-экономическим партнером США, более 60 % иностранных инвестиций приходят в Америку из европейских стран, в то же время 45 % американских инвестиций направляется в Европу. В торговой сфере между США и ЕС существуют определенные проблемы, но при этом 98 % товаров перемещаются между континентами без всяких препятствий.

По этой причине Германия как одна из наиболее высокоразвитых европейских стран продолжает укреплять отношения с Америкой, несмотря на существование различных точек зрения в политической сфере. Таким же надежным партнером ФРГ остается Канада, с которой Германию связывают многолетние контакты в различных областях.

В Европе же ключевым партнером Германии остается Франция. Обе страны 22 января 2003 г. отметили сорокалетие со дня подписания Елисейского договора 1963 г., который лег в основу двусторонних отношений. В день годовщины в Версале состоялось совместное заседание делегаций депутатов германского бундестага и французского Национального собрания. В этот же день в Париже прошли восьмидесятилетние межправительственные консультации в форме совместного заседания советов министров, была организована встреча французских сенаторов и членов германского бундесрата. Было решено интенсифицировать сотрудничество на уровне правительств с целью более оперативного принятия совместных решений по различным вопросам. Для реализации этой стратегии были назначены специальные уполномоченные с немецкой и французской стороны.

Помимо постоянных консультаций на межправительственном уровне в среднем каждые два месяца проходят неформальные встречи канцлера Германии и президента Франции с участием министров иностранных дел двух государств, на которых обе стороны вырабатывают совместный подход к развитию процесса ев-

ропейской интеграции. В результате таких консультаций оба государства весьма часто выступают в качестве локомотивов формирования единой Европы.

К примеру, в апреле 2003 г. ФРГ, Франция, а также Бельгия и Люксембург выдвинули предложение об ускоренном развитии совместной политики ЕС в сфере обороны и безопасности. В декабре этого же года подготовленный Германией, Францией и Великобританией документ, который касался оборонной проблематики, был одобрен Советом Европы.

В марте 2004 г. ФРГ, Франция и Великобритания совместно обсуждали проблемы экономического развития ЕС, при этом ФРГ и Франция опирались на решение двустороннего Совета министров, которое было принято 18 сентября 2003 г. и должно было послужить основой для трансформации европейской экономики на протяжении последующих семи лет. Решение предусматривало усиление социальной составляющей европейской интеграции, а именно создание новых рабочих мест, привлечение инвестиций и усиление экономической конкурентоспособности европейских компаний.

Активно развивалось межрегиональное сотрудничество Германии и Франции. В октябре 2003 г. в Пуатье состоялась конференция по вопросам региональной кооперации, на которой кроме федерального канцлера и французского премьер-министра присутствовали также главы земельных правительств ФРГ и руководители региональных советов Франции. На этой встрече было принято решение о дальнейшем развитии сотрудничества на уровне отдельных регионов в различных сферах. Продолжилось также активное сотрудничество в сферах образования, науки и культуры, развивались гуманитарные связи. Особенно успешно осуществлялись проекты молодежного сотрудничества, в реализации которых принимали участие сотни тысяч молодых немцев и французов.

В области совместной внешней политики сотрудничество двух стран также может быть примером для других государств. Германия и Франция вместе осудили военную акцию США и их союзников против С. Хусейна. Обе страны совместно с Великобританией участвовали осенью 2003 г. в переговорах с Ираном, в ходе которых удалось добиться более тесного сотрудничества Тегерана с ЕС в сфере контроля над вооружениями. Помимо этого, в январе 2003 г. было принято решение о координации политики Франции и Германии в отношении стран третьего мира.

Не менее важным направлением немецкой внешней политики стало развитие сотрудничества со странами Центральной и Восточной Европы, для которых именно ФРГ явилась основным торгово-экономическим партнером. Особенно интенсивно развивались отношения Германии с Польшей, дружественный характер которых удалось сохранить, несмотря на целый ряд разногласий, связанных, в частности, с отношением к военной акции в Ираке. Так, в мае 2003 г. состоялась встреча глав правительств ФРГ, Франции и Польши во Вроцлаве, во время которой они обменялись взглядами на ситуацию в Ираке.

Вместе с тем федеральное правительство признавало наличие в отношениях со странами Центральной и Восточной Европы проблем, которые были обусловлены взаимными обидами на протяжении многовековой истории взаимодействия. В 2003—2004 гг. польское и немецкое правительства продолжили осуществлять политику взаимного примирения. Так, президент Польши А. Квасьневский и президент ФРГ Й. Рау приняли 19 октября 2003 г. специальную декларацию, в которой предусматривалась организация центра, где могли бы общаться жители двух стран и находить точки соприкосновения по различным вопросам. Примечательно, что этот документ был принят в Гданьске, который на протяжении межвоенных десятилетий являлся предметом спора между Берлином и Варшавой.

Не менее существенное значение для окончательного примирения немцев и поляков имело создание трансграничных регионов. Аналогичная практика была применена и на германо-чешской границе. Активно развивалось сотрудничество между ФРГ, Польшей и Чехией в культурной и гуманитарной сферах, в частности, продолжали действовать Фонд германо-польского сотрудничества и Германо-чешский фонд будущего. Они реализовывали многочисленные проекты, в том числе и для молодежи трех стран.

В 2003—2004 гг. продолжилась кооперация между Германией и тремя балтийскими странами. В мае 2003 г. в Вильнюсе состоялась встреча министров иностранных дел четырех стран, на которой были обсуждены проблемы политического и экономического сотрудничества ФРГ и стран Балтии накануне вступления последних в ЕС.

Важнейшим партнером Германии оставалась Россия, сотрудничество с которой развивалось преимущественно в сфере экономики. В 2003 г. торгово-экономические контакты с Российской

Федерацией осуществляли около 3,5 тыс. немецких предприятий. Предприниматели ФРГ инвестировали в российскую экономику 3,7 млрд долл. США, объем немецкого импорта в Россию составил в 2002 г. 13,18 млрд евро. Россия, в свою очередь, поставила в Германию товары и услуги на общую сумму 11,37 млрд евро.

ФРГ продолжила оказывать российскому правительству содействие в осуществлении контактов с европейскими структурами, выступая тем самым в качестве своеобразного адвоката интересов Москвы в Европе. Этому помогали сформировавшиеся в начале 2000-х гг. весьма тесные личные отношения между президентом В. Путиным и канцлером ФРГ Г. Шрёдером. В апреле и мае 2003 г. глава федерального правительства посетил Санкт-Петербург, где принял участие в торжествах, посвященных 300-летию основания северной столицы России. В октябре 2003 г. в Екатеринбурге состоялись шестые германо-российские межправительственные консультации, результатом которых стала интенсификация экономического сотрудничества между двумя странами.

С целью более активной реализации совместных программ в экономической и культурной сферах в начале 2003 г. в МИДе Германии был введен пост координатора германо-российского общественного сотрудничества. На эту должность был назначен Г. Эрлер. В этом же году в Санкт-Петербурге прошла третья встреча в рамках «петербургского диалога», призванного стать трибуной для дискуссии представителей общественных кругов ФРГ и России.

Такая общественная поддержка облегчила лидерам двух стран поиск новых направлений для совместного сотрудничества с Евросоюзом. В качестве основы для двусторонней кооперации были обозначены такие аспекты, как формирование четырех общеевропейских пространств: экономического, образовательного, научного и культурного, а также создание системы совместной внутренней и внешней безопасности.

Вместе с тем, активно развивая сотрудничество в сферах экономики и культуры, обе страны далеко не всегда могли прийти к единому решению при обсуждении актуальных политических проблем. И если ФРГ и Российская Федерация заняли единую позицию по поводу проведения операции США и их союзников в Ираке, то относительно многих других проблем (расширение НАТО, политическая ситуация в Украине в конце 2004 г. и т. д.) взгляды российских и германских лидеров разошлись. Исходя из этого, следует выделить три основные особенности в развитии от-

ношений между Российской Федерацией и ФРГ на современном этапе.

Во-первых, главной движущей силой германо-российских отношений является взаимный интерес в налаживании двустороннего экономического сотрудничества, учитывая потребность Германии в российских углеводородных ресурсах и заинтересованность России в немецкой промышленной продукции.

Во-вторых, активная динамика германо-российского партнерства в начале 2000-х гг. была во многом предопределена взаимопониманием между представителями руководства ФРГ и Российской Федерации, основы которого были заложены еще в период тесного сотрудничества Г. Коля с президентами СССР М. Горбачевым и России Б. Ельциным. Канцлер Г. Шрёдер и президент В. Путин сумели продолжить эту традицию, хотя достичь согласия обоим лидерам удавалось далеко не всегда.

В-третьих, весьма существенное значение приобрел культурный диалог между Германией и Россией, который позволил сблизить позиции немецкой и российской общественности, содействовал процессу примирения между двумя народами.

В 2003—2004 гг. новый импульс получило сотрудничество между ФРГ и странами Востока. Помимо традиционно тесных отношений с Турцией и содействия мирному урегулированию на Ближнем Востоке, немецкая дипломатия продолжила укреплять отношения с другими азиатскими странами. В 2002 г. канцлер Г. Шрёдер совершил визит в Узбекистан, в 2003 г. — в Казахстан. Кроме этого, в рамках осуществления технической поддержки операции США и их союзников против режима талибов на территории Узбекистана были размещены около 200 немецких солдат, которые несли ответственность за снабжение союзных войск в Афганистане. Еще одна республика Центральной Азии — Таджикистан также стала получателем немецкой помощи, которая была направлена на борьбу с бедностью и совместные усилия по борьбе с международным терроризмом.

В целом в 2002—2003 гг. ФРГ предоставила странам этого региона около 540 млн евро в рамках реализации центральноазиатской концепции федерального правительства, которая была принята 18 марта 2002 г. Программа предусматривала оказание странам этого региона помощи в борьбе с бедностью, поддержку их в противостоянии терроризму и организованной преступности, содействие политическому и культурному развитию, защите прав человека и укреплению гражданского общества.

Германия развивала активные связи и со странами Закавказья. В этом случае интересы немецкой дипломатии сводились к поддержке процесса стабилизации политической ситуации в регионе и проведения демократических преобразований во всех трех закавказских республиках. Так, в январе 2003 г. армянский президент Р. Кочарян посетил Германию, а в ноябре 2003 г. федеральный министр иностранных дел провел переговоры с главами МИДов Грузии, Азербайджана и Армении. Помимо этого, представители ФРГ участвовали в наблюдении за ходом выборов в этих странах в 2003 г. В январе 2004 г. Германия оказала грузинскому государству помощь в размере 11,9 млн евро для преодоления последствий политического кризиса конца 2003 г.

Представители ФРГ принимали весьма активное участие в посреднической деятельности, которая осуществлялась мировым сообществом в целях мирного урегулирования конфликтов в Нагорном Карабахе (в рамках деятельности Минской группы ОБСЕ), в Абхазии (при посредничестве Генерального секретаря ООН) и Южной Осетии (совместно с другими странами — членами ОБСЕ).

В 2003—2004 гг. официальные лица Германии совершили целую серию визитов в страны Ближнего и Среднего Востока, а также Северной Африки, что позволило усилить авторитет ФРГ в этом регионе. При этом немецкая дипломатия сумела убедить руководство исламских государств в том, что Берлин выступает против любых насильственных действий в отношении этих стран и стремится к поддержанию взаимовыгодных отношений с ними вне зависимости от различных позиций по политическим вопросам. Это позволило федеральному правительству активно содействовать развитию культурного диалога между христианами и мусульманами не только внутри немецкого общества, но и на международном уровне.

В отношении стран Африки германское руководство придерживается определенного плана действий, которые позволяют развивать двустороннее сотрудничество и помогать африканским странам совместно с другими членами Евросоюза. Этот план предусматривает:

- содействие защите прав человека, укреплению правительственных структур, построению правового государства и гражданского общества, поддержанию свободы печати и социальной защиты;
- помощь в преодолении нехватки продовольствия и борьбе с бедностью и эпидемией СПИДа;

- предотвращение конфликтов и помощь в их разрешении и ликвидации последствий;
- оказание содействия в преодолении экономической и технологической отсталости.

Совместно с другими странами — членами «большой восьмерки» Германия продолжила предоставлять финансовую помощь африканским странам. В 2002 и 2003 гг. эта помощь составляла не менее 1 млрд евро ежегодно. Среди наиболее важных торгово-экономических немецких партнеров в данном регионе — ЮАР и Нигерия.

Еще одним направлением немецкой внешней политики стало поддержание двусторонних отношений со странами Латинской Америки. В этом регионе дипломатия ФРГ реализовывала ряд целей:

- продолжение интенсивного политического диалога;
- поддержка региональной интеграции, включая интенсификацию межрегионального сотрудничества с ЕС;
- подготовка и проведение третьей встречи глав государств и правительств ЕС, Латинской Америки и Карибского региона в Гвадалахаре (Мексика) 28 мая 2004 г.;
- содействие развитию экономических отношений.

Наиболее активно на протяжении 2003—2004 гг. развивалось сотрудничество в различных сферах между Германией и такими латиноамериканскими государствами, как Мексика, Бразилия, Аргентина, Колумбия, Перу.

Правительство Германии уделяло также внимание развитию отношений со странами Восточной, Юго-Восточной и Южной Азии. Задачи дипломатии ФРГ в этом регионе были следующие:

- формирование и укрепление принципов правового государства и ответственности правительства перед обществом;
- усиление защиты прав человека;
- поддержание мира и укрепление региональных структур;
- противодействие растущему распространению оружия массового уничтожения путем разоружения и контроля над вооружением;
- формирование прозрачных и стабильных торговых и финансовых отношений;
- борьба с массовой бедностью;
- ответственное обращение с природными ресурсами и защита окружающей среды.

Основными партнерами ФРГ в Восточной Азии в 2003—2004 гг. продолжали быть такие страны, как Япония, Республика

Корея и КНР. При этом в отношениях с Пекином германская дипломатия добилась значительных успехов, сумев стать основным партнером Китая среди европейских государств. В сентябре 2003 г. КНР посетил президент Й. Рау, в декабре этого же года — канцлер Г. Шрёдер. Между двумя странами налажен диалог по проблематике защиты прав человека и гражданских свобод.

Основными партнерами ФРГ в этом регионе являются также Индия, Пакистан, Сингапур, Таиланд, Австралия. Правительство Германии выделило ООН 4,5 млн евро для оказания гуманитарной помощи населению КНДР.

4. Деятельность ФРГ в ООН.

Деятельность германской дипломатии в этой организации в 2003—2004 гг. осуществлялась по нескольким ключевым направлениям.

Формирование глобального партнерства. ФРГ совместно с другими странами ЕС предложила в 2003 г. резолюцию «На пути к глобальному партнерству», которая предусматривала развитие тесного сотрудничества между всеми структурами ООН и неправительственными организациями.

Защита прав человека. Германия продолжила осуществлять выплаты бывшим работникам немецких предприятий, которые трудились подневольно в годы нацистской диктатуры. Помимо этого, германская дипломатия активно поддерживала деятельность Международного трибунала в Гааге, а также трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, прилагала особые усилия по формированию международно-правовой основы поддержания прав человека во всем мире. Значительное внимание было уделено защите прав детей, инвалидов, борьбе с похищением людей. Координация этих усилий возложена на специального уполномоченного федерального правительства по политике прав человека и гуманитарной помощи в министерстве иностранных дел.

Оказание гуманитарной помощи. В 2003—2004 гг. ФРГ продолжила оказывать помощь нуждающимся странам. Это, в первую очередь, страны Африки, Афганистан, Ирак, пострадавший от землетрясения Иран, Палестинская автономия, бывшие республики Югославии и т. д.

Борьба с международным терроризмом. Германия подписала все двенадцать конвенций ООН по борьбе с терроризмом, более того, в декабре 2003 г. бундестаг принял специальный закон о финансировании этой борьбы. Помимо этого, правительство ФРГ сосредоточило усилия на координации антитеррористических ак-

ций с партнерами по НАТО и ЕС. Особое внимание уделялось диалогу с умеренными политическими силами в исламских странах и изучению причин усиления террористической активности.

Борьба с организованной преступностью. Германия стремится усиливать сотрудничество европейских государств в рамках деятельности Евроюста и Европола и сплотить усилия в мировом масштабе, укрепив международно-правовую основу функционирования Интерпола.

Международное сотрудничество в сфере экологии. В данной сфере предполагается усилить кооперацию между странами по защите климата, обеспечению безопасности танкерных перевозок, использованию биотехнологий, включая генную инженерию.

5. Нераспространение оружия массового уничтожения.

Вместе с другими странами — членами Евросоюза Германия реализует совместную стратегию сообщества против распространения оружия массового уничтожения (ОМУ), которая была принята Советом Европы 12 декабря 2003 г. Эта стратегия предусматривает следующие направления деятельности:

- усиление международного сотрудничества по созданию механизма проверки и реализации нераспространения вооружений, включая применение военных методов, если иные не действуют, в соответствии с Уставом ООН;
- усиление режима экспортного контроля;
- расширение международного сотрудничества в сфере разоружения и реализации мер защиты в случае угрозы или применения ОМУ;
- углубление политического диалога со странами третьего мира (прежде всего, в кризисных регионах) по вопросам нераспространения, разоружения и контроля над вооружениями.

Особую озабоченность Германии вызывает также угроза применения ядерного, химического и бактериологического оружия террористами. Правительство ФРГ поддерживает усилия других стран по организации безопасного хранения радиоактивных материалов и сокращению обычных видов вооружений.

6. Политика в сфере экономики и развития.

Федеральное правительство уделяет значительное внимание сохранению и укреплению германских позиций в мировом экономическом пространстве. В рамках внешней политики реализуются следующие задачи:

- сотрудничество с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком (примечательно, что управляющим

директором МВФ являлся представитель Германии Х. Кёлер, который в мае 2004 г. был избран на пост федерального президента);

- оказание экономической помощи странам третьего мира в рамках так называемой политики развития, что позволяет усилить немецкое экономическое присутствие в странах Азии, Африки и Латинской Америки;

- международное сотрудничество в сфере освоения космического пространства (крупнейшим европейским проектом, в котором участвует ФРГ, является система спутниковой навигации «Галилео»).

7. Внешняя культурная и образовательная политика.

В 2003—2004 гг. Германия продолжала осуществлять весьма активную политику по развитию сотрудничества с другими странами в таких сферах, как культура, наука, образование, обмен информацией. Расходы на эту деятельность составляют около 0,23 % федерального бюджета. В 2003 г. МИД ФРГ выделил 558,9 млн евро, часть из них была распределена следующим образом:

- 180 млн евро — на зарубежное школьное образование;
- 132,4 млн евро — на организацию обменов в сфере науки и высшего образования;
- 163,9 млн евро — на деятельность Института им. Гёте.

Важнейшей целью современной культурной политики ФРГ является продолжение диалога между различными народами, в первую очередь, между христианами и мусульманами. Не менее важным остается развитие сотрудничества с европейскими странами, при этом как с членами ЕС, так и с теми, которые не входят в его состав. В 2003 г. особое внимание было уделено реализации германо-российских образовательных и культурных проектов. В 2004 г. ФРГ удалось расширить культурные связи со странами южной части Африки.

Не менее существенной задачей в 2003—2004 гг. оставалось распространение и поддержка изучения немецкого языка. При этом страны СНГ, где около 4 млн школьников и студентов изучают этот язык, были ключевым направлением этой политики. В указанный период правительство ФРГ продолжило привлекать иностранных специалистов для стажировки и переподготовки в высших учебных заведениях Германии. В 2003 г. таковых было около 30 тыс. человек в рамках реализации программ Германской службы академических обменов (ДААД).

Особое внимание уделялось также деятельности Института им. Гёте, который в 2003—2004 гг. был представлен 126 культур-

ными учреждениями в 77 государствах. Примечательно, что в сентябре 2003 г. представительство этого института было открыто в Афганистане, что позволило ФРГ оказать комплексную поддержку новому руководству этой страны.

В рамках германской культурной политики важное место занимало также воздействие средств массовой информации этой страны на общественное мнение за ее пределами. Ключевую роль в этой сфере деятельности играло радиовещание «Немецкой волны», а также распространение за пределами ФРГ немецких печатных изданий.

Федеральное правительство активно сотрудничало в сфере культурной и образовательной политики с другими странами — членами ЕС, а также с такими международными структурами, как ЮНЕСКО, Совет Европы, многочисленными неправительственными организациями.

Помимо этого, в указанный период немецкая дипломатия уделяла внимание решению проблемы возвращения культурных ценностей тем странам, откуда они были вывезены в годы Второй мировой войны, хотя многие из этих проблем по-прежнему вызывают дискуссию и в Германии, и в других государствах, в частности в Российской Федерации.

Таким образом, в 2003—2004 гг. внешняя политика ФРГ сохранила прежнюю динамику, что позволило этой стране укрепить свои позиции в мировой политике и экономике, расширить влияние во многих регионах мира, активно участвовать в процессе европейской интеграции и в деятельности международных организаций.

С приходом к власти кабинета А. Меркель основные приоритеты внешней политики остались в целом неизменными. Как отмечалось в ее программных заявлениях, «внешнеполитический курс ФРГ будет взвешенным и не будет радикальным образом отличаться от предыдущего, оставаясь в нынешнем русле германской международной политики лишь с некоторыми поправками». Главной задачей европейской политики А. Меркель считает «сохранение за Германией своего лидерства в ЕС и ее роли как локомотива и интеграционного ядра». Она поддерживает стратегические планы дальнейшего распространения европейских структур на страны Восточной и Юго-Восточной Европы. А. Меркель выступает активной сторонницей планов по развитию европейских постоянных военно-политических структур и увеличению военных потенциалов, сотрудничества между структурами НАТО и ЕС.

Несколько отличными от внешнеполитического курса Г. Шрёдера являются позиции А. Меркель в отношениях с Соединенными Штатами. По ее словам, «Европа не должна воспринимать себя как противовес США. Трансатлантическое партнерство остается стратегической основой свободы и безопасности Европейского континента». В то же время она подтверждает решение Г. Шрёдера о неучастии военного контингента ФРГ в войне в Ираке, ставшее одной из главных причин охлаждения германо-американских отношений.

Основным приоритетом восточной политики А. Меркель называет сохранение и укрепление сложившихся при канцлере Г. Шрёдере политических и экономических связей с Россией, а также расширение контактов с другими странами СНГ. Она заявила: «Я буду делать все, чтобы стратегическое партнерство с Россией сохранялось и в будущем. В личных политических контактах недостатка не будет. Россия будет занимать центральное место в политике ФРГ». В то же время А. Меркель высказала твердое намерение следовать внешнеполитическим решениям ЕС и рекомендациям США относительно «поддержки демократии» на постсоветском пространстве.

Таким образом, приход к власти блока ХДС/ХСС не оказал существенного влияния на концептуальные положения внешней политики ФРГ, цели которой остались неизменными — сохранение за Германией лидирующей роли в формировании общеевропейской политики.

СТРУКТУРА ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО ВЕДОМСТВА ФРГ

Деятельность Внешнеполитического ведомства ФРГ, вопросы взаимодействия с другими федеральными министерствами и ведомствами регулируются Основным законом ФРГ, Законом о Внешнеполитическом ведомстве ФРГ от 30 августа 1990 г. и Консульским законом ФРГ. Основными задачами МИДа ФРГ в соответствии с этими законодательными актами являются: представление интересов страны за границей; поддержание и развитие международных отношений в политической, экономической, культурной, технологической, научной и социальной областях, в политике по отношению к развивающимся странам и в экологии; информирование федерального правительства о ситуации за границей; поддержка и помощь гражданам ФРГ за границей; учас-

тие в развитии международного права, международных отношений; координация органов власти ФРГ при их внешнеполитических и внешнеэкономических контактах.

Во главе Внешнеполитического ведомства ФРГ стоит министр иностранных дел. В настоящее время этот пост занимает Франк-Вальтер Штайнмайер, представитель СДПГ. Ему подчинены два государственных секретаря и два государственных министра. Кроме того, министру подчинены штаб руководства и штаб планирования.

Штаб руководства состоит из четырех референтур: бюро министра, референтуры по связям с парламентом и кабинетом министров, по общественным связям и по прессе.

Задачей бюро министра является организационная помощь министру при выполнении его функций. Референтура по связям с парламентом и кабинетом министров участвует в подготовке заседаний кабинета министров и взаимодействует с бундесратом и комитетом по европейским делам и по внешней политике. Референтура общественных связей планирует и проводит общественную работу как в ФРГ, так и за границей, анализирует зарубежную прессу по соответствующим темам. Референтура прессы ведет постоянный анализ информационной картины в ФРГ, а также осуществляет контакт со средствами массовой информации. Одной из ее задач является организация пресс-конференций, интервью.

Штаб планирования анализирует внешнеполитические события и составляет прогнозы по развитию внешнеполитической ситуации.

Особое место в структуре Внешнеполитического ведомства ФРГ занимают службы уполномоченных по сотрудничеству с Францией и США, созданные соответственно в 1963 и 1981 гг. в связи с особым статусом отношений между этими странами.

Повседневная работа МИДа осуществляется в отделах, которые в свою очередь делятся на подотделы, референтуры и рабочие группы.

В настоящее время в структуре Внешнеполитического ведомства имеются десять отделов: 1-й центральный отдел; 2-й политический отдел; отдел Е; отдел Объединенных Наций, прав человека, гуманитарной помощи и глобальных вопросов; 2-й отдел уполномоченного федерального правительства по вопросам разоружения и контролю над вооружениями; 3-й политический отдел; 4-й экономический отдел; 5-й правовой отдел; 6-й отдел культуры; 7-й протокольный отдел.

Одной из особенностей сегодняшней структуры МИДа ФРГ является наличие отделов референтур, занятых как общими вопросами, относящимися к профилю отдела, так и вопросами координации.

1-й центральный отдел является подразделением, обеспечивающим нормальную работу как центрального аппарата Внешнеполитического ведомства, так и заграничных представительств. Отдел подразделяется на три подотдела: личный состав, управление делами и информационная техника. Эти подотделы в свою очередь организационно состоят из целого ряда референтур и служб: дипломатического персонала, консульских работников, службы переводов, управления зданиями, бухгалтерии, службы подбора, обучения и повышения квалификации сотрудников и желающих поступить на работу в МИД ФРГ, шифровальной службы, референтуры по работе с загранучреждениями и технической поддержки и др.

2-й политический отдел занят разработкой и реализацией внешней политики ФРГ по отношению к государствам Европы, Северной Америки и Центральной Азии, политики безопасности страны. Задачи отдела: укрепление общей внешней политики и политики стран ЕС; построение европейской архитектуры безопасности, элементами которой являются НАТО, Западноевропейский союз, ОБСЕ, ЕС, программа «Партнерство ради мира»; политический диалог с заинтересованными во вступлении в ЕС странами Центральной, Восточной и Южной Европы; укрепление трансатлантических отношений с США и Канадой, с одной стороны, а с другой стороны — укрепление отношений с Россией и другими государствами бывшего СССР; предотвращение и решение возникших европейских конфликтов.

Руководителю отдела, который одновременно является уполномоченным по германо-французскому сотрудничеству и представителем ФРГ в политическом комитете ЕС, подчинены три подотдела. Два подотдела подразделены на региональные референтуры. Третий состоит из функциональных референтур, занимающихся вопросами координации и реализации общей политики безопасности стран ЕС.

В структуре 2-го политического отдела находятся «специальный штаб по Боснии», занятый вопросами координации внешней политики ФРГ в странах бывшей Югославии и в одноименной международной контактной группе, два посла по особым поручениям, один из которых участвует в работе Международной конференции по Югославии в Женеве. Второй из послов курирует

вопросы, связанные с работой Минской группы по Нагорному Карабаху.

Отдел Е (Европейский отдел) включает два подотдела, занятых вопросами европейского объединения и координацией взаимодействия со странами ЕС. Подотделы состоят из ряда референтур, построенных по функциональному признаку. Структура и задачи Европейского отдела в целом определены в Маастрихтском договоре и других европейских актах.

Отдел Объединенных Наций, прав человека, гуманитарной помощи и глобальных вопросов состоит из двух подотделов, первый из которых подразделяется на шесть референтур. Задачей первого подотдела является взаимодействие с ООН и ее органами и специальными организациями. Второй подотдел, состоящий из двух референтур, занят вопросами прав человека и гуманитарной помощи федерального правительства за границей.

2-й отдел уполномоченного федерального правительства по вопросам разоружения и контролю над вооружениями состоит из руководителя, его заместителя и четырех референтур. Последние созданы по функциональному признаку, и их задачи распределены следующим образом. Референтура 240 несет ответственность за общие вопросы, вопросы ядерного разоружения и контроля над ядерным вооружением, создания безъядерных зон, разоружения в рамках ООН и контроля за выполнением целого ряда договоров, связанных с ограничением производства и распространения ядерного вооружения. Референтура 241 выполняет работы по координации и контролю над обычными вооружениями и разоружением, военному сотрудничеству с целью укрепления доверия и безопасности, военной региональной безопасности, по вопросам о применении противопехотных мин и мини-вооружений. Референтура 242 отвечает за взаимодействие с ОБСЕ по вопросам вооружений, выполнение Договора об «открытом небе» и контроль за реализацией договоренностей о сокращении обычных вооружений. Задачи референтуры 243: контроль за реализацией Договора о химическом и бактериологическом оружии, вопросы сотрудничества в области ядерного и химического разоружения.

В компетенцию *3-го политического отдела* входят вопросы отношений ФРГ со странами Ближнего Востока, Африки, Латинской Америки, Карибского региона и государствами Азии и Тихоокеанского региона. Отдел состоит из руководителя отдела, четырех региональных уполномоченных (Ближний и Средний Восток, политика в отношении стран Африки, Латинской Америки и Азии), двух функциональных и десяти региональных референтур.

4-й экономический отдел является одним из основных структурных подразделений МИДа в силу важности торгово-экономических отношений ФРГ со странами мира. Являясь одним из крупнейших мировых экспортеров, Германия заинтересована не только в стабильном внешнеэкономическом климате, но и в привлечении иностранных инвестиций и технологий в ФРГ, поддержке германских предприятий и предпринимателей за рубежом. Отдел состоит из двух подотделов, которые подразделяются на ряд референтур, сформированных как по региональному, так и по функциональному признаку.

Поддержка германских и иностранных предпринимателей осуществляется через заграничные представительства ФРГ, торгово-промышленные палаты за рубежом, а также федеральное ведомство по внешнеэкономической информации. Федеральное правительство, стремясь обеспечить стабильные условия для предпринимателей, действует по трем основным направлениям: заключение двусторонних соглашений о взаимной поддержке и защите инвестиций, государственные гарантии от политических рисков и государственные гарантии в экспорте (например, программа «Гермес»).

5-й правовой отдел состоит из двух подотделов, разделенных на несколько референтур. Задачи первого подотдела: оценка внешнеполитических действий с точки зрения международного права; проверка международных договоров на формальную и правовую корректность; контроль за соблюдением права, касающегося дипломатических и консульских отношений, а также международных организаций; защита и контроль за соблюдением международного права по специальным вопросам, т. е. морского, воздушного и космического права, международные усилия по охране окружающей среды, правовой режим морей, рек и т. д.; вопросы правопреемства ГДР.

Второй подотдел решает вопросы, связанные с правом и консульскими отношениями. В компетенцию этого подотдела входят: право национальных государств и конституционные основы международных отношений; вопросы помощи арестованным за границей гражданам ФРГ (а также, в соответствии с решениями ЕС, и гражданам союза), уголовное и административное законодательство, правовая помощь за границей, налоги и таможенные сборы за границей; гражданское, частное, хозяйственное право, право о беженцах и иностранцах, договоры о правовой помощи, вопросы, связанные с детьми в смешанных браках; помощь гражд-

данам ФРГ (покупка билетов, помощь в поиске пропавших и поддержка родственников граждан, умерших за границей, и т. д.); переселение лиц немецкого происхождения; выдача виз, политика в отношении иностранцев, вопросы гармонизации европейского законодательства (Шенгенское соглашение).

6-й отдел культуры во Внешнеполитическом ведомстве проводит и координирует работу по международному сотрудничеству в области культуры. Наряду с политическими и экономическими отделами, он является одним из ключевых в структуре МИДа. Отдел культуры состоит из 12 референтур. Задачи: поддержка распространения немецкого языка; поддержка немецких школ за границей; сотрудничество в области науки и высшего образования; обмен достижениями в области искусства, музыки и литературы; общественно-политическое сотрудничество; молодежные и спортивные обмены.

Отдел культуры определяет основные направления и приоритеты культурной политики ФРГ за границей. Реализуется эта политика через систему общественных организаций, получающих финансовую поддержку со стороны государства: Институт им. Гёте; ДААД; ИН (Интер Нейшнс); Фонд Александра фон Гумбольдта; Институт заграничных отношений.

7-й протокольный отдел возглавляет руководитель в ранге посла. Отдел состоит из трех референтур: по организации государственных визитов, организации международных конференций и поддержке представительств иностранных государств, аккредитованных в ФРГ.

Первая референтура занимается организацией и проведением как визитов за границу федерального президента, канцлера, министра иностранных дел и других высокопоставленных лиц ФРГ, так и визитов руководителей зарубежных государств в Германию.

Роль референтуры по организации международных конференций существенно возросла в последнее время в связи с усилившейся интенсивностью встреч в рамках ЕС и «большой восьмерки».

Референтура по поддержке правительств иностранных государств взаимодействует с дипломатическими представительствами в ФРГ. Функции референтуры достаточно широки — от выдачи дипломатических карточек до помощи в переезде посольств в Берлин.

Процедура подбора, подготовки и работы с сотрудниками во Внешнеполитическом ведомстве ФРГ имеет некоторые особенности. Введенный еще во время «реформы Шулера» принцип разде-

ления чиновников на высшую, повышенную, среднюю и простую службы в целом сохранился и до настоящего времени. Согласно этому принципу определяется уровень карьеры в МИДе. Чиновники высшего уровня могут стать государственными секретарями, руководителями служб центрального аппарата, послами и руководителями отделов в посольствах и т. д.

Чтобы поступить на службу в МИД, абитуриенты, согласно статье 116 Основного закона ФРГ, должны быть гражданами ФРГ, соответствовать установленным требованиям к уровню образования, знания языков и т. д. Кроме того, они должны пройти двухуровневый экзамен. Требования для различных уровней службы разнятся. Основным отличием является уровень образования. Если для поступления на высшую службу необходимо наличие университетского диплома, для повышенной — диплома профессионального института, то для среднего уровня службы достаточно законченного среднего образования.

Вступительный экзамен состоит из двух частей, письменной и устной, которые длятся соответственно один и два дня. На письменную часть экзамена допускаются лица, прошедшие предварительный отбор на основе представленных документов. Предварительный отбор и руководство вступительными экзаменами осуществляет специально для этих целей образованная приемная комиссия, состоящая из сотрудников Внешнеполитического ведомства ФРГ. Вступительная комиссия — независимый орган МИДа, ее задачей является объективный отбор будущих работников министерства на основе результатов вступительных экзаменов и потребности в кадрах. Преимущество на вступительных экзаменах отдается лицам с юридическим, экономическим и историческим образованием, а также лицам, владеющим редкими или сложными языками (славянские языки, японский и т. д.).

Письменная часть экзамена проводится в специально выбранный день в Берлине, Бонне, Мюнхене или Франкфурте-на-Майне. Абитуриенты, постоянно проживающие за рубежом, имеют возможность сдать письменную часть экзамена в заграничном представительстве ФРГ по месту проживания. Эта часть состоит: из языковых тестов по английскому/французскому языку и по одному из официальных языков ООН, новейшей истории и политике, экономике и праву; сочинения по одной из определенных тем (как правило, по внешней, внутренней политике, экономике), а также проверки общих знаний.

Результаты письменной части экзамена являются основанием для допуска ко второй, устной части. За два дня устного экзамена абитуриенты представляют себя посредством составления кратко-го реферата, в общей беседе, языковом устном тесте, психологическом собеседовании, а также в собеседовании с членами приемной комиссии. Во время экзаменов оцениваются не только знания, но и предрасположенность и готовность к работе во Внешнеполитическом ведомстве.

Приемная комиссия на основе результатов экзаменов рекомендует министру иностранных дел ФРГ принять соответствующего абитуриента на работу в штат. Решения о приеме выносятся каждый год в мае.

Зачисленным в штат абитуриентам присваивается ранг атташе, и для них начинается двухлетняя подготовительная служба (для претендентов на высший уровень). Во время этой службы атташе получают теоретические и практические знания о Внешнеполитическом ведомстве и работе его подразделений. Завершается подготовка специалистов проведением специальных семинаров по различным темам, стажировок в разных подразделениях и заграничных представительствах ФРГ.

По окончании подготовительной службы, в соответствии с Законом ФРГ о федеральных чиновниках от 22 апреля 1993 г., проводится экзамен, во время которого решается вопрос об уровне карьеры сотрудника (имеется в виду высшая, повышенная и средняя службы).

Для повышенного и среднего уровня службы действуют правила о трехгодичной подготовительной службе, которая одновременно является учебой в Федеральном институте управления по специальности «Международные отношения». После завершения подготовительной службы и сдачи карьерного экзамена чиновники повышенной службы зачисляются в штат на испытательный срок. Решение об их окончательном приеме выносится позднее.

ЭКОНОМИКА ФРГ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

Первые разработки экономической модели будущей ФРГ стали осуществляться сразу же после обретения Западной Германией черт самостоятельного государственного образования, т. е. пос-

ле создания так называемой Тризонии (Брюссельский пакт 17 марта 1948 г.), составляющей, в определенном смысле, единое политическое и экономическое целое. Основой первой цельной экономической программы стала разработка положений рыночной экономики (Альфред Мюллер-Армарк). Однако решающей и действительно определившей экономическую политику ФРГ была концепция Людвиг Эрхарда, который вошел в историю Германии как инициатор «германского экономического чуда». Необходимо отметить, что значительным подспорьем в ее реализации стал «план Маршалла», предусматривавший помощь на общую сумму 1,4 млрд долл. (1948—1952). Удачная экономическая и денежная реформа, осуществленная Л. Эрхардом при поддержке американских властей в 1948 г., привела западногерманскую конъюнктуру в движение. Период 1952—1958 гг. характеризовался особенно сильным и повсеместным ростом. Вот почему возникновение «общества благоденствия» через два десятка лет после полной разрухи стали называть «германским экономическим чудом». Возродившиеся в этот период машиностроение, автомобилестроение, электротехническая и химическая промышленность до сих пор доминируют в германской экономике, составляя 50 % в совокупной доле промышленности.

В настоящее время основной целью экономической политики ФРГ является обеспечение соразмерного и постоянного экономического роста, высокой степени занятости населения, устойчивости цен и сбалансированности внешнеэкономической деятельности. Немецкая экономика базируется на принципах частной собственности, развитии и поддержке мелких и средних предпринимателей и предприятий, поощрении их конкурентоспособности (в ФРГ насчитывается более 3 млн лиц, имеющих собственное дело).

Эти базовые принципы защищены законами, за соблюдением которых следят Федеральное антимонопольное ведомство и антимонопольные ведомства земель, в рамках ЕС — Европейская комиссия.

На мировом рынке ФРГ выступает за равноправную конкуренцию и отвергает любые формы протекционизма. При этом главной задачей внешнеэкономической деятельности считается сохранение и расширение старых, а также завоевание новых рынков не только на Европейском континенте, но и вне его.

Экономическую политику ФРГ определяет ряд постоянных и временных органов как на федеральном, так и на земельном уровнях, в частности:

Конъюнктурный совет, включающий федеральных министров экономики и финансов, по одному представителю правительства каждой земли, представителей общин и общинных объединений. Сопровождения этого органа проводятся не реже двух раз в год. К его работе часто подключается Германский федеральный банк;

Совет финансового планирования, состоящий из федеральных министров финансов и экономики, а также соответствующих должностных лиц земель, председателя федерального банка. Основной задачей Совета является финансовое планирование на федеральном уровне и его координация с земельными финансовыми органами, внесение предложений по формированию бюджета страны и расходам на перспективу;

Научный совет при федеральном министре экономики и труда;

Научный совет при федеральном министре финансов;

научно-исследовательские институты;

Экспертный совет по оценке общеэкономического развития.

Эти научные и экспертные советы объединяют ученых-экономистов, в задачи которых входит анализ общего состояния экономики, тенденций ее развития, анализ мировых экономических процессов и выработка на этой основе экономической политики ФРГ.

Материальной базой экономической системы ФРГ на современном этапе являются инновационные, конкурентоспособные на мировом рынке предприятия, квалифицированная и мотивированная рабочая сила, развитая инфраструктура и научные достижения в области экономики. Прочной опорой экономической системы страны считается социальный мир и социальное партнерство между профсоюзами и работодателями.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Послевоенная экономика ФРГ характеризовалась как значительными подъемами, так и спадами. Если 1950-е гг. вошли в историю Германии как период «германского экономического чуда» (рост ВВП в два раза), то 1960—1970-е гг. ознаменовались появлением негативных симптомов и ухудшением экономического положения страны (например, в 1974—1975 гг. в экономике ФРГ отмечалась двухлетняя депрессия, рост безработицы до 1 млн человек). С начала 1980-х гг. Германия сумела выработать и осуществить новый экономический курс, приведший к постепенному

росту экономических показателей и оздоровлению экономики, т. е. к успеху так называемой второй модификации социального рыночного хозяйства ФРГ. Этому в значительной степени способствовала смена социально-либеральной коалиции Г. Шмидта правоконсервативным кабинетом во главе с Г. Колем (конец 1982 г.). Темпы роста ВВП в этот период составляли от 1,5 % (1987) до 5,7 % (1990), инфляция — те же 3,0 %.

Особый период экономического развития ФРГ начался после ее объединения с Восточной Германией, потребовавшего огромных финансовых вложений. Благодаря экстренным и действенным мерам уже в 1992—1995 гг. рост ВВП в новых федеральных землях составил около 10 % — самый высокий в Европе. Вместе с тем оценки потенциала и эффективности в бывшей ГДР были чрезмерно завышены. Если, по прогнозам аналитиков, ее ВВП на душу населения должен был достигать 60—70 % западногерманского уровня, то реально он не превышал 30 %. Завышенные оценки экономического потенциала бывшей ГДР стали одной из причин замедления к концу 1990-х гг. темпов роста ВВП по всей ФРГ. Перевод на восток страны более 1 трлн марок, большая часть которых пошла не на производственные инвестиции, а на социальные субсидии, негативно сказался на общеэкономическом развитии страны и особенно на ее финансовом положении.

В середине 1990-х гг. экономический рост Германии заметно затормозился, а экономическое состояние, по оценкам экспертов, скорее напоминало топтание на месте, чем бег вперед. Об этом свидетельствует снижение прироста ВВП (1999 г. — 1,7 %), рост безработицы (более 10 %). Остро стоял вопрос с бюджетным дефицитом, который особенно увеличился после объединения Германии (согласно статистическим данным, за последние 16 лет он вырос почти в 5 раз). В связи с этим выплачиваемые правительством проценты по займам составили 22 % расходной части бюджета (в 1982 г. — 12 %). Экономические проблемы усугублялись и некоторыми шагами кабинета, продиктованными политическими соображениями (например, выплаты компенсаций лицам — узникам нацистских лагерей, а также подвергшимся преследованиям в бывшей ГДР; расходы, связанные с военными действиями в Югославии, выделением военного контингента для обеспечения операций в Афганистане).

В этой связи кабинетом Г. Шрёдера была разработана программа оздоровления экономики, получившая название «фис-

кальная политика стабилизации», суть которой сводилась к недопущению резких конъюнктурных колебаний экономики и содействию устойчивому экономическому росту. Вместо прежней ориентации на экономический бум был взят курс на «соразмерный» рост: реформирование социальной сферы, создание благоприятной среды для развития предпринимательства и частной инициативы, проведение пенсионной и налоговой реформ. Это дало свои результаты: начиная с 1997 г. немецкому правительству удалось последовательно уменьшить дефицит государственного бюджета (1996 г. — 3,4 %, 1997 г. — 3,0 %, 1999 г. — 1,2 % ВВП), увеличить занятость населения, улучшить показатели в социальной сфере. К концу 1990-х гг. ФРГ относилась к одной из стран с наивысшим жизненным уровнем в мире и со стабильными, обеспечивающими высокий уровень жизни ценами. Уровень инфляции в этот период составил 1 % в год — самый низкий за последние 12 лет.

К началу XXI в. по объему промышленного производства и ВВП (около 3,7 млрд марок) ФРГ вышла на первое место в Европе и третье место в мире (после США и Японии). На нее приходилось 8 % ВВП мировой экономики. К 2000 г. доля ФРГ в мировой торговле достигла 25 %. В то же время особым достижением экономической политики ФРГ в этот период считается стабилизация и улучшение экономического состояния восточной части страны. Если в начале 1990-х гг. восточногерманская экономика относилась к числу малорентабельных, то к началу XXI в. по ряду показателей она приблизилась к западной части ФРГ. Для «восточной» экономики характерны продолжающийся рост промышленности, увеличение экспорта и объема инноваций, появление современных экономических структур и центров высоких технологий. К середине 1990-х гг. в результате больших финансовых отчислений, выделенных на реформирование, экономический рост в восточной части Германии доходил до 10 %, опережая аналогичные западногерманские показатели. В 2002 г. объем промышленного производства в восточных землях вырос на 4,4 %; (16,3 % от стоимости ВВП всей страны); отмечался постоянный рост экспортных квот (с 1992 по 2002 г. — с 13,9 до 23,9 %); производительность (ВВП на одного работающего в ценах 1995 г.) увеличилась с 21 092 евро (1991) до 38 250 евро (2002), заработная плата — с 12 612 евро в год (1991) до 22 212 евро (2002).

Несмотря на некоторое снижение темпов роста производства, вызванного большими затратами на реконструкцию восточногер-

манской экономики (в 2002 г. экономический рост составил всего 0,2 %), в начале XXI в. ФРГ удалось удержать, а по ряду показателей улучшить экономическое положение в стране. В период с 1991 по 2002 гг. ее ВВП вырос с 1710 млрд до 1984 млрд евро.

Начиная с 2001 г. развитие экономики Германии происходит под влиянием общемирового конъюнктурного спада. Предпринятые в этих условиях в 2001—2002 гг. действия федерального правительства по структурной перестройке германской экономики, направленной на ускорение темпов экономического роста путем снижения налогообложения работодателей, проведения реформ налоговой системы и пенсионного обеспечения, жесткой антимонопольной политики в области телекоммуникаций и энергоснабжения, не дали ожидаемых результатов. По итогам 2002 г. рост ВВП составил лишь 0,2 %, экспорта — 2,9 %, уровень безработицы был равен 9,5 %, инфляции — 1,3 %.

На этом фоне правительство Г. Шрёдера, столкнувшееся с резким падением популярности в связи с отсутствием четкой политической линии в условиях появления признаков надвигающегося социально-экономического кризиса, выдвинуло программу широких реформ «Повестка дня-2010». Разработанный правительством пакет был представлен канцлером в парламенте 14 марта 2003 г. В своей речи под названием «Мужество к миру и переменам» германский лидер призвал все слои общества настроиться на серьезные преобразования, которые, по его словам, необходимы для того, чтобы «Германия экономически и социально снова стала одной из передовых стран в Европе».

Представленная правительством программа предусматривала многочисленные сокращения социальных услуг и гарантий населению, в частности:

- с 1 января 2004 г. уменьшался размер и продолжительность выплаты пособия по безработице. Так, предусматривалось сокращение продолжительности выплаты помощи людям старше 55 лет;
- подвергалась либерализации система защиты наемных работников от увольнений. Например, предприятия с числом занятых до пяти человек могли предусматривать на время новые рабочие места, не обязуясь при этом предоставлять всем занятым защиту от увольнения;
- вводилась отвергавшаяся ранее социал-демократами дифференцированная система распределения расходов на медицинское обслуживание между кассами страхования и пациентами, при которой значительно возрастали расходы последних.

По оценкам экспертов, реализация предложений Г. Шрёдера отрицательно сказывалась, в первую очередь, на положении менее обеспеченных слоев населения. В связи с этим, как и ожидалось, планы канцлера были категорически отвергнуты руководством профсоюзных организаций. Свое несогласие высказывала также часть членов партии и депутатов бундестага от СДПГ, относящая себя к левому крылу социал-демократов.

К 2004 г. в экономике ФРГ отмечается определенный рост основных ее показателей (см. табл. 1.1 и 1.2). Несмотря на резко подорожавшую нефть и высокий курс евро по отношению к доллару, экспорт германских товаров возрос в 2004 г. по сравнению с 2003 г. на 10 % и составил 731 млрд евро. Главным торговым партнером Германии в 2004 г., по данным статистики, оставались страны ЕС, куда было экспортировано немецких товаров на 468,1 млрд евро (+9,8 %). Одновременно импорт из стран содружества в ФРГ возрос на 6,5 %, до 374 млрд евро.

Тем самым положительное сальдо внешней торговли ФРГ в 2004 г. достигло исторически высокого уровня — 155,6 млрд евро, что на 25,7 млрд евро, или на 19,8 %, превышает показатель 2003 г. За девять месяцев 2006 г. экспорт составил 69,5 млрд евро, а импорт — 54,5 млрд евро.

В настоящее время ФРГ по экономическим показателям занимает третье место среди ведущих мировых держав.

Основу экономики ФРГ составляет *промышленность*. Ее доля в ВВП государства — одна из наиболее высоких среди стран ЕС и США. На более чем 49 тыс. промышленных предприятий занято 6,4 млн человек (2001), 98 % предприятий относятся к разряду мелких (до 500 человек) и средних (более 500 человек работающих). На их долю приходится 40 % рабочих мест и 33 % оборота промышленного производства (оборот промышленной продукции к 2002 г. составил 1,35 трлн евро). Начиная с 2001 г. удельный вес промышленности в экономике снижается, уступая место сфере услуг, доля которых в ВВП возросла до 20,2 %.

Основу промышленности составляет машиностроение (более 7000 заводов и фабрик, 80 % из них — мелкие и средние предприятия с количеством работающих до 200 человек). На долю ФРГ приходится около 50 % машиностроительной продукции ЕС. Наиболее известные крупные машиностроительные корпорации — «Сименс», «Люфтганза», «Маннесман», «Хенкель», «Тиссен», «Даймлер-Крайслер», «Дойче телеком».

Таблица 1.1

**Торговля Германии со странами,
вступившими в ЕС в 2003 г.**

Страна происхождения/ назначения	Объем торговли, млн евро				Место в списке торговых партнеров Германии	
	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2001 г.	2002 г.
Импорт						
Общий объем	37 933	45 869	50 277	53 346	—	—
Мальта	253	331	317	257	76	83
Эстония	310	433	528	620	67	62
Латвия	480	621	814	875	54	52
Литва	748	915	1248	1522	48	46
Польша	12 339	14 513	15 206	16 064	10	10
Чешская Республика	10 038	12 797	14 940	15 985	11	11
Словакия	2820	3320	3925	4068	32	30
Венгрия	8482	10 300	10 520	11 158	15	16
Словения	2072	2277	2403	2362	40	40
Кипр	391	362	376	435	74	75
Экспорт						
Общий объем	35 315	43 295	48 935	52 057	—	—
Мальта	249	281	367	270	66	76
Эстония	214	348	304	381	73	65
Латвия	320	405	463	436	63	64
Литва	525	608	719	697	54	54
Польша	9219	11 940	13 490	14 183	15	13
Чешская Республика	10 158	12 877	14 550	16 242	14	11
Словакия	3197	3424	4263	5079	25	24
Венгрия	8962	10 634	12 030	12 116	16	16
Словения	2415	2595	2595	2594	31	31
Кипр	56	183	154	59	86	105

Таблица 1.2

**Список стран — торговых партнеров ФРГ по состоянию на 2003 г.
(в соответствии с объемом импорта)**

№ п/п	Страна	Импорт, млн евро	№ п/п	Страна	Экспорт, млн евро
1	Франция	48 832,2	1	Франция	70 006,1
3	США	39 045,6	2	США	61 669,3
4	Италия	33 670,2	3	Великобритания	55 307,4
5	Великобритания	31 960,9	4	Италия	48 785,1
7	КНР	25 024,1	10	КНР	18 201,4
11	Чешская Республика	17 518,2	11	Чешская Республика	16 720,7
13	Польша	15 785,5	12	Польша	16 391,1
15	Россия	13 360,8	14	Россия	12 109,9
17	Венгрия	12 217,8	15	Венгрия	11 869,4
20	Словакия	7334,7	23	Словакия	5176,5
31	Индия	2615,6	40	Украина	2588,6
32	Словения	2426,9	41	Индия	2441,8
53	Украина	742,3	42	Словения	2440,0
54	Литва	734,2	46	Литва	1601,8
60	Эстония	494,2	54	Латвия	891,3
62	Латвия	443,8	56	Беларусь	839,7
68	Беларусь	356,9	59	Эстония	712,0
69	Лихтенштейн	328,6	74	Лихтенштейн	344,0

Место Германии в мировой экономике (2004 г.)

1. Внутренний валовой продукт (млрд долл. США):
США — 11 734;
Япония — 4666;
ФРГ — 2751;
Великобритания — 2133;
Франция — 2046.
2. Объем экспорта (млрд долл. США):
ФРГ — 911,8;
США — 817,9;
Япония — 566,7;
Франция — 413,9;
Италия — 349,1.

3. Объемы инвестиций (%):

Китай — 52;
 США — 38;
 Индия — 18;
 ФРГ — 17;
 Польша — 17.

Другой важной отраслью промышленности является автомобилестроение. ФРГ занимает третье место по объему выпуска автомобилей в мире (после Японии и США). Большая часть (70 %) автотранспортных средств (15,2 млн единиц в 2001 г.) идет на экспорт. После объединения Германии объемы их производства значительно расширились за счет строительства новых производственных мощностей в восточных землях (в 2001 г. на эти цели инвестировано более 800 млн евро, а с 1991 г. — около 3,5 млрд евро). В автомобильной промышленности занято около 700 тыс. человек.

Химическая промышленность относится к числу важнейших отраслей, производящих основной объем материалов и промышленных товаров ФРГ, особенно для таких областей, как здравоохранение, автомобилестроение, строительная промышленность, частное потребление. Она представлена корпорациями «Байер», «БАСФ», «Хёхст» и др.

Развивается производство и экспорт печатных машин (117 германских фирм с оборотом более 8 млрд марок — 1996 г.). Основные производители: «Хайдельбергер друкмашинен АГ», «МАН Роланд АГ», «Кенинг унд Бауэр-Альберт».

Авиационно-космическая промышленность составляет относительно небольшую часть общего промышленного производства (в 2002 г. ее оборот составил 15,3 млрд евро). В последнее время она имеет тенденцию роста. В ней работают около 70 тыс. человек. В структуре авиационно-космической промышленности преобладают гражданское авиастроение (68,3 % оборота всей отрасли) и военное авиастроение (23,1 % оборота). Космическая промышленность составляет 8,6 %.

Электронная промышленность принадлежит к наиболее быстро растущим отраслям. Ее совокупный годовое оборот составил около 350 млрд марок в 1999 г. и 160 млрд евро в 2001 г. Это одна из важнейших экспортных отраслей (стоимость экспорта — 105 млрд евро).

В ФРГ также высоко развиты пищевая, текстильная, швейная, металлургическая, горнодобывающая, оптическая отрасли промышленности.

Германия — мощный производитель *сельскохозяйственной продукции*, удовлетворяющий собственными сельскохозяйственными товарами 2/3 потребностей населения страны. Экономической базой сельского хозяйства является частная собственность на землю, принадлежащая крестьянским семейным хозяйствам (средняя величина — 19 га). Важнейшие аграрные продукты: зерновые, картофель, овощи, фрукты, молочная и мясная продукция.

Федеративная Республика Германия является одной из наиболее привлекательных стран для *иностранных инвестиций* (рис. 1.1), так как обладает высокой покупательной способностью (ее рынок насчитывает более 80 млн потребителей). Объемы иностранных вложений в производство и сферу обслуживания ФРГ составляли: 1998 г. — 36 млрд марок, 1999 г. — 100 млрд марок. Наибольшие объемы инвестиций принадлежат США: в Германии 1100 американских фирм, среди которых такие крупнейшие концерны, как «Опель», «Форд», IBM, «Эссо», «Кока-кола», «Отис»; в ФРГ действуют также французские корпорации «Груп Шнайдер» и «Эльф Акитен»; насчитывается около 900 японских фирм, в том числе 63 завода, а также 30 южнокорейских предприятий. Объем прямых германских инвестиций в 2001 г. за рубежом возрос со 150 млрд евро (1991) до 570 млрд евро.

После прихода к власти кабинета А. Меркель в основу экономической политики ФРГ были положены концептуальные положения коалиционного договора ХДС/ХСС и СДПГ «Совместно за Германию — с мужеством и человечностью», подписанного 14 ноября 2005 г. Главными задачами ставились: снижение безработи-

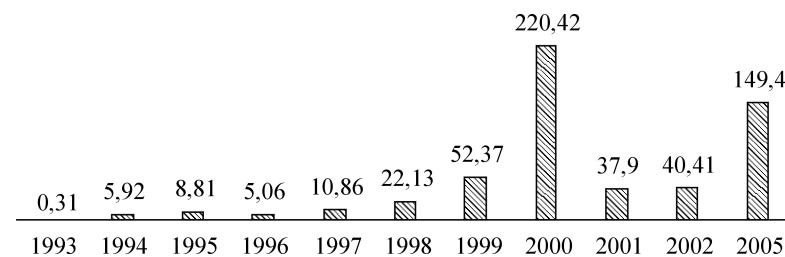


Рис. 1.1. Прямые иностранные инвестиции в Германии (млрд евро)

цы (число безработных, несмотря на усилия правительства по улучшению ситуации на рынке труда, уменьшилось в 2005 г. по сравнению с 2004 г. лишь на 37 тыс. человек (-0,9 %); уровень безработицы на конец 2006 г. составил 11,6 % (4,1 млн человек); проблема государственных финансов и реформа налогообложения (дефицит госбюджета по состоянию на конец 2006 г. составил 3,5 %); проблема экономического срастания востока и запада; проблема социального и полового неравенства (10 % населения ФРГ живет в бедности); создание условий для роста потребления среди населения.

Реализация этой программы дала положительные результаты. В 2005 г. объем ВВП увеличился по сравнению с 2004 г. на 0,9 %. В текущих ценах он составил 2244 млрд евро (27,2 тыс. евро на душу населения и 57,9 тыс. евро на каждого занятого). В 2006 г. ВВП вырос на 0,8 %. Валовой национальный доход, с учетом полученных из-за рубежа процентов и выплат, вырос на 1,5 % до 2249 млрд евро. Национальный доход увеличился на 1,6 % до 1685 млрд евро, в то время как в 2004 г. его рост составлял 3,6 %. При постоянной численности населения национальный доход на душу населения возрос на 1,6 % и составил порядка 20,4 тыс. евро.

Основными отраслями экономики, обеспечившими рост ВВП в 2005 г., были: производство промышленной продукции (+2,6 %), торговля, гостиничный бизнес и транспорт (+1,5 %), а также финансирование, сдача в аренду и услуги предприятий (+1,5 %). Снижение производства было отмечено в строительстве (-4,1 %, шестой год подряд), в сельском и лесном хозяйстве, рыболовстве (-3,6 %), в коммунальной и частной сферах услуг (-0,5 %). В среднем по всем отраслям экономики рост добавленной стоимости составил 1,1 %. Подъем экономики Германии в 2005 г. был обеспечен в основном за счет роста экспорта товаров на 6,2 %, при росте импорта на 5 %. Положительное сальдо во внешней торговле соответствует 0,7 % роста ВВП (в 2004 г. — 1,1 %).

Вместе с тем инфляция составила 2 % (в 2004 г. — 1,7 %). Основной причиной усиления инфляции явились дальнейшее повышение цен на энергоносители, а также налогов на табачные изделия и алкогольные напитки.

По состоянию на январь 2006 г. ВВП составил 575,49 млрд евро. Золотовалютные запасы страны превысили 120 млрд марок (запасы золота — свыше 3 тыс. тонн).

ВЕДУЩИЕ КОМПАНИИ И ФИРМЫ

<p>«Байер» (г. Леверкузен). Химическая и фармацевтическая промышленность. Оборот — 44 580 млн нем. марок (2001). Число занятых — 142 900 человек.</p>	<p>«Сименс» (г. Мюнхен). Электроника. Оборот — 75 167 млн евро (2004). Число занятых — 373 000 человек.</p>
<p>«БАСФ» (г. Людвигсхафен). Химическая и фармацевтическая промышленность. Оборот — 46 229 млн нем. марок (2001). Число занятых — 106 565 человек.</p>	<p>«Тиссен» (г. Дуйсбург). Сталелитейная и станкостроительная промышленность. Оборот — 39 123 млн нем. марок (2001). Число занятых — 126 987 человек.</p>
<p>«БМВ» (г. Мюнхен). Автомобильная промышленность. Оборот — 44 335 млн евро (2004). Число занятых — 115 763 человека.</p>	<p>«ФЕБА» (г. Дюссельдорф). Энергетика, химическая промышленность. Оборот — 66 323 млн нем. марок (2001). Число занятых — 125 158 человек.</p>
<p>«Бош» (г. Штутгарт). Электротехническая промышленность. Оборот — 35 844 млн нем. марок (2001). Число занятых — 156 771 человек.</p>	<p>«ФИАГ» (г. Мюнхен). Холдинг. Оборот — 41 932 млн нем. марок (2001). Число занятых — 83 770 человек.</p>
<p>«Даймлер-Крайслер» (г. Штутгарт). Авто- и авиапромышленность. Оборот — 142 млрд евро (2004). Число занятых — 310 993 человека.</p>	<p>«Фольксваген» (г. Вольфсбург). Автомобильная промышленность. Оборот — 88 963 млн евро (2004). Число занятых — 242 285 человек.</p>
<p>«РВЭ» (г. Эссен). Энергетика, строительная промышленность. Оборот — 52 913 млн нем. марок (2001). Число занятых — 137 331 человек.</p>	<p>«Хёхст» (г. Франкфурт-на-Майне). Химическая и фармацевтическая промышленность. Оборот — 52 177 млн нем. марок (2001). Число занятых — 161 618 человек.</p>

НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Налоговая система законодательства ФРГ включает в себя две группы налогов: налоги на собственность и налоги, связанные с товарно-денежными отношениями и сделками.

Группу налогов на собственность составляют налоги на прибыль, доходы и имущество, в том числе подоходный налог, налог на доходы от экономической деятельности, корпоративный налог, налог на недвижимость и имущественный налог.

Группу налогов, связанных с товарно-денежными отношениями и сделками, составляют налог с оборота (за исключением налога с оборота импорта) и налог, оплачиваемый после приобретения недвижимости.

В зависимости от вида налогов поступления от них в определенной пропорции распределяются между государством, федеральными землями и общинами.

Иностранные предприятия, которые учредили филиалы в Германии, ежегодно должны подавать в соответствующие компетентные финансовые службы налоговые декларации и вносить корпоративный налог, налог на доходы от экономической деятельности и налог с оборота.

В части налогообложения прибыли и собственности законодательство ФРГ предусматривает различный подход к физическим и юридическим лицам с ограниченной или неограниченной фискальной ответственностью. И те и другие независимо от гражданства подлежат неограниченной фискальной ответственности, если место жительства, место пребывания, место деятельности и юридический адрес главного управления находятся в Германии. Если место жительства и место пребывания физического лица в течение более шести месяцев находятся вне пределов ФРГ, налогом облагаются лишь полученная в стране прибыль, а также его собственность на территории Германии. Точно так же ограниченной фискальной ответственностью наделены юридические лица, местонахождение и главное управление которых находятся вне пределов ФРГ.

Подоходным налогом облагаются физические лица (частные предприниматели) и пайщики компаний (полных и командитных товариществ), причем последние в степени, соответствующей неограниченной фискальной ответственности в отношении обложения подоходным налогом. Размер налога определяется на базе облагаемого дохода, полученного за календарный год (общий до-

ход за вычетом некоторых личных и необлагаемых расходов). Ставки подоходного налога увеличиваются прогрессивно. Их максимальный размер соответствует облагаемому годовому доходу. Максимальная ставка составляет 47 %.

Согласно закону о подоходном налоге, доходы от экономической деятельности соответствуют прибыли, определяемой после подведения годового баланса. Иностранные предприятия так же, как и аналогичные германские компании, определяют прибыль в соответствии с положениями торгового и фискального законодательства. То же правило относится к частным предпринимателям, товариществам и компаниям с долевым капиталом, которые обязаны вести бухгалтерский учет и составлять балансы.

Товарищества (полные и командитные) определяют размер прибыли аналогично компаниям с долевым капиталом, однако подоходным налогом облагается не фирма, а пайщики в зависимости от причитающейся им части общей прибыли.

Налог на заработную плату представляет собой особый вид подоходного налога. Им облагаются только доходы от деятельности, основанной на трудовых взаимоотношениях. Размер налога определяется согласно действующим тарифным ставкам налога на заработную плату.

Налог на доходы с капитала также является особым видом подоходного налога. Им облагаются определенные виды доходов с капитала. Компании, выплачивающие дивиденды, обязаны удерживать и переводить фискальным учреждениям соответствующий налог за счет получателя доли прибыли.

Такой налог удерживается, например, с дивидендов от акций и с долей прибыли в компаниях с ограниченной ответственностью, а также в кооперативах.

Общая налоговая ставка составляет 25 % общего размера причитающегося дохода с капитала. Удерживаемый налог на доходы с капитала вычитают из общего размера подоходного налога или, соответственно, корпоративного налога данного лица. Если же в результате распределения прибыли часть ее причитается иностранным гражданам, то при определении размера налога с капитала учитываются положения существующих соглашений об избежании двойного налогообложения.

Доходы юридических лиц (например, акционерных компаний и обществ с ограниченной ответственностью) облагаются *корпора-*

тивным налогом. Для юридических лиц с неограниченной фискальной ответственностью размер корпоративного налога составляет 45 % нераспределенной прибыли, а размер налоговой ставки на распределяемую прибыль — 30 %. Если владелец доли капитала компании имеет статус местного лица и уплатил налог в размере 30 % от причитающейся ему части распределенной прибыли, то эта сумма вычитается из общего размера подоходного налога этого лица. На иностранных акционеров эта льгота обычно не распространяется.

Компании с долевым капиталом без юридического адреса и главного управления в Германии уплачивают корпоративный налог только на доходы, полученные в стране. Единая налоговая ставка для таких лиц с ограниченной фискальной ответственностью составляет 42 %.

Любая хозяйственная деятельность, управляемая и осуществляемая на территории Германии, облагается *налогом на доходы от экономической деятельности.* Налогообложению подлежит также хозяйственная деятельность различных филиалов и подразделений предприятий, находящихся за рубежом. Налог на доходы от экономической деятельности взимают местные власти. Размер налога определяется на базе элементов «доход от экономической деятельности» и «долевой капитал», при этом к сумме дохода от экономической деятельности и долевого капитала (чистые активы без земельной собственности) применяют определенные ставки, которые точно установлены для физических лиц (примерно 5 % дохода от экономической деятельности и 0,2 % долевого капитала). Эти ставки умножаются на индекс, определяемый местными органами власти (от 300 до 500 %). Необлагаемая часть дохода от экономической деятельности для физических лиц и компаний зависит от различных факторов и регулируется законами.

Налог на недвижимость, согласно Закону о годовых налогах, вступившему в силу в 1997 г., ограничивается налогом на наследство и налогом при дарении.

Налог с оборота (налог на добавленную стоимость) начисляется на любую поставку товаров и услуг, которая осуществляется за плату в рамках экономической деятельности на территории, где этот налог применяется. Это означает, что облагается каждая поставка товаров и каждая услуга, а также личное потребление и импорт предметов из стран, не входящих в ЕС. Приобретение то-

варов и предметов в рамках ЕС также облагается налогом с оборота, если они куплены в Германии.

Налог на добавленную стоимость взимается на каждом этапе, т. е. начиная с первой поставки от производителя до последней поставки потребителю (покупателю).

Из налога, который вычислен на определенной базе, вычитают стоимость налога с оборота, начисляемого предпринимателю другими фирмами. Такая система вычета промежуточного налога на добавленную стоимость предоставляет возможность предпринимателю-налогоплательщику получать товары и услуги, необремененные этим налогом, причем эффективному обложению подлежит только оборот, приводящий к конкретному увеличению стоимости. Налог начисляют только после оказания услуги или вывоза товара с территории предприятия, как правило, при его передаче конечному потребителю.

Налог с оборота импорта, взимаемый при ввозе товаров и услуг на территорию ЕС, также подлежит вычету в качестве промежуточного налога.

В соответствии с положениями закона о налоге с оборота в ФРГ применяются две ставки: общая налоговая ставка в 16 % и пониженная ставка в 7 %. Большинство сделок облагаются налогом по общей ставке. Пониженная ставка применяется в случае поставок, личного потребления и ввоза почти всех видов продовольственных товаров, за исключением напитков, а также продаж в ресторанах. Специальные налоговые льготы предоставляются предприятиям малого бизнеса.

Налог с оборота не взимается с экспортных поставок товаров, производимых из материалов или сырья клиента на экспорт, поставок в пределах ЕС, отпускаемых кредитов, при сдаче недвижимости внаем или в аренду, а также с оборота предприятий в сфере здравоохранения.

Налогом на приобретение недвижимости облагаются договора о купле-продаже и другие юридические сделки в связи с передачей права собственности на земельные участки и здания.

Обычно размер налога на приобретение недвижимости определяется на базе ее стоимости или взамен приобретения права на собственность. В некоторых случаях, например, при отсутствии такой стоимости, размер налога определяется на базе стоимости самой недвижимости. Налог на приобретение недвижимости составляет 3,5 % расчетной базы.

ЭКСПОРТНО-ИМПОРТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Таможенное законодательство стран — членов ЕС полностью согласовано, за исключением некоторых незначительных процедурных правил, и в форме таможенного кодекса является для всех них обязательным (в области экспорта — с 1993 г.; в области импорта — с 1994 г.). Изменения и дополнения в Таможенный кодекс ЕС могут вноситься только на уровне союза.

Пошлины и таможенные сборы определяются таможенными тарифами и нормативными актами об акцизах стран — членов ЕС. Большинство таможенных ставок в Едином таможенном тарифе ЕС определяются по стоимости товара. Их размер зависит от так называемой стоимости сделки, которая представляет собой продажную цену, скорректированную при необходимости с учетом расходов на транспортировку, страховку, погрузку и обработку груза до пункта пересечения внешней границы ЕС, если они не были включены в цену (стоимость CIF).

Для некоторых товаров, особенно сельскохозяйственной продукции, применяются специфические пошлины, размер которых определяется не по стоимости, а на базе веса нетто.

Некоторые виды переработанной аграрной продукции (например, хлеб, сдоба, кондитерские изделия) облагаются смешанной пошлиной, размер которой определяется на базе фиксированной ставки (пошлина по стоимости), к которой затем добавляется переменная специфическая таможенная пошлина.

Товары, ввозимые в ФРГ, облагаются налогом с оборота импортных товаров (налогом на добавленную стоимость). Ставка налога на большинство промышленных товаров составляет 16 % их таможенной стоимости, на сельскохозяйственную продукцию — 7 %.

От налога с оборота импортных товаров освобождаются торговые образцы и модели, рекламные материалы и временно ввозимые товары (экспонаты торговых ярмарок).

Акцизные сборы взимаются при ввозе минеральных масел, спирта и алкогольных напитков, табачных изделий и жареного кофе (в том числе и экстракта из него). Ставки на импортные товары этой группы и на произведенные в Германии одинаковы.

Кроме ставок, закрепленных в Едином таможенном тарифе, существуют также особые правила предоставления преференциальных таможенных тарифов. Преференциальные таможенные тарифы могут предоставляться ввиду того, что они оговорены в специальных соглашениях ЕС с определенными странами и реги-

онами или предоставлены в одностороннем порядке ЕС в рамках Общей системы таможенных преференций ЕС (GSP).

Так, например, на принципе взаимности заключено соглашение об освобождении от таможенных сборов всех промышленных и многих сельскохозяйственных товаров между ЕС и некоторыми другими странами европейского экономического пространства (Норвегия, Исландия, Швейцария, Лихтенштейн). Соглашения, регламентирующие одностороннее предоставление региональных тарифных таможенных преференций, подписаны между ЕС и странами Средиземноморского региона, государствами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана. Возможность беспроцентно поставлять промышленные товары на рынки стран — членов ЕС предоставлена также на основе временных соглашений некоторым странам Центральной и Восточной Европы.

В рамках Общей системы таможенных преференций ЕС в одностороннем порядке освобождаются от таможенных сборов товары развивающихся стран.

Импорт товаров в ФРГ либерализован почти полностью. Разрешение требуется главным образом для тех товаров, импорт которых связан с количественными ограничениями (квотами), например для текстильных или стальных изделий, или торговля которыми ограничена по внешнеполитическим причинам или соображениям безопасности.

Разрешение на импорт может потребоваться для некоторых товаров в связи с определенной организацией их рынков в рамках Европейского экономического сообщества, например для сельскохозяйственной продукции и некоторых изделий из нее.

Специальными распоряжениями регламентируется выпуск на германский рынок лекарственных средств. Технические орудия труда (например, машины и производственное оборудование) можно свободно продавать в ФРГ лишь в том случае, если они соответствуют требованиям технической безопасности.

БЕЛОРУССКО-ГЕРМАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Республика Беларусь рассматривает отношения с ФРГ в качестве приоритетных. Германия имеет высокий авторитет на международной арене и для нашей страны может выступить одним из основных каналов взаимодействия с Западом. Развитие полити-

ческого сотрудничества с Германией является одной из главных предпосылок нормализации отношений с ЕС и полномасштабного участия в европейских межгосударственных и межпарламентских организациях.

Впервые официальные дипломатические контакты между двумя странами состоялись в 1923 г., когда представитель России в Германии Н. Крестинский, будучи уполномоченным правительством БССР, вручил верительные грамоты президенту Ф. Эберту.

Правовой фундамент отношений образуют 14 договоров и соглашений между Республикой Беларусь и Федеративной Республикой Германия, из них два — в политической области, пять — в области торгово-экономических отношений, пять соглашений о сотрудничестве в гуманитарной сфере, одно — в области разоружения и одно соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступностью и международным терроризмом. Подписано также 15 межведомственных соглашений в различных сферах. Укреплению двусторонних отношений способствуют договоры о правовой помощи, о сотрудничестве в таможенной сфере, в области трудовой миграции, о статусе Института им. Гёте. Прилагаются усилия к введению в действие договорно-правовых документов, замороженных Германией и ЕС по политическим мотивам: Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Беларусью и ЕС, Временного соглашения о торговле, Соглашения о культурном сотрудничестве.

Договорно-правовую базу экономического сотрудничества Республики Беларусь и ФРГ составляют следующие документы:

- Договор между Республикой Беларусь и Федеративной Республикой Германия о развитии широкомасштабного сотрудничества в области экономики, промышленности, науки и техники от 2 апреля 1993 г. Вступил в силу 8 ноября 1993 г.;

- Договор между Республикой Беларусь и Федеративной Республикой Германия о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций от 2 апреля 1993 г. Вступил в силу 23 сентября 1996 г.;

- Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Европейским союзом. Подписано 6 марта 1995 г. Беларусь ратифицировала Соглашение 12 апреля 1995 г., ФРГ — в 1997 г., но не осуществила нотификацию. Австрия, Великобритания, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия и Швеция выполнили все необходимые процедуры по вступлению в

силу данного Соглашения, остальные страны — члены ЕС, включая ФРГ, не завершили процедуру ратификации Соглашения;

- Соглашение между Республикой Беларусь и Федеративной Республикой Германия о воздушном сообщении от 3 декабря 1997 г. Вступило в силу 9 сентября 2000 г.;

- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Федеративной Республики Германия о международном пассажирском и грузовом автомобильном сообщении от 1 октября 1996 г. Вступило в силу 8 июля 1997 г.;

- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Федеративной Республики Германия об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налога в отношении налогов на доходы и имущество. Переговоры по согласованию текста Соглашения начались в 1995 г., в конце 1996 г. текст был парафирован; в 1997—1999 гг. велись переговоры по согласованию текстов Соглашения на белорусском и немецком языках; в 1999 г. германская сторона предложила внести изменения в парафированный текст Соглашения; 1999—2002 гг. — согласование текста Соглашения по переписке, в конце 2002 г. согласованный налоговыми ведомствами текст Соглашения находился на рассмотрении в МИДе ФРГ. Подписано Соглашение в 2005 г., вступило в силу 1 января 2007 г.;

- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Федеративной Республики Германия о взаимном освобождении от налогов и сборов за проезд автотранспортных средств в международном автомобильном сообщении. Проект Соглашения согласован и парафирован в 2001 г. В марте 2002 г. германская сторона внесла небольшие редакционные изменения в парафированный ранее текст.

БЕЛОРУССКО-ГЕРМАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ в 1990-е годы

Характеризуя общие тенденции белорусско-германских отношений в 1990-е гг., в качестве положительного фактора следует отметить, что на Республику Беларусь в сравнении с другими государствами СНГ приходится немалая доля внешнеполитической и экономической деятельности ФРГ. Для Беларуси Германия стала связующим звеном с европейскими странами, своеобразным «окном» в Европу. Этому способствуют плодотворные контакты между многими представителями общественности, политически-

ми и деловыми кругами, достижение определенного взаимопонимания по целому ряду ключевых вопросов политики и экономики. Такие в целом позитивные тенденции в развитии двусторонних отношений позволяют рассматривать ФРГ как наиболее перспективного, надежного и благожелательного партнера Беларуси среди европейских стран.

Вместе с тем нельзя говорить о какой-то приоритетности Беларуси в «восточном» векторе германской внешней политики: реализуя свою концепцию в этом направлении, ФРГ исходит прежде всего из своих интересов, ставя на первое место развитие тесных двусторонних отношений с такими странами СНГ, как Россия и Украина, так как эти два государства обладают более мощным экономическим потенциалом, выгодным геополитическим положением и, по оценкам немецких экспертов, станут в будущем более предпочтительными рынками для германских товаров. Характеризуя становление и развитие двусторонних отношений Республики Беларусь и Германии в 1990-е гг., следует отметить значительную зависимость внешнеполитического курса ФРГ от общеевропейской концепции, выработанной в рамках ЕС по отношению к странам СНГ, в том числе и Беларуси. Особенно наглядно эта зависимость стала проявляться после референдума 1996 г. и изменений Конституции Беларуси. С этого времени политическая составляющая во внешней политике ФРГ по отношению к нашей стране начинает занимать все меньшее место по сравнению с экономической. Сотрудничество в сфере экономики между нашими странами в 1990-е гг. можно подразделить на два этапа.

На первом этапе, в начале 1990-х гг., произошло формирование политико-правовой основы двусторонних отношений. Ключевое значение в этот период приобрело подписание целого ряда важных двусторонних соглашений, в частности, Договора о развитии широкомасштабного сотрудничества в области экономики, промышленности, науки и техники, Договора о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций, Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, а также создание белорусско-германского Совета экономического сотрудничества. Во многом благодаря их действенности в 1990-е гг. отмечался значительный рост товарооборота между двумя странами, ФРГ заняла первое место по импорту и четвертое — в совокупном объеме белорусского экспорта, было создано более ста совместных предприятий, уставной фонд которых составил около 30 % от совокупного объема всех иностранных инвестиций в экономику Беларуси.

В дальнейшем развитие двусторонних отношений в сфере экономики приняло еще более активный и динамичный характер. В 1992—1996 гг. товарооборот между двумя странами увеличился со 173 до почти 800 млн долл., при этом белорусский экспорт в Германию возрос более чем в три раза. Помимо этого, к 1996 г. в нашей стране действовало уже более 300 совместных предприятий и более 100 предприятий с исключительно немецким капиталом.

На первом этапе стала осуществляться программа правительства Германии «Трансформ», предусматривающая оказание белорусским предприятиям и управленческим структурам поддержки в самых разных сферах деятельности. В частности, реализация проекта «Поддержка белорусских предприятий при выходе на немецкий рынок» помогла в первой половине 1990-х гг. профинансировать более 140 проектов, а общий объем немецкой помощи Беларуси в этот период составил свыше 30 млн долл.

Осуществление программы «Трансформ» было продолжено и во второй половине 1990-х гг. По данным МИДа Республики Беларусь, в специальных семинарах, проводимых в рамках реализации этого проекта, приняли участие более трехсот руководителей и специалистов предприятий различных отраслей промышленности и торговых организаций нашей страны, которые получили возможность ознакомиться с наиболее современными и эффективными методиками реформирования постсоциалистической экономики, что оказалось весьма полезным в ходе акционирования отечественных промышленных предприятий.

Второй этап в белорусско-германских отношениях начался в середине 1990-х гг. С одной стороны, он характеризовался сокращением двусторонних политических контактов на официальном уровне, с другой — продолжением сотрудничества в сфере экономики. Сохранение тесных экономических связей позволило внедрить новые немецкие технологии на многих промышленных предприятиях Беларуси, был создан целый ряд белорусско-германских совместных предприятий: «МАЗ-МАН» (производство большегрузных автомобилей), «БелавтоМАЗ» (производство автобусов), «Белвест» (производство кожаной обуви), «Фребор» (производство аппаратов непочечного очищения крови) и т. д.

В этот период осуществлялась активная деятельность по расширению межбанковского сотрудничества, был реализован совместный проект по реконструкции Минского завода «Крион» в рамках реализации Программы ТАСИС «Партнерство и коорди-

нация», создан Центр страховых исследований Республики Беларусь при Белорусском страховом союзе и т. д.

Особый род деятельности в сфере белорусско-германских контактов — демонстрация основных экономических достижений Республики Беларусь. В этих целях, например, на Всемирной выставке в г. Ганновере (2000) была представлена и наша национальная экспозиция. Важную роль в формировании позитивного имиджа нашей страны сыграло успешное проведение в ФРГ 22 июля 2000 г. Национального дня Беларуси, в рамках которого белорусские делегации приняли участие в международной выставке средств телекоммуникации в Ганновере.

К концу 1990-х гг. доля Германии в общем объеме экспорта Республики Беларусь в страны дальнего зарубежья составила более 10 %, а импорта — более 25 %. Только за январь — апрель 1999 г. товарооборот составил 310 млн долл. В рамках кредитного сотрудничества между двумя странами к 1999 г. Республика Беларусь получила необходимую технику, оборудование и лекарственные препараты на сумму более 653 млн немецких марок. Основными статьями белорусского экспорта в Германию к началу нового столетия стали древесина и изделия из нее, одежда, ткани, мебель, оптические приборы и точная механика, недрагоценные металлы и изделия из них. Из ФРГ наша страна импортирует машины, оборудование, станки, продукцию химической промышленности, пластмассы, каучук и резиновые изделия. При этом необходимо отметить, что на протяжении 1990-х гг. германский импорт в нашу страну значительно превышал белорусский экспорт в ФРГ, что ежегодно приводило к образованию отрицательного сальдо в товарообороте между двумя странами.

Не менее существенное значение приобрело в 1990-е гг. двустороннее сотрудничество в гуманитарной сфере. Так, в 1996 г. между двумя странами было подписано межправительственное соглашение об уходе за воинскими могилами, а в рамках деятельности фонда «Взаимопонимание и примирение» к 1999 г. более 125 тыс. белорусских граждан получили финансовую помощь. Личные контакты граждан Беларуси и Германии способствуют укреплению доверия между двумя народами, национальному примирению.

Германия стала основным партнером Республики Беларусь в ходе преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС, выделив на эти цели почти половину от общего объема гуманитарной помощи. Только за первые два года независимости феде-

ральное правительство предоставило нашей стране более 37 млн немецких марок для закупки медицинского оборудования и оплаты работы медперсонала. В этом движении самое активное участие приняло около 400 немецких негосударственных организаций и фондов, более 70 благотворительных организаций из различных регионов Германии, объединенных в ассоциацию союзов помощи Чернобылю. Активизации их работы способствовал ряд двусторонних встреч руководителей государств с представителями негосударственных структур ФРГ, которые осуществляют наиболее активную благотворительную деятельность в нашей стране. Итогом таких встреч стало установление контактов между представителями различных групп населения двух стран, разработка новых совместных инициатив и проектов как в гуманитарной, так и в экономической сферах. Свидетельством активного развития белорусско-германских отношений является организация оздоровления свыше 50 тыс. белорусских детей на базах отдыха ФРГ и в немецких семьях. Одновременно дети получили возможность узнать о культуре и образе жизни жителей Германии.

В этом контексте одним из наиболее перспективных направлений развития двусторонних отношений может стать дальнейшее сотрудничество не только в сфере экономики, но и в области политики. Особенно важным представляется развитие *регионального сотрудничества* с восточногерманскими землями, где среди политической элиты и населения достаточно высоки симпатии к бывшим союзным республикам СССР, в том числе и к Беларуси. Учитывая все эти факторы, белорусское руководство всегда уделяло значительное внимание формированию и развитию таких двусторонних региональных контактов. В частности, в 1990-е гг. были налажены тесные связи с немецкими землями Бранденбург, Саксония, Саксония-Анхальт, Шлезвиг-Гольштейн и Баден-Вюртемберг, установлены также контакты с другими германскими регионами. Во многих федеральных землях в 1990-е гг. были организованы Дни белорусской экономики, аналогичные презентации экономических возможностей немецких регионов неоднократно проводились и в нашей стране.

Наиболее важным партнером Беларуси стала самая многонаселенная и экономически развитая земля ФРГ — Северный Рейн-Вестфалия, которая является основным «донором» государственного бюджета Германии. При поддержке правительства этой земли в Минске начал работу Международный образовательно-

культурный центр, деятельность которого составила значительный вклад в развитие двусторонних отношений в политической, экономической и гуманитарной сферах.

В 1990-е гг. достаточно активно развивалось сотрудничество и между отдельными городами двух стран. Например, в 1993 г. в Минске открылось представительство торгово-промышленной палаты Лейпцига, а в 1995 г. в белорусской столице было создано специальное представительство торгово-промышленной палаты Бонна. Основной целью такой деятельности является координация и стимулирование двусторонних экономических контактов на региональном уровне. Так, в частности, одной из наиболее перспективных боннских инициатив явился проект создания коллективного представительства немецких фирм «Фирменпул-Беларусь» для содействия деятельности германских предпринимателей на белорусском рынке.

Следует подчеркнуть, что все эти контакты базируются на детальном анализе эволюции политической системы ФРГ в 1990-е гг. Именно в этот период развития современной немецкой государственности значительно усилилась роль германских земель в процессе формирования единого европейского экономического и политического пространства. В рамках этого процесса ключевую роль приобрело тесное сотрудничество регионов различных государств Европы, как входящих в ЕС, так и находящихся за его пределами.

БЕЛОРУССКО-ГЕРМАНСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ (начало XXI в.)

Со второй половины 2003 г. в белорусско-германских отношениях наметился определенный спад. Германская сторона стала осматривать в отдельных проблемных моментах двусторонних отношений и внутренней политики Республики Беларусь свидетельство «недружественной позиции» Беларуси в отношении Германии (ситуация вокруг Института им. Гёте и ратификация соглашения об уходе за воинскими могилами, депортация и отказ во въезде отдельным германским гражданам, ряд случаев несогласованности между белорусскими и германскими субъектами хозяйствования, проблемы в таможенной сфере, закрытие Европейского гуманитарного университета, постановка вопроса об оздоровительных поездках за рубеж белорусских детей из

районов, пострадавших в результате аварии на ЧАЭС). Германия поддержала ряд негативных для Беларуси инициатив в международных организациях. Одним из последствий таких шагов явилось изменение структуры товарооборота Беларуси с ФРГ: с 2004 г. темпы роста экспорта в Германию стали опережать темпы роста поставок германских товаров в Беларусь (табл. 1.3).

В товарной структуре белорусского экспорта традиционно наибольший удельный вес (более 60 %) составляли поставки по трем товарным группам: минеральные продукты (2003 г. — 24,8 %), продукция лесной и деревообрабатывающей промышленности (2003 г. — 18,3 %), текстиль и текстильные изделия.

В 2001—2002 гг. наметился рост поставок по такой товарной группе, как машины, оборудование, транспортные средства, аппаратура и инструменты, в 2003 г. удельный вес этой товарной группы составил 12,8 %.

Таблица 1.3

Сравнительные показатели внешней торговли
Республики Беларусь с ФРГ и другими странами
(млн долл. США)

Показатель	Экспорт		Импорт	
	I квартал 2004 г.	Изменения в % к 2003 г.	I квартал 2004 г.	Изменения в % к 2003 г.
Россия	1325,0	133,0	2066,6	120,8
Великобритания	284,1	124,7	19,5	178,5
Германия	112,6	98,3	172,6	116,6
Польша	148,9	153,6	97,4	143,5
Украина	108,8	170,7	87,5	119,5
Нидерланды	139,1	97,1	21,9	121,1
Литва	63,5	110,9	55,2	125,7
Китай	83,9	120,4	25,4	158,1
Латвия	84,4	76,1	18,6	204,7
Италия	33,9	100,0	53,9	120,2
США	31,8	167,0	30,8	116,3
Швеция	37,3	194,2	21,2	76,9
Бельгия	36,5	в 4 раза	16,6	119,2
Бразилия	17,3	202,0	31,1	128,0
Франция	21,2	168,0	23,7	140,9
Всего	2857,2	126,7	3005,6	121,5

Беларусь экспортирует в Германию приборы и устройства, применяемые в медицине, оптические сложные микроскопы, интегральные микросхемы, диоды, транзисторы и другие полупроводниковые приборы, линзы, призмы и другие оптические элементы.

Беларусь поставляет в Германию также холодильники и морозильные установки, двигатели и силовые установки, тракторы, электроосветительное и сигнализационное оборудование, а также различные изделия из драгоценных металлов.

В 2003 г. по сравнению с 2002 г. импорт немецких товаров в абсолютном выражении увеличился на 127,2 млн долл. США.

В 2001—2002 гг. наметились положительные тенденции в изменении товарной структуры импорта: последовательно увеличивался удельный вес высокотехнологичной продукции.

В 2003 г. в импорте удельный вес поставок по такой товарной группе, как машины, механизмы, оборудование, транспортные средства, аппаратура и инструменты, составил 56,2 %. В значительных объемах Беларусь импортирует из Германии также продукцию химической промышленности (20 % импорта).

Поставки товаров других товарных групп относительно не велики, их удельный вес в импорте в 2003 г. соответственно составил: продукция сельского хозяйства и пищевой промышленности — 5,2 %; текстиль и изделия из него — 5,1 %; драгоценные металлы и изделия из них — 7,0 %; продукция лесной и деревообрабатывающей промышленности — 1,9 %; стройматериалы — 0,9 %.

Важнейшим из направлений белорусско-германского экономического сотрудничества является сотрудничество в области инвестиций. По объему привлеченных кредитных средств среди стран — кредиторов Беларуси Германия занимает второе место, уступая лишь Российской Федерации.

В 2003 г. в экономику Беларуси из ФРГ поступило всего 82,2 млн долл. США иностранных инвестиций (в 2002 г. — 74,6 млн долл. США). Сюда вошли: прямые инвестиции (вклады в предприятия); портфельные (приобретение акций, облигаций, векселей и других ценных бумаг); прочие (торговые кредиты, кредиты под гарантии правительства, залог имущества, финансовый лизинг). По этому показателю в 2003 г. ФРГ занимала 5-е место после Швейцарии, России, Австрии и Виргинских островов (Великобритания), что составляет 6,3 % всех поступивших инвестиций.

По состоянию на 1 мая 2004 г. в рамках кредитных линий Германии (под гарантии правительства Беларуси) белорусскими предприятиями-заемщиками получено кредитов на общую сумму 482,65 млн евро (или 577,13 млн долл. США). Погашено основного долга на сумму 346,68 млн евро (или 414,54 млн долл. США), уплачено процентов и прочих платежей — 131,81 млн евро (157,61 млн долл. США). Остаток задолженности по основному долгу составляет 135,9 млн евро (162,59 млн долл. США).

Профинансировано более 55 проектов предприятий Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства промышленности, Министерства здравоохранения, Министерства строительства и архитектуры Республики Беларусь, концернов «Беллепром», «Белнефтехим», «Белгоспищепром», Гродненского и Гомельского облисполкомов, БелРПО «Фармация», ЗАО «Белинтерфинанс», ЗАО «Белагроинторг», ЗАО «Белагроснаб», ГП «Национальный аэропорт Минск», Белорусской железной дороги и др.

Решение Межведомственного комитета по экспертным кредитным гарантиям ФРГ об увеличении до 75 млн евро максимального объема ежегодного кредитования для Республики Беларусь в целях реализации проектов со сроком более одного года является свидетельством позитивной оценки усилий Правительства Республики Беларусь по выполнению своих финансовых обязательств по погашению ранее взятых кредитов.

По официальным данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, по состоянию на 1 января 2004 г. в стране зарегистрировано 341 предприятие с участием германского капитала, из них 200 — совместных предприятий (49,6 млн долл. США) и 141 — со стопроцентным германским капиталом (23,3 млн долл. США). Общий сформированный уставный капитал этих предприятий составляет 72,95 млн долл. США.

По количеству предприятий с участием иностранного капитала в Беларуси ФРГ занимает третье место (после России и США), а по объему уставного капитала — четвертое (после США, Нидерландов и России), что составляет 12,38 % прямых иностранных инвестиций в Республике Беларусь.

В Беларуси зарегистрировано 76 представительств германских фирм. Крупнейшие из них: «БАСФ АГ», «Люфтваганза», «Байер АГ», «Сименс АГ», «Шеринг АГ», «Ауторан», «Представительство немецкой экономики», «Фрезениус» и др.

На территории ФРГ зарегистрировано 11 представительств белорусских субъектов хозяйствования: «Белимпекс Хандельс

ГмбХ» — Минский тракторный завод; «Белашталь Аусенхандель ГмбХ» — Белорусский металлургический завод; «Белмагистраль-автотранс Спедицион ГмбХ» — автотранспортное предприятие «Белмагистральавтотранс»; представительства Национальной авиакомпании «Белавиа»; концерна «Беллегрпром»; концерна «Белнефтехим»; концерна «Белинтурист»; Белорусской торгово-промышленной палаты; концерна «Беллесбумпром»; МТЗ со станцией технического обслуживания в г. Майнц; «Белметаллэнерго» в г. Лейпциг.

На нынешнем этапе Беларусь продолжает демонстрировать свою готовность ко всестороннему улучшению отношений с ФРГ. В связи с этим следует отметить усилия белорусской стороны, направленные на недопущение политизации сфер сотрудничества и снятие остроты дискуссии по имеющимся проблемам. Ведется целенаправленный поиск новых механизмов взаимодействия на федеральном уровне, создание белорусского лобби в парламентских кругах, на уровне федеральных земель и в гуманитарных организациях.

Результатом этой работы стало подписание в сентябре 2005 г. соглашения об избежании двойного налогообложения, визит в октябре 2005 г. в Берлин белорусской делегации во главе с пресс-секретарем МИДа, проведение 24—27 ноября 2005 г. 80-го Минского форума, организованного германской стороной. Продолжились взаимные консультации по проблемам экономического сотрудничества. Принятые меры дали определенные положительные результаты.

По итогам торговли с Беларусью в 2005 г. Германия заняла второе место по объему товарооборота со странами СНГ и четвертое место в общем товарообороте. В течение всего 2005 г. наблюдался динамичный рост объемов как экспорта, так и импорта (табл. 1.4, 1.5 и 1.6). По результатам 2005 г. товарооборот между Беларусью и Германией составил 1 млрд 829,4 млн долл. США и увеличился по сравнению с 2004 г. на 14,5 %. Экспорт составил 708,3 млн долл. США и вырос на 37,2 %. Импорт достиг 1121,0 млн долл. и увеличился на 3,6 %.

В 2005 г. сальдо торгового баланса сложилось отрицательным и составило 412,7 млн долл. США.

Важной статьёй белорусского экспорта в Германию в 2002—2005 гг. стала сырая нефть. В 2005 г. было поставлено 875 тыс. т нефти на 303,8 млн долл. США.

Таблица 1.4

**Динамика двусторонней торговли
Республики Беларусь и ФРГ (млн долл. США)**

Показатель	2003 г.	2003 г. в % к 2002 г.	2004 г.	2004 г. в % к 2003 г.	2005 г.	2005 г. в % к 2004 г.
Товарооборот	1241,0	119,3	1597,9	128,7	1829,4	114,5
Экспорт	421,2	121,1	516,3	122,6	708,3	137,2
Импорт	820,7	118,4	1081,7	131,8	1121,0	103,6
Сальдо	-399,5	—	-565,4	—	-412,7	—

Таблица 1.5

**Товарная структура экспорта Республики Беларусь
в Германию (млн долл. США)**

Наименование товарной группы	2004 г.	2005 г.	Изменение в абсолютном выражении	2005 г. в % к 2004 г.	Удельный вес в экспорте в 2005 г. в %
СХПП	12,7	15,2	+2,5	119,7 (+19,7)	2,1
Минеральные продукты	138,8	309,4	+170,6	229,9 (+129,9)	43,7
ХП	40,3	31,9	-8,4	79,2 (-20,8)	4,5
ДОП	96,7	82,5	-14,2	85,3 (-14,7)	11,6
Текстиль и текстильные изделия	83,8	85,5	+1,7	102,0 (+2,0)	12,1
Стройматериалы	13,6	15,6	+2,0	114,7 (+14,7)	2,2
Недрагоценные металлы и изделия	57,7	86,1	+28,4	149,2 (+49,2)	12,2
Машины, оборудование и транспортные средства	58,4	77,8	+19,4	133,2 (+33,2)	11,0
Другие товары	14,3	4,3	-10,0	30,1 (-69,9)	0,6
Всего	516,3	708,3	+192,0	137,2 (+37,2)	100,0

Примечание. СХПП — продукция сельского хозяйства и пищевой промышленности; ХП — химическая продукция; ДОП — продукция лесной и деревообрабатывающей промышленности.

Таблица 1.6

**Товарная структура импорта Республики Беларусь
из Германии (млн долл. США)**

Наименование товарной группы	2004 г.	2005 г.	Изменение в абсолют- ном выра- жении	2005 г. в % к 2004 г.	Удельный вес в им- порте в 2005 г. в %
СХПП	58,2	75,5	+17,3	129,7 (+29,7)	6,7
Минеральные продукты	5,2	7,1	+1,9	136,5	0,6
ХП	204,1	252,7	+48,6	123,8 (+23,8)	22,5
ДОП	17,7	26,9	+9,2	152,0 (+52,0)	2,4
Текстиль и тек- стильные изделия	39,9	42,0	+2,1	105,3 (+5,3)	3,7
Стройматериалы	7,4	11,7	+4,3	158,1 (+58,1)	1,2
Недрагоценные ме- таллы и изделия	84,1	99,6	+15,5	118,4 (+18,4)	8,9
Машины, оборудо- вание и транспорт- ные средства	643,3	591,6	-51,7	92,0 (-8,0)	52,8
Другие товары	21,8	14,0	-7,8	64,2 (-35,8)	1,2
Всего	1081,7	1121,1	+39,4	103,6 (+3,6)	100,0

В целях продолжения работы по дальнейшему развитию торгово-экономических отношений в рамках белорусско-германского Совета экономического сотрудничества создана Белорусско-германская рабочая группа по торговле и инвестициям.

Однако в соответствии с резолюцией Евросоюза от 15 сентября 1997 г. Германия воздерживается от работы на данном уровне.

В рамках кредитных линий Германии под гарантии Правительства Республики Беларусь белорусскими предприятиями-заемщиками с 1992 по 2005 г. получено кредитов на общую сумму 506,7 млн евро, за счет которых профинансировано порядка 60 проектов. В кредитном портфеле страны германские кредиты составляют 19,8 %.

В 2005 г. под гарантии Правительства Республики Беларусь получено кредитов из Германии на сумму 18,9 млн евро.

По объему прямых инвестиций, привлеченных в экономику нашей страны, Германия входит в четверку крупнейших иностранных инвесторов (после США, Нидерландов и России).

По данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, в 2005 г. в стране зарегистрировано 365 предприятий с участием германского капитала с общим сформированным уставным фондом в 73,7 млн долл. США.

В 2005 г. в экономику Беларуси поступило 149,4 млн долл. США германских инвестиций.

По состоянию на 1 января 2006 г. погашено основного долга 421,5 млн евро. Остаток задолженности по основному долгу составляет 85,2 млн евро.

Характерной особенностью белорусско-германского экономического взаимодействия является активная работа сторон по организации и проведению большого количества *совместных мероприятий*.

В 2000—2004 гг. состоялись Дни экономики Республики Беларусь в ряде федеральных земель ФРГ (Северный Рейн-Вестфалия, Баден-Вюртемберг и Нижняя Саксония) и Дни экономики федеральных земель в Республике Беларусь. Проведен ряд экономических форумов и контактно-кооперационных бирж предприятий двух стран. Регулярный характер носят визиты белорусских делегаций во главе с членами правительства на проводимые в ФРГ крупные международные выставки (средств телекоммуникации «ЦеБИТ», стройматериалов и оборудования «БАУМА», Ганноверскую промышленную ярмарку, сельскохозяйственную выставку «Зеленая неделя», специализированную выставку сельскохозяйственной техники «Агритехника»).

Среди зарубежных партнеров Германия традиционно занимает первое место по поставкам в Беларусь *гуманитарной помощи*. По данным департамента по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь, в 2003 г. из ФРГ в Беларусь было доставлено грузов на сумму 17,3 млн долл. США (в 2002 г. — также на 17,3 млн долл. США), что составило 30 % от общего объема поступившей в республику помощи. В 2003 г. оздоровление в ФРГ прошли 9428 детей (в 2002 г. — свыше 10 тыс.). По этому показателю Германия уступает лишь Италии. В федеральных землях ФРГ сложилась и эффективно функционирует целая сеть общественных черномыльских организаций и инициатив, которых в настоящее время насчитывается более 400. В мае 2000 г. в Минске состоялась встреча Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко с представителями наиболее активных гуманитарных организаций ФРГ. Данное мероприятие имело широкий позитивный резонанс среди германской обществен-

ности и явилось важным свидетельством признания германских инициатив в сфере ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Деятельность германских неправительственных организаций поддерживается и на федеральном уровне. Президент ФРГ Й. Рау в июне 2001 г. также провел встречу с представителями организаций, оказывающих гуманитарную помощь населению Беларуси, в ходе которой обсуждался ряд вопросов, касающихся облегчения их деятельности.

В 2005 г. работа по чернобыльской проблематике велась по следующим основным направлениям: мониторинг состояния и перспектив сотрудничества с германской стороной в гуманитарной сфере; информирование государственных и неправительственных структур страны пребывания о последствиях и проблемах преодоления чернобыльской катастрофы в Республике Беларусь, актуальных потребностях республики в поставках гуманитарной помощи; поддержание и развитие существующих контактов с наиболее активными инициативами, а также поиск и привлечение к сотрудничеству с белорусскими партнерами новых благотворительных организаций ФРГ; оказание содействия германским чернобыльским инициативам по подготовке и проведению гуманитарных акций, организации оздоровления детей из Беларуси.

Центральным событием года в рамках двустороннего взаимодействия в данной сфере стала очередная конференция белорусско-германских партнерских организаций, состоявшаяся в феврале 2005 г. в Гезеке (земля Северный Рейн-Вестфалия). В форуме приняли участие представители более 400 партнерских организаций двух стран, белорусского парламента, сотрудники областных и Минского городского исполнительных комитетов, представители департамента по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь, белорусской дипломатической миссии в ФРГ, германского внешнеполитического ведомства.

Осуществлена подготовительная работа с заинтересованными кругами в ФРГ в связи с мероприятиями, организованными в Республике Беларусь к 20-й годовщине катастрофы на ЧАЭС, в том числе с проведением в г. Минске международной конференции, приуроченной к упомянутой годовщине.

Информационно-разъяснительная работа среди гуманитарных организаций ФРГ позволила снять имевшую место озабоченность относительно перспектив реализации программ оздоровления чернобыльских детей.

В 2004 г. возобновлено *военно-техническое сотрудничество* двух стран. В результате дипломатических усилий был решен вопрос об участии в 2005 г. белорусской делегации во главе с министром обороны в Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности — одном из наиболее представительных и авторитетных международных форумов в этой сфере.

Таким образом, двусторонние отношения Республики Беларусь и Федеративной Республики Германии в 90-е гг. XX в. и начале XXI в. во внешнеполитической сфере характеризовались: с белорусской стороны — желанием расширить политический диалог с учетом признания за Республикой Беларусь права определять свою внутреннюю политику и отрицания вмешательства в ее внутренние дела; с германской стороны — исполнением положений внешнеполитической концепции Евросоюза и Соединенных Штатов, в основе которой лежат попытки навязать Республике Беларусь свое видение путей построения демократического государства. Во внешнеэкономической сфере двусторонние отношения были нестабильными при относительно неплохих показателях экономического сотрудничества. В целом ФРГ остается надежным политическим и экономическим партнером Беларуси, связующим звеном с другими европейскими странами.

ПРИЛОЖЕНИЕ К ГЛАВЕ 1

ХАРАКТЕРИСТИКА ЗЕМЕЛЬ ФРГ

БАВАРИЯ

Баварское государственное самосознание опирается на тысячелетнюю государственную и этническую традицию. Бавария единственная из федеральных земель Германии, которая после краха государства в 1945 г. сохранила свои исконные границы. Официальное название «Вольное государство Бавария» подчеркивает независимость этой земли, хотя за этим названием стоит не что иное, как республика Бавария.

Территория Баварии составляет 70 549 км². Это самая крупная земля в ФРГ. Ее население (12,4 млн человек) подразделяется на три крупные этнические группы, различающиеся диалектом, темпераментом и образом мышления: баварцы — на юге и востоке, франки — на севере и баварские швабы — на юго-западе. После 1945 г. к ним добавилось значительное количество изгнанников из Восточной Европы, среди которых доминируют судетские немцы. Земля подразделяется на 7 административных регионов, 25 городов земельного подчинения и 71 сельский округ приблизительно с 2000 общин. Бавария, которая в своих внешних отношениях занимает позицию подчеркнутого федерализма, в пределах собственных границ проявляет сильные тенденции к централизму, ориентированному преимущественно на столицу земли Мюнхен (1,3 млн жителей). Крупными городами помимо столицы являются Нюрнберг (487 000), Аугсбург (245 600), Регенсбург (118 700), Вюрцбург (125 000) и Эрланген (100 000).

По конституционной структуре Бавария отличается от остальных федеральных земель тем, что наряду с избираемым на партийной основе земельным парламентом — ландтагом существует второй законодательный орган — сенат. В нем представлены различные социальные, экономические, культурные и общинные объединения и корпорации. Сенат дает экспертные заключения по законопроектам.

В прошлом Бавария была преимущественно аграрной страной. В настоящее время доля сельского и лесного хозяйства в валовом отечественном продукте земли не превышает 3 %. После Второй мировой войны земля пережила период стремительного промышленного развития. Она гордится своими перспективными технологиями в области авиа- и космической техники, в области нефтепереработки и нефтехимической промышленности. Столица земли Мюнхен стремительно растет, число жителей ее превысило миллион, сейчас она слышит «негласной столицей Германии». Это самый крупный культурный и экономический центр Баварии. Раньше облик города определяли многочисленные пивоваренные заводы, готовившие знаменитое баварское пиво, сейчас на его окраинах

появились крупные предприятия автомобильной, текстильной, химической и электроаппаратной промышленности. Мюнхен — город Олимпийских игр 1972 г. — стал одним из ведущих центров моды, прежде всего спортивной одежды. Важным экономическим фактором в последнее время является туризм. Бавария, особенно ее альпийская часть, считается главным туристическим регионом Германии.

БАДЕН-ВЮРТЕМБЕРГ

Из трех земель, искусственно созданных после 1945 г. на юго-западе Германии, в 1952 г. после референдума сложилась федеральная земля Баден-Вюртемберг. Ее площадь составляет 35 752 км², а население — 9,7 млн жителей. И по площади, и по населению это третья по величине федеральная земля. Она подразделяется на 4 административных региона, 12 региональных объединений, 35 сельских и 9 городских округов, а также на 1100 общин. К крупным городам, имеющим более 100 тыс. жителей, относится столица земли Штутгарт (582 000 жителей), Мангейм (298 800), Карлсруэ (263 100), Фрайбург (182 000), Хайдельберг (129 600), Хайльбронн (111 900), Пфорцхайм (108 400) и Ульм (105 400).

Наиболее значительным промышленным регионом является зона реки Неккар, в которую входят Штутгарт и Эслинген. Доминирующие отрасли здесь — автомобилестроение, машино- и станкостроение, электроприборостроение и химия. Представлены в этом регионе мебельная и текстильная промышленность, ремесло по созданию музыкальных инструментов, обувная промышленность, производство хирургических инструментов и оптических приборов.

В аграрной сфере наиболее характерны мелкие и средние крестьянские хозяйства, в которых выращивают виноград, овощи, фрукты, а также редкие культуры: табак, спаржу и хмель для производства пива.

Примерно треть всей территории занимают леса, основные массивы которых приходятся на Шварцвальд, Оденвальд и Швабско-Франконский лес.

На юго-западе Германии сосредоточены богатые традициями университеты в Хайдельберге (основан в 1386 г.), во Фрайбурге (1457) и в Тюбингене (1477). Поэтому юго-запад в культурной жизни Германии всегда играл роль, далеко выходящую за пределы земли. Гордится земля своими богатыми традициями в области формирования и признания принципов правового государства и демократии, появившихся как в бывшем Бадене, так и в Вюртемберге. Конституция Бадена, принятая в 1818 г., и вюртембергская конституция, принятая в 1819 г., были среди германских конституций того времени наиболее либеральными. Одним из ведущих духовных поборников вольнолюбивой традиции Вюртемберга стал его великий сын — Фридрих фон Шиллер (1759—1805). Земля Баден-Вюртемберг поддерживает тесные и добрососедские отношения с ближайшими странами — Швейцарией и Францией, граница с которой проходит по Рейну.

Столица земли — Штутгарт гордится тем, что ее экономический и финансовый потенциал находится выше среднего уровня ФРГ. Из всех федеральных земель юго-западное государство в последнее время достигло наивысшей степени индустриализации. Некоторые производимые здесь изделия пользуются мировой славой, например, автомобили фирмы «Даймлер-Крайслер» («Мерседес»).

БЕРЛИН

После объединения Германии 3 октября 1990 г. Берлин стал неделимой и полноправной столицей Федеративной Республики Германии. Его площадь составляет 891,7 км², а число жителей 3,4 млн. Берлин — самый крупный город Германии, оставивший далеко позади другие крупные города. Он разделен на 23 района, управляемых по принципу коммунального самоуправления. Городской парламент называется Палатой депутатов, а правительство — Сенатом. Во главе парламента стоит Правящий бургомистр Берлина.

В 1945 г. бывшая имперская столица была разделена державами-победительницами во Второй мировой войне на четыре сектора, и город получил четырехдержавный статус. Однако противоречия между западными союзниками и Советским Союзом все обострялись, что привело в 1948 г. к блокаде Советским Союзом западных секторов и разделу единого города Берлина на две части — западную и восточную. Три западных сектора, защищенных союзническим статусом Берлина, присоединились, хотя и с ограниченными правами, к Федеративной Республике Германии, восточная же часть Берлина де-факто стала столицей Германской Демократической Республики. В 1958 г. Советским Союзом был вызван Берлинский кризис, 13 августа была построена Берлинская стена. Это были моменты наиболее серьезной угрозы для Западного Берлина, закрепившие раздел города. В начале 1970-х гг. начался период разрядки напряженности в отношениях между востоком и западом Германии, что позитивно сказалось на положении Берлина. Четырехстороннее соглашение, подписанное 3 сентября 1971 г., принесло с собой целый ряд облегчений для жителей Западного Берлина, в частности, в области транзита и путешествий. Западные сектора города стали одним из объектов договорной политики Федеративной Республики Германии. Революционные по своей сути события 1989 г. в ГДР завершились тем, что 9 ноября 1989 г. были открыты контрольно-пропускные пункты в Берлинской стене, затем был подписан Договор об объединении Федеративной Республики Германии и Германской Демократической Республики, вступивший в силу с 3 октября 1990 г. и закрепивший правовое объединение обеих частей Берлина.

Исторически Берлин развивался как резиденция бранденбургско-пруссских правителей. В летописях Берлин впервые упоминается в 1244 г. В XVII в. Берлин открыл свои ворота для беженцев веры из Франции, Богемии и других стран. Так сложилась характерная теперь для

Берлина традиция терпимости и открытости, способствовавшая развитию в городе искусства и наук. Периодом стремительного экономического развития города стал XIX век. Когда в 1871 г. была основана кайзеровская империя, Берлин был назван имперской столицей и превратился затем в один из крупнейших центров Европы. Вплоть до 1945 г. Берлин являлся бесспорным центром искусств, науки и политики в Германии. В это время город был и ведущим промышленным центром не только в Германии, но и во всей Европе. Здесь доминировали перерабатывающая промышленность, производство продуктов питания и табачных изделий. Берлин считался и одним из ведущих центров банковской и финансовой жизни, оптовой торговли, прессы, кинопромышленности.

В 1991 г. решением бундестага Берлин снова стал столицей Германии. Бонн получил статус федерального административного центра.

БРАНДЕНБУРГ

«Пограничная земля Бранденбург» когда-то слыла «песочницей священной Римской империи», потому что почвы ее в основном были песчаные. И тем не менее эта земля стала ядром возникшего позднее королевства Пруссия.

В настоящее время территория земли составляет приблизительно 29 477 км², население — 2,6 млн жителей. Столица земли — город Потсдам (141 000 жителей), бывшая резиденция прусских королей. Здесь находится дворец и парк Сан-Суси, дворец Цецилиенхоф, киностудия в Бабельсберге. Город Котбус, где проживает 129 000 жителей, известен как центр добычи бурого угля и текстильной промышленности. Город Бранденбург (93 000 жителей) является старейшим в земле городом. Он возник вокруг крепости Бранденбург, которая и дала название земле.

История земли Бранденбург начинается с Альбрехта по прозвищу Медведь (из династии Асканийцев), который в XII в. превратил Бранденбург в самостоятельную германскую территорию. В 1415 г. курфюрстом Бранденбурга стал нюрнбергский бургграф Фридрих VI из династии Гогенцоллернов. Правление Гогенцоллернов длилось более пяти веков. По праву наследования Бранденбург в 1614 г. присоединил к себе ряд западных областей, а в 1618 г. — герцогство Пруссия на востоке (позднее известное под названием Восточная Пруссия). Среди правителей земли выделяются Фридрих Вильгельм по прозвищу Курфюрст Великий (1640—1688), король Фридрих Вильгельм I (1713—1740), известный как «фельдфебель на троне», и его сын Фридрих II Великий (1740—1786). После коронации «короля Пруссии», состоявшегося 18 января 1701 г. в Кенигсберге, официальным названием земли стало «Пруссия». В 1815 г. Бранденбург в ходе глубокой административной реформы превратился в провинцию растущего и расширяющегося государства. В 1920 г. из провинции Бранденбург выделился «Большой Берлин» в качестве самостоятельной прусской административной единицы. После Второй мировой

войны Бранденбург становится «провинцией Бранденбург» в советской оккупационной зоне и в возникшей впоследствии ГДР. Территории к востоку от Одера и Нейсе в провинцию Бранденбург не вошли. По закону союзнического Контрольного совета за № 46 от 25 февраля 1945 г. формально было ликвидировано Прусское государство и регион получил название «Земля Марк-Бранденбург». Позднее, в 1952 г., она была разделена на округа Франкфурт-на-Одере, Котбус и Потсдам. С 1990 г. снова возникла «Земля Бранденбург».

Скудный ландшафт Северо-Германской низменности перемежается с песчано-глинистыми холмами и влажными, частично заболоченными долинами и многочисленными озерами. Здесь жили и работали художники Адольф фон Менцель и Макс Либерман, философы Георг Вильгельм Фридрих Гегель и Эдуард Шпрангер, ученые Александр фон Гумбольдт и Вильгельм фон Гумбольдт, писатель Генрих фон Клейст, зодчий Карл Фридрих Шинкель и скульптор Готфрид Шадов.

Сельское хозяйство специализировано в первую очередь на производстве ржи, овса и картофеля, низменности используются как пастбища. Сухие песчаные земли создают отличные условия для больших хвойных лесов. В нижнелужицком регионе, а также вблизи Фюрстенберга-на-Одере добывают бурый уголь. Развита металлургия — в Бранденбурге, Хеннигсдорфе, Финове и Айзенхюттенштадте. Текстильная промышленность концентрируется в районах городов Губен, Форст и Луккенвальде, нефтехимия — в Шведте-на-Одере. После 40 лет плановой экономики промышленность переживает сложный процесс структурных изменений. Многие устаревшие нерентабельные и чрезвычайно вредные для окружающей среды производства подлежат переоснащению. Бранденбург снова должен стать динамичным, творческим и процветающим регионом.

БРЕМЕН

Бремен, имеющий площадь 404 км² и примерно 670 000 жителей, — самая малая из федеральных земель. Это один из центров внешней торговли Федеративной Республики Германии. Ключ, изображенный на государственном гербе, изначально связанный со святым Петром и символизирующий епископскую власть, сегодня в сознании бременцев означает «ключ к миру».

«Вольный ганзейский город Бремен», а именно таково традиционное официальное название этого государства, состоит из расположенного в низовье реки Везер города Бремен (543 000 жителей) и удаленного от него на 60 км города Бремерхафен (127 000 жителей) — в устье Везера. Их разделяет полоса земли, принадлежащая Нижней Саксонии. У Бремена богатая многовековая история. Уже в 787 г. он стал резиденцией епископа, а в 965 г. получил от императора право рыночной торговли. В 1260 г. город впервые присоединился к Ганзейскому союзу, объединению торговцев, которое позднее превратилось в мощный и влиятельный союз более чем 90 торговых городов на Северном и Балтийском морях и в отдаленных от моря частях.

В 1646 г. Бремен стал вольным имперским городом, непосредственно подчинявшимся императору. Памятниками этих времен являются собор Святого Петра, воздвигнутый в 1043 г., и построенная в 1405 г. ратуша в готическом стиле, фасад которой в 1612 г. был отделан в стиле ренессанса.

Порт города Бремена является вторым по величине — после Гамбургского — морским портом в Германии. Это не только значительный перевалочный торговый пункт, но и одновременно двигатель всей экономики города. Сюда поступает большая часть ввозимых товаров, перерабатываемых непосредственно в Бремене, в частности, табак, сырой кофе проходят здесь обработку и расфасовку. Мукомольные, джутовые, чесальные, деревообрабатывающие заводы, фирмы, импортирующие вино, представляющие хранилища, — все они, как и судоверфи и торговые конторы, непосредственно зависят от морской торговли. Кроме того, в Бремене есть автомобильная, машиностроительная и электропромышленность, в последнее время развиваются авиационная и космическая отрасли.

Земельное правительство в Бремене, как и в Берлине и в Гамбурге, по старой традиции называется Сенатом. Президент Сената одновременно является главой правительства земли и бургомистром города.

ГАМБУРГ

«Вольный ганзейский город Гамбург, являясь международным портом, призван историей и правом выполнять особую миссию перед немецким народом. В духе мира он служит посредником между континентами и народами земли». Этими гордыми, полными сознания своей значимости словами начинается Гамбургская Конституция, принятая в 1952 г. Город Гамбург стремится стать воротами Германии к миру и соответственно этому трактует символику своего герба. Это крупнейший морской порт Германии и ведущий центр ее внешней торговли.

Гамбург одновременно и город, и федеральная земля — город-государство. Его площадь составляет 755 км², включая в себя и 62 км² акватории. В городе живет 1,7 млн жителей. Парламент, который раньше был собранием бюргеров, имеющих право голоса, и сегодня называется бюргершафт (гражданское собрание). Сенат является и правительством земли, и высшим коммунально-административным органом. Президент Сената, носящий также титул Первого бургомистра, не обладает компетенцией давать указания сенаторам. Он первый среди равных. Гамбургские сенаторы, судьи и чиновники отличаются одной примечательной чертой: они обязуются не принимать орденов.

История Гамбурга ведется с IX в., когда здесь для защиты границ на реке Эльбе была воздвигнута крепость. Своим величием и нынешним значением Гамбург, однако, обязан порту и торговле. С XIII в. он выступает в качестве одного из основателей германской Ганзы, но лишь в XVI в. он, наконец, завоевывает главенствующую позицию в этом союзе торговых городов Североморского и Балтийского регионов. Гамбург всег-

да уметь оставаться независимым от влияния императора и претендовал на власть датского короля.

Хотя Гамбург лежит в 100 км от Северного моря, именно на этой территории возник главный морской порт Германии. Построенная здесь крупнейшая в Европе контейнерная пристань делает этот порт самым быстрым перевалочным пунктом в мире.

Вблизи порта сложилось несколько отраслей перерабатывающей промышленности — мельницы, резинообрабатывающие фабрики, химические заводы, фабрики по производству маргарина, растительного масла, консервов, по переработке какао, табачные фабрики. В городе также много банков и страховых компаний, делающих этот ганзейский порт признанным национальным и международным банковским и финансовым центром. В Гамбурге сконцентрированы и средства массовой информации ФРГ, здесь более 20 театров, множество музеев, галерей и выставок, благодаря которым Гамбург пользуется славой столицы искусств.

ГЕССЕН

Земля Гессен находится в середине Германии. Но середина — это не только географическое положение. Это слово отражает также и ее экономическую и социальную структуру, характерную в среднем для Федеративной Республики Германии.

Территория земли составляет 21 114 км², число жителей — свыше 6 млн. Земля подразделена на три административных региона, включающих 5 городов земельного подчинения, 21 сельский округ и примерно 430 общин. Столица земли — Висбаден (253 400 жителей). Наиболее крупные города — Франкфурт-на-Майне (655 700), Кассель (188 200), Дармштадт (153 300) и Оффенбах-на-Майне (111 900).

Гессен отличается очень разнообразным ландшафтом, здесь много долин и низменностей, гор и холмов. Сельское хозяйство, в котором вместе с лесным хозяйством занято 6 % трудоспособного населения земли, ориентируется в основном на выращивание пшеницы, сахарной свеклы, овощей и фруктов, табака, а также на производство вин. В гористой местности доминируют рожь, ячмень, овес и картофель. Почти 2/5 территории земли заняты лесами: Гессен — самая богатая в этом отношении земля в ФРГ. Главное значение для земли имеет ее перерабатывающая промышленность. Она сконцентрирована в районах рек Рейн и Майн — вокруг Франкфурта-на-Майне. После Рурской области, находящейся в земле Северный Рейн-Вестфалия, это второй по величине и плотности населения индустриальный район. Ведущие отрасли промышленности здесь — химическая (Дармштадт, Франкфурт-Хёхст), автомобилестроение (Рюссельсхайм, Кассель), кожевенная промышленность (Оффенбах), оптические изделия (Ветцлар), а также электротехника и станкостроение.

Франкфурт-на-Майне (город, в котором родился Йоганн Вольфганг Гёте) стал финансовым и банковским центром ФРГ. Здесь находятся Германский федеральный банк, ведущая германская финансовая биржа,

проводятся важнейшие ярмарки. Франкфурт-на-Майне — европейский центр финансового мира и воздушных сообщений.

В своих нынешних границах Гессен сложился после Второй мировой войны. В отличие, однако, от других вновь образованных федеральных земель это государство не является искусственным. Здесь впервые в рамках единой политической единицы объединены регионы, близкие друг другу по этнологии, истории, культуре и социальной структуре.

МЕКЛЕНБУРГ-ПЕРЕДНЯЯ ПОМЕРАНИЯ

Это земля озер, островов, замков и хуторов с территорией в 23 174 км² и 1,7 млн жителей, отличается низкой плотностью населения. Являясь прибрежным регионом Балтийского моря, она включает в себя и острова, самые крупные — Рюген (926 км²) и Узедом (445 км²), треть которого принадлежит Польше. Мекленбургское озерное плато с его 650 озерами и Прибалтийское побережье образуют крупнейшую в Германии зону отдыха. Пригодные для купания пляжи простираются от Любекской бухты на западе через Хайлигендамм, первый в Германии морской курорт, основанный в 1793 г., вплоть до Альбекка на востоке. Крупнейший в земле город — Росток (250 000 жителей), где в 1419 г. был основан первый в Северной Европе университет. Столица земли — Шверин (130 000 жителей) — знаменита своим сказочным по красоте замком, расположенным на острове. Город Нойбранденбург (85 000 жителей), основанный в 1248 г., всегда был центром ремесла и торговли. И сейчас его окружает древняя стена длиной в 2,3 км — свидетельница многовековой истории города. Город Штральзунд (75 000 жителей) с 1936 г. соединен дамбой с островом Рюген. Грайфсвальд (65 000 жителей) — главный город в Передней Померании — относится к старейшим германским университетским городам. Университет здесь был основан в 1456 г. Город Висмар (59 000 жителей) — второй после Ростoka порт этой земли.

Название Мекленбург, вероятно, восходит к «Микилинборг» (большая крепость). Саксонский герцог Генрих Лев завоевал часть этой земли в 1160 г. В позднем средневековье эта земля по праву наследования попадала во владения разных властителей, в том числе и датских. С 1621 г. земля разделена на Мекленбург-Гюстров (с 1701 г. эта земля по имени новой герцогской династии получила название Мекленбург-Стрелиц) и Мекленбург-Шверин. Оба эти государства в 1815 г. стали великими герцогствами. Оба входили с 1867 г. в качестве федеральных государств в Северо-германский союз, с 1875 г. — в Германскую империю и с 1919 г. в качестве вольных государств — в Веймарскую республику. Объединены они были в 1934 г. под названием Мекленбург.

В 1945 г. меньшая часть Передней Померании вместе со Штеттином и устьем Одера переходит к Польше, тогда как большая часть по приказу советской военной администрации объединяется с Мекленбургом в новую единую землю — Мекленбург-Передняя Померания. С формальной ликвидацией Пруссии в 1947 г. исчезло и название «Передняя Помера-

ния». В 1952 г. эта земля как административная единица, наряду с другими землями ГДР, была ликвидирована. С 1990 г. было восстановлено старое название земли «Мекленбург-Передняя Померания».

Прежние хозяева, богатые купцы и помещики, оставили после себя великие произведения зодчества. Замок Гюстров, строительство которого было завершено в 1558 г., относится к числу самых блестящих произведений архитектуры ренессанса в Северной Германии. Полна очарования готика ратуш, церквей и ворот ганзейских городов. Из знаменитостей — выходцев этой земли следует назвать художника Каспара Давида Фридриха, поэта Фрица Ройтера, писавшего произведения на местном диалекте, писателя Эрнста Морица Арндта, исследователя античности Генриха Шлимана, переводчика произведений Гомера Йоганна Генриха Фосса и пионера авиационного дела Отто Лилиенталя. В Гюстрове создал многие из своих знаменитых скульптур Эрнст Барлах.

Эта земля, по преимуществу сельскохозяйственная, гордится своими верфями и судостроительной промышленностью, которым после объединения Германии приходится ориентироваться на конкурентную борьбу на международном рынке. Эта отрасль переживает период фундаментального структурного обновления. Окружающая среда здесь в основном избежала вредных воздействий, и поэтому регион способен превратить туризм в весьма доходный сектор экономики даже при самых строгих нормах охраны окружающей среды. Кроме того, Мекленбург-Передняя Померания — это ворота к рынкам Восточной и Северо-Восточной Европы. Новый этап экономической жизни региона ориентирован на развитие современного производства продуктов питания, компьютерных технологий, техники телекоммуникаций и электротехники.

НИЖНЯЯ САКСОНИЯ

«Мы бурь не боимся, наши корни в земле», — так воспевают свои достоинства нижнесаксонцы в своем гимне. Документально название Нижняя Саксония впервые упоминается в 1354 г. Нынешняя федеральная земля возникла лишь в 1946 г. в результате слияния самостоятельных административных единиц с прусской провинцией Ганновер. С 1714 по 1837 г. Ганновер был герцогством и связан личной унией с Англией, поскольку английские короли того периода были из княжества Ганновер.

Эта земля не отличается высокой плотностью населения: на 47 618 км² проживает около 8 млн жителей. Подразделяется она на 4 административных региона, 9 городов земельного подчинения, 38 округов и примерно тысячу общин. Города с населением более 100 000 человек — столица земли Ганновер (516 200), Брауншвайг (252 000), Оснабрюкк (151 200), Ольденбург (140 400), Гёттинген (177 100), Вольфсбург (125 400), Зальцгиттер (111 000) и Хильдесхайм (103 200).

Нижняя Саксония богата культурными и научными традициями. Всемирной известностью пользуется Университет им. Георга Августа в Гёттингене. Библиотека в Вольфенбюттеле, в которой когда-то служил

знаменитый поэт Готхольд Эфраим Лессинг, благодаря своему уникальному набору книг стала одним из центров исследований литературы гуманизма в Европе.

Ландшафты Нижней Саксонии весьма многообразны. К побережью Северного моря примыкает Северо-Германская низменность, прилегающая к средним горам. Для туристов неизменно привлекателен Гарц с его романтическими долинами и причудливыми скалами, обширными лесами и многочисленными реками и ручьями. Туризм приносит значительный доход также жителям островов и прибрежной зоны Северного моря. Низменность с ее песчаными почвами, неяркой растительностью из вереска, можжевельника, берез и елей в Лüneбургской пустоши во все сезоны привлекает отпускников.

На первый взгляд Нижняя Саксония кажется землей аграрной. И действительно, она занимает ведущее место прежде всего в животноводстве, по производству семенного картофеля и выращиванию зерновых культур. Скакун на гербе земли тоже не утратил своего значения: коневодство остается важной отраслью и сегодня. «Ганноверская порода» уже в течение двухсот лет дает прекрасных лошадей для выездки и конкурсов.

Однако в последнее время Нижняя Саксония все больше превращается в промышленный регион. Важное экономическое значение имеют залежи поваренной и калийной соли в предгорьях Гарца и крупнейшие в Германии месторождения железной руды вблизи Зальцгиттера и Брауншвайга. Новыми промышленными центрами стали заводы «Фольксваген» в Вольфсбурге и нефтеперерабатывающие и химические заводы в прибрежном регионе вблизи Вильгельмсхафена. Эталонем немецкой промышленности является Ганноверская ярмарка.

РЕЙНЛАНД-ПФАЛЬЦ

Рейнланд-Пфальц называют «землей, созданной в пробирке», потому что это действительно соединение весьма разнородных составных частей: в 1946 г. французские оккупационные власти «сплавили» воедино земли прусские, баварские, ольденбургские и гессенские. Промышленности практически не было, а сельское хозяйство на бедных почвах и мелких участках с трудом кормило по преимуществу сельское население земли.

Сегодня на территории в 19 847 км² живет приблизительно 4,0 млн человек. Земля делится на 3 административных региона, 12 городов земельного подчинения, 24 сельских округа и примерно 2300 общин. Свыше 100 000 жителей насчитывает столица земли — город Майнц (173 700), а также Людвигсхафен (158 000) и Кобленц (107 400). В Майнце обосновался целый ряд немецких телекомпаний.

До 1945 г. большинство областей этой земли приходилось на регионы, которые в течение многих десятилетий в немецком народном хозяйстве считались медвежьим углом. К тому же разрушения военного времени и разрыв органически сложившихся торговых и транспортных связей предельно ослабили экономический потенциал региона. Решающим

импульсом к экономическому развитию земли стало создание Европейского сообщества, в результате которого эта земля оказалась в сердце Европы. Последовал стремительный экономический подъем, сопровождавшийся преобразованиями хозяйственных структур.

С этого времени резко стала сокращаться доля работников, занятых в сельском и лесном хозяйстве. Новые рабочие места возникали в производящих отраслях, торговле, транспорте и сфере услуг. Среди отраслей промышленности наибольшее значение имеет химическая промышленность с ее центром в Людвигсхафене и Майнце. Наряду с ней стремительно развивалось станкостроение, а также обувная промышленность и переработка нерудных ископаемых, по большей части ориентированная на местное сырье. К важным отраслям относятся деревообрабатывающая, печатная, текстильная и швейная, сталелитейная промышленность, ремесло обработки благородных камней и изготовления ювелирных украшений, находящееся вблизи города Идар-Оберштайн. В земле немало пивоваренных и спиртовых заводов, она богата источниками минеральных вод. Несмотря на стремительный рост экономики, предприятия здесь в основном средние и мелкие. Наряду с ними сохраняет свои позиции в экономической структуре и ремесло.

В земле Рейнланд-Пфальц находится 2/3 всех виноградников ФРГ. Ведущими виноградарскими регионами являются склоны долин рек Рейн, Мозель, Ар и Наэ.

Рейнланд-Пфальц — один из древнейших очагов культуры Центральной Европы. Город Трир, в котором родился Карл Маркс, считается древнейшим из городов Германии. Римляне, 2000 лет назад основавшие этот город, нашли здесь остатки древнего кельтского поселения. Земля Рейнланд-Пфальц уделяет особое внимание охране этих памятников древней культуры и цивилизации.

СААР

Более чем какой-либо другой из немецких регионов Саар пострадал от прежней враждебности между Германией и Францией. Именно он всегда был объектом спора. После Второй мировой войны он был отделен от Германии и в рамках валютного и таможенного союза присоединен к Франции. В 1955 г. по согласованию с Францией был проведен референдум, и в соответствии с волей народа 1 января 1957 г. Саар стал землей Федеративной Республики Германии. Однако валютный и таможенный союз с Францией существовал до 5 июля 1959 г. Площадь земли Саар составляет 2 567 км² с населением 1,06 млн человек. Административно он подразделяется на городское объединение Саарбрюккен и 5 округов с 50 общинами. Единственным крупным городом является столица земли Саарбрюккен, в которой проживает 188 200 человек.

Богатством земли являются залежи каменного угля. Именно они определили и политическую судьбу этого региона. Уголь был основой для переработки ввозимой железной руды для железо- и сталеплавиль-

ной промышленности. Затем в этом высокоиндустриализированном районе появились и другие отрасли: машино- и станкостроение, производство труб и проволоки, текстильная, обувная, цементная и керамическая промышленность, производство бумаги и переработка дерева. Удельный вес угольной и сталелитейной промышленности был сокращен в пользу других отраслей в целях создания более взвешенной и менее уязвимой от кризисов экономической структуры.

Несмотря на высокую индустриализацию, Саар сохранил немало уголков девственной природы, дополненной кое-где искусственными озерами. Примерно треть территории земли покрыта лесом, в основном буковым. Многие из горняков и работников, занятых в промышленности, имеют свои поля и крестьянские дворы.

Саар поддерживает дружественные отношения с соседями: Францией и Люксембургом. В столице земли Саарбрюккене существует немецко-французская гимназия, служащая образцом для обеих стран. Столица является университетским и ярмарочным городом. Здесь проходит множество международных конгрессов. Показательно, что французский язык — это наиболее распространенный иностранный язык в гимназиях. У саарского радио есть постоянные слушатели по другую сторону открытых границ, равно как и французские и люксембургские радиостанции учитывают в составлении программ вкусы и интересы своих саарских соседей.

САКСОНИЯ

Среди земель Федеративной Республики Германии «Вольное государство Саксония» занимает особое место: как и Бавария, оно уже в своем национальном названии подчеркивает приверженность к республиканскому государственному устройству. На 4,3 млн жителей в этом плотно населенном регионе приходится 18 413 км² территории. Саксония граничит с Польшей и Чехией. Самая большая река Эльба пересекает землю с юго-востока на северо-запад. Эльбские песчаниковые горы, Рудные горы, Фогтланд, Лужицкое плато и Лейпцигская низменность — таковы важнейшие географические элементы ландшафта. Крупнейший город — Лейпциг (530 000 жителей), известный как город ярмарок, центр издательского дела и торговли мехами. Столицу земли Дрезден (500 000 жителей) прежде называли «Флоренцией на Эльбе» за ее потрясающей красоты архитектуру. Но после бомбардировки в ночь с 13 на 14 февраля 1945 г. город превратился в руины. Часть памятников культуры восстановлена и снова привлекает сюда туристов. Город Хемниц (с 1953 по 1990 г. — Карл-Маркс-Штадт) в XIX в. называли «саксонским Манчестером» — так развита была здесь текстильная промышленность. Сейчас он насчитывает 301 000 жителей. К числу других крупных центров следует отнести город текстильщиков Плауэн (74 000), Хойерсверда (67 900), Фрайберг (50 000) — старый горняцкий город, славящийся своей Горной академией. Город Баутцен (52 000) в верхнелужицком регионе является

центром культуры лужичан — западославянского народа, имеющего культурную автономию в регионе Шпревальд (земля Бранденбург) и районе Лужицкого плато. Город Майсен (45 тыс. жителей) славен тем, что здесь с 1710 г. работает всемирно известная фабрика фарфора.

Ключевым в истории Саксонии был 1423 г., когда она стала герцогством и ее правитель получил сан курфюрста. Правила здесь династия Веттинов, одна из наиболее влиятельных политических сил в империи. В 1485 г. курфюрст Эрнст и его брат Альберт поделили страну между собой. С тех пор прослеживаются эрнестинская и альбертинская линии. Альбертинское княжество Саксония со столицей в Дрездене пережило период особого расцвета во времена правления Августа Сильного (Фридриха Августа II) с 1694 по 1733 г. В 1697 г. Август II стал и польским королем, и до 1763 г. польская корона по совместительству принадлежала ему и его сыну. После этого, однако, Саксония все больше и больше оказывалась в тени Пруссии, поскольку союзы, в которые она вступала, были неудачными и большей частью проигрывали в войнах — в Семилетней войне с 1756 по 1763 г., в освободительных войнах против Наполеона в 1813 г. и в прусско-австрийской войне в 1866 г. На Венском конгрессе 1815 г. Саксонии, которая с 1806 г. стала королевством, пришлось уступить северную часть своей территории с количеством жителей, равным почти половине всего населения Пруссии. С 1919 г. королевство прекратило свое существование, Саксония стала республикой и получила название «Вольное государство Саксония».

Саксония всегда была одним из промышленных центров Германии. Поскольку при добыче и использовании полезных ископаемых в бывшей ГДР об охране окружающей среды не думали, сегодня регион вынужден решать в этой области весьма сложные проблемы. Добыча бурого угля открытым способом и сжигание этого энергоносителя с большим содержанием серы привели к опустошению отдельных территорий, вымиранию лесов и разрушению фасадов зданий. Предприятие по добыче урана «Висмут» оставило после себя радиоактивные отходы, надежное захоронение которых потребует больших капиталовложений.

САКСОНИЯ-АНХАЛЬТ

Из всех земель, возникших на территории бывшей ГДР, Саксония-Анхальт как политическая единица имеет наименее продолжительную историю. Эта земля существовала лишь с 1945 по 1952 г. Между реками Эльба и Хафель, Унструт и Эльстер расположены низменности Альтмарка и Магдебургское Берде (черноземье), холмистый Флеминг и скалистый Гарц, а также части Лейпцигской низменности. Крупнейший город региона — Галле с 321 000 жителей. За ним следуют столица земли Магдебург (288 400 жителей), Дессау (101 000 жителей), Виттенберг — город Лютера (54 000 жителей), Штендаль (50 000 жителей) и Вернигероде (36 000 жителей) — «пестрый городок» у подножья Гарца. Всего в Саксо-

нии-Анхальте на территории в 20 445 км² проживает около 2,5 млн жителей.

Богато культурное наследие этой земли. Произведениями романской эпохи являются монастырь Ерихов и монастырская церковь в Кведлинбурге. Соборы в Гальберштадте, Магдебурге и Галле относятся к числу выдающихся произведений средневекового зодчества. Одновременно они являются отражением церковной истории в регионе, который служил в свое время рубежом между германцами и славянами. В 1210 г. было начато строительство собора в Наумбурге, скульптуры которого «Ута» и «Эккехард» относятся к числу наиболее впечатляющих в истории германской культуры. Парк Верлиц близ Дессау славится одним из величайших творений европейского садово-паркового искусства. Важное место в культурном наследии занимает «Саксонское зеркало», крупнейший сборник германского права, составленный немецким юристом Эйке фон Репков в крепости Фалькенштайн в Гарце. В историю вошел и Мартин Лютер, родившийся в Айслебене, прибывший 31 октября 1517 г. табличку со своими 95 тезисами на врата замковой церкви в городе Виттенберг, который входил тогда в Саксонию. С этого акта началась эпоха Реформации. Земля Саксония-Анхальт дала жизнь многим знаменитым музыкантам: Георг Фридрих Гендель родился в Галле, Георг Филипп Телеман — в Магдебурге, а Курт Вайль — в Дессау. Близ Магдебурга родился Отто фон Бисмарк, основатель Германской империи, созданной в 1871 г. Известная под названием «Баухауз» высшая школа архитектуры, живописи и дизайна в 1925 г. была переведена из Веймара в город Дессау. Именно здесь под руководством Вальтера Гропиуса возросло влияние этой школы, основная идея которой заключалась в единении искусства и техники.

Прекрасные почвы, особенно в районе Магдебургского Берде, гарантировали сельскому хозяйству еще до изобретения минеральных удобрений богатые урожаи сахарной свеклы и пшеницы. В 1886 г. в Магдебурге возникла сахарная биржа, и этот город стал германским центром торговли сахаром. На менее плодородных землях хорошо произрастают картофель, рожь и овес. В долинах рек весьма продуктивно животноводство. В Гарце и Флеминге успешно развивается лесное хозяйство. Месторождения медных сланцев, бурого угля, поваренной и калийной соли, известняка и других нерудных ископаемых сделали регион города Галле важным центром химической, строительной и металлургической промышленности.

СЕВЕРНЫЙ РЕЙН-ВЕСТФАЛИЯ

Северный Рейн-Вестфалия сразу ассоциируется у большинства немцев с Рурской областью. В этой земле действительно все связано с этим регионом — крупнейшим центром промышленного производства в Европе. Но Северный Рейн-Вестфалия — нечто большее, это многоликая земля, для определения которой непригодны какие-либо клише.

Как политическая единица эта земля существует лишь с 1946 г., когда по воле британских оккупационных властей были объединены прежние прусские провинции Рейнланд (северная часть) и Вестфалия, а в 1947 г. к ним была присоединена небольшая самостоятельная земля Липпе. По населению Северный Рейн-Вестфалия с большим отрывом лидирует среди земель Федеративной Республики Германии. На территории в 34 083 км² здесь проживают 18,1 млн человек.

Таким образом, это регион с наибольшей плотностью населения. В среднем по земле этот показатель составляет 502 жителя на 1 км², а в Рурской зоне, зоне наибольшей промышленной концентрации, плотность населения — 2000 человек на 1 км². Земля подразделяется на 5 административных регионов, 23 города земельного подчинения, 31 сельский округ и приблизительно 390 общин. Сравнительно небольшое число общин показывает, насколько глубокой была проведенная здесь административная реформа.

В ФРГ 71 крупный город с населением более 100 000 жителей. Из них 30 городов находится в земле Северный Рейн-Вестфалия, 10 среди них самые крупные: Кёльн — около 1 млн жителей, Эссен — 620 000, Дортмунд — 591 700, столица земли Дюссельдорф — 568 400, Дуйсбург — 525 100, Бохум — 386 900, Билефельд — 309 000, Гельзенкирхен — 286 700, Бонн — 279 700 и Мюнстер — 246 700.

Основой для индустриализации региона между реками Рейн, Рур и Липпе в XIX в. послужили богатые месторождения угля. Эти реки поставляли энергию для переплавки железных руд из близлежащих залежей. Угольные шахты, металлургические заводы притягивали к себе людей из всей Германии и даже из Польши. Рурскую область стали называть «котлом», в котором сплавлялись металлы и, в переносном смысле, человеческие судьбы.

Односторонняя ориентация на добычу угля сделала промышленность Рурской области весьма уязвимой от кризисов. Появление нефти принесло с собой закат угольной промышленности. Структурные изменения в промышленности, которые происходят в течение 30 лет при поддержке государства, продолжаются и сегодня. Появляются новые отрасли. Облик региона изменила и охрана окружающей среды: в этом промышленном регионе уже почти нет дыма и копоти.

Промышленный и экономический потенциал земли Северный Рейн-Вестфалия опирается, однако, не только на Рурскую область. В регионе Кёльна на больших глубинах, но открытым способом добывается бурый уголь. В этом регионе работают текстильщики, автомобилестроители, химики, станкостроители, кондитеры, специалисты по электротехнике, косметике. Столица земли Дюссельдорф не только политический, но и коммерческий центр региона, который часто называют «письменным столом Рурской области». Кроме того, это и центр моды, и город многочисленных отраслевых ярмарок. Богаты достопримечательностями города Кёльн, Ахен, Мюнстер и Бонн — город, в котором родился Людвиг ван Бетховен.

ТЮРИНГИЯ

Издrevле Тюрингия считается «зеленым сердцем Германии». Почти треть территории земли покрыта лесами. На 16 172 км² проживает приблизительно 2,4 млн человек. Земля эта находится в самом центре Германии, она граничит с пятью федеральными землями. Крупнейшие города — столица земли Эрфурт (217 000 жителей), Гера (132 300), Йена (106 000), Веймар (61 600), Гота (56 700), Зуль (56 000), Альтенбург (51 400) и Айзенах (51 000).

Главным элементом ландшафта является тюрингский бассейн с его плодородными почвами, на которых выращивают пшеницу и сахарную свеклу. Вокруг Эрфурта занимаются цветоводством, семеноводством и овощеводством. Южнее с северо-запада на юго-восток проходит гряда гор Тюрингенского Леса со знаменитой дорогой Реннштайг. Эта пешеходная дорога длиной 168,3 км, проходящая по горам, впервые упоминается в летописях 1330 г. По ней происходило переселение народов, она же была в средневековье дорогой торговли и курьерского сообщения.

Наиболее значительными промышленными объектами Тюрингии являются оптические заводы «Карл Цейс» в Йене, стекольная фабрика «Шотт» и Айзенахский автомобильный завод (с 1904 г. производивший легендарную машину «Дикси», а в период существования ГДР — автомобиль марки «Вартбург»). Мировое значение имеют и производимые здесь надомным способом игрушки, многие из которых можно увидеть в музее игрушек в Зоннеберге. Высокоточные приборы для космических исследований, детали лазерной техники и изготовленный в бывшей ГДР первый мегабит-чип тоже определяют лицо тюрингской промышленности. После воссоединения Германии начался период энергичного изменения структуры промышленности региона, который в среднесрочном аспекте открывает хорошие перспективы для станко- и автомобилестроения, микроэлектроники, керамической промышленности и техники для охраны окружающей среды.

Исторические корни нынешней земли уходят в королевство Тюрингия, которое существовало приблизительно в период 400—531 гг. между Гарцем и рекой Майн до тех пор, пока войска франков и саксов не разбили его. В средневековье страной правили тюрингские ландграфы, имевшие Тюрингию в своем владении с 1130 по 1247 г. Последующие столетия несли стране все большую раздробленность, что привело к возникновению в Тюрингии множества мелких и мельчайших княжеств и государств.

Образованная в 1946 г. земля (со столицей сначала в Веймаре, а с 1948 г. — в Эрфурте) в 1949 г. вошла в состав ГДР. В 1952 г. земля Тюрингия как административная единица, наряду с другими землями бывшей ГДР, была упразднена и восстановлена лишь в 1990 г. С 3 октября 1990 г. она стала землей ФРГ.

В культурном и политическом развитии Германии эта центральная ее часть сыграла выдающуюся роль. В замке Вартбург вблизи Айзенаха в

1521 г. нашел пристанище великий реформатор церкви Мартин Лютер, здесь он начал работу над переводом Библии, что стало решающим шагом в формировании новонаемецкого литературного языка. В 1817 г. студенческие союзы провели в Вартбурге «Вартбургское празднество», символизировавшее идею национального единства Германии. Двор Великого герцога в Веймаре в конце XVIII и начале XIX в. был «двором муз» периода немецкого классицизма. Здесь жили Гёте, Шиллер, Виланд и Гердер. Здесь они встречались с другими великими служителями муз. В 1919 г. в Веймаре состоялось Конституционное национальное собрание, давшее впоследствии название Веймарской конституции и Веймарской республике.

ШЛЕЗВИГ-ГОЛЬШТЕЙН

«Мостом к северу» называется эта земля между Северным и Балтийским морями. И действительно, до воссоединения Германии почти все людские и товарные потоки из Федеративной Республики Германии в Скандинавию шли по дорогам и рельсам, а также через гавани Шлезвиг-Гольштейна. Множество морских путей ведет в Восточную Европу. Конкуренция шлезвиг-гольштейнским портам возникла лишь в последнее время со стороны балтийских портов в Мекленбурге-Передней Померании. Землю площадью 15 763 км² населяют 2,8 млн жителей. Она располагается 500 км побережья (вместе с островами — 920 км). Протяженность границы с Данией на севере — 67 км.

В Шлезвиг-Гольштейне 4 города земельного подчинения, 11 сельских округов и приблизительно 1100 общин. Свыше 100 000 жителей насчитывают столица земли Киль (239 200) и Любек (210 400) — город, где родился Томас Манн (1875—1955), описавший его, «короля ганзейских городов», в своих произведениях.

Шлезвиг-Гольштейн — земля равнинная. Она подразделяется на три четко отграниченные друг от друга зоны: на западе — Марш, это плодородные, почти лишенные деревьев пашни и пастбища с мелководным побережьем (гаваней здесь почти нет); вблизи от побережья расположена цепь Северо-Фризских островов; к востоку от побережья — болотистый Гест, который дальше на восток переходит в слегка холмистую плодородную, богатую озерами местность. Побережье Балтийского моря прорезано бухтами (Любекская и Кильская бухты, Фленсбургский залив).

Море в значительной мере определяет жизнь этой северной земли: защита западного побережья от штормов Северного моря поглощает миллиардные суммы. На побережье Балтийского моря расположены торговые, паромные и морские порты и города с крупными и средними верфями. Кильский канал, соединяющий Северное и Балтийское моря, — самый эксплуатируемый водный путь в мире.

Большой страстью людей, живущих в Шлезвиг-Гольштейне, является парусный спорт. Уже дважды, в 1936 и 1972 гг., в Киле проводились Олимпийские парусные регаты. Так называемая Кильская неделя еже-

годно собирает на международный праздник парусного спорта, сопровождающийся богатой культурной программой, многочисленных туристов, спортсменов.

В течение долгого времени Шлезвиг-Гольштейн был землей аграрной, сейчас же доля сельского хозяйства в валовом общественном продукте сократилась до 7 %. Ныне каждая третья марка зарабатывается в сфере промышленности и ремесла. При содействии государства в последнее время здесь обосновалось много электромеханических и точномеханических фирм, ставших удачным дополнением к традиционной здесь судостроительной промышленности. Важным экономическим фактором в этой все еще первозданной земле между двумя морями стал туризм. Число «ночевок» в гостиницах, частных квартирах и кемпингах Шлезвиг-Гольштейна составляет 30 млн.

ПЕЧАТЬ, АГЕНТСТВА, РАДИО И ТЕЛЕВИДЕНИЕ

ПЕЧАТЬ

«Альгемайне цайтунг» (Allgemeine Zeitung — «Всеобщая газета»). Ежедневная газета. Издается в Майнце. Основана в 1850 г. Тираж 134 тыс. экземпляров.

«Аугсбург альгемайне» (Augsburger Allgemeine — «Аугсбургская всеобщая газета»). Ежедневная газета. Издается в Аугсбурге. Основана в 1945 г. Тираж 370 тыс. экземпляров.

«Ахенер цайтунг» (Aachener Zeitung — «Ахенская газета»). Ежедневная газета. Издается в Ахене. Основана в 1946 г. Тираж 106 тыс. экземпляров.

«Байернкурир» (Bayernkurier — «Баварский курьер»). Ежедневная газета. Орган Христианско-социального союза. Издается в Мюнхене. Основана в 1950 г. Тираж 156 тыс. экземпляров.

«Берлинер моргенпост» (Berliner Morgenpost — «Берлинская утренняя почта»). Ежедневная газета. Принадлежит концерну А. Шпрингера. Издается в Берлине. Основана в 1898 г. (в 1945—1952 гг. не выходила). Тираж 164,6 тыс. экземпляров, воскресного выпуска — 257,9 тыс.

«Бильд ам соннтаг» (Bild am Sonntag — «Воскресная иллюстрированная»). Воскресная газета. Издается в Гамбурге. Основана в 1956 г. Тираж 2,7 млн экземпляров.

«Бильд цайтунг» (Bild Zeitung — «Иллюстрированная газета»). Ежедневная независимая газета. Издается в Гамбурге. Основана в 1952 г. Тираж 4,5 млн экземпляров.

«Браво» (Bravo). Молодежный еженедельник. Издается в Мюнхене. Основан в 1989 г. Тираж 1,6 млн экземпляров.

«Буллетин» (Bulletin — «Бюллетень»). Выходит 5 раз в неделю. Официальный орган правительства. Издается в Бонне. Основан в 1951 г.

«Бундесвер» (Die Bundeswehr). Ежемесячный военно-технический журнал. Издаётся в Бонне. Основан в 1956 г. Тираж около 188,7 тыс. экземпляров.

«Бэ-Цэт» (BZ — сокращение от Berliner Zeitung). Ежедневная вечерняя газета. Издаётся в Берлине. Основана в 1877 г. С 1904 г. носила название «Бэ-Цэт ам Миттаг». В 1943 г. была закрыта. Вновь стала выходить с 18 ноября 1953 г. под нынешним названием. Тираж 316 тыс. экземпляров.

«Вельт» (Die Welt — «Мир»). Ежедневная газета. Издаётся в Берлине. Основана в апреле 1946 г. Тираж 215 тыс. экземпляров.

«Вельт ам зонтаг» (Welt am Sonntag — «Мир в воскресенье»). Воскресная газета. Издаётся в Гамбурге. Основана в 1948 г. Тираж 374 тыс. экземпляров.

«Вестдойче альгемайне цайтунг» (Westdeutsche Allgemeine Zeitung — «Западногерманская всеобщая газета»). Ежедневная газета. Издаётся в Эссене. Основана в 1948 г. Тираж 650 тыс. экземпляров.

«Виртшафт унд виссен» (Wirtschaft und Wiessen — «Экономика и знания»). Ежемесячный журнал. Издаётся в Кёльне Объединением немецких профсоюзов. Основан в 1950 г.

«Виртшафтсвохе» (Wirtschaftswoche — «Экономика за неделю»). Еженедельная экономическая газета. Орган финансово-монополистических кругов. Издаётся в Дюссельдорфе. Основана в 1926 г. Тираж 163 тыс. экземпляров.

«Гамбургер абендблат» (Hamburger Abendblatt — «Гамбургский вечерний листок»). Ежедневная вечерняя газета. Издаётся в Гамбурге. Основана в 1948 г. Тираж 315 тыс. экземпляров.

«Гамбургер моргенпост» (Hamburger Morgenpost — «Гамбургская утренняя газета»). Издаётся в Гамбурге. Основана в 1949 г. Тираж 154,7 тыс. экземпляров.

«Дойче нахрихтен» (Deutsche Nachrichten — «Немецкие известия»). Еженедельная газета неонацистской Национал-демократической партии Германии. Издаётся в Ганновере. Основана в 1951 г.

«Зексисше цайтунг» (Sächsische Zeitung — «Саксонская газета»). Ежедневная газета. Издаётся в Дрездене. Основана в 1945 г. Тираж 405 тыс. экземпляров.

«Зонде» (Sonde — «Зонд»). Журнал. Выходит 4 раза в год. Теоретический орган Христианско-демократического союза. Издаётся в Нойвиде. Основан в 1968 г. Тираж 3 тыс. экземпляров.

«Зюддойче цайтунг» (Suddeutsche Zeitung — «Южногерманская газета»). Ежедневная газета. Издаётся в Мюнхене. Основана в 1945 г. Тираж 401 тыс. экземпляров.

«Квик» (Quick — «Быстрый»). Еженедельный иллюстрированный журнал. Издаётся в Мюнхене издательским концерном «Генрих Бауэр-ферлаг». Основан в 1948 г. Тираж 991,2 тыс. экземпляров.

«Кёльнише рундшау» (Kölnische Rundschau — «Кёльнское обозрение»). Ежедневная газета. Издаётся в Кёльне. Основана в 1945 г. Тираж 155 тыс. экземпляров.

«Миттельдойче цайтунг» (Mitteldeutsche Zeitung — «Среднегерманская газета»). Ежедневная газета. Издаётся в Галле. Основана в 1946 г. До 1996 г. называлась «Фрайхайт». Принадлежит издательству «Ду-Монт — Шауберг». Тираж 425 тыс. экземпляров.

«Мюнхнер Меркур» (Munchner Merkur — «Мюнхенский Меркурий»). Ежедневная газета. Издаётся в Мюнхене. Основана в 1946 г. Тираж 203 тыс. экземпляров.

«Нойе вестфалише» (Neue Westfälische — «Новая вестфальская газета»). Ежедневная газета. Издаётся в Билефельде. Основана в 1811 г. Тираж 219 тыс. экземпляров.

«Нойе гезельшафт» (Die Neue Gesellschaft — «Новое общество»). Ежемесячный журнал. Теоретический орган Социал-демократической партии Германии. Издаётся в Бонне. Основан в 1954 г. Тираж 11 тыс. экземпляров.

«Нойе ревью» (Neue Revue — «Новое обозрение»). Еженедельный иллюстрированный журнал. Издаётся в Гамбурге издательским концерном «Генрих Бауэр-ферлаг». Возник в результате слияния двух журналов «Нойе иллюстрирте» и «Ревю». Первый номер вышел 29 июня 1946 г. Тираж 1,1 млн экземпляров.

«Нойес Дойчланд» (Neues Deutschland — «Новая Германия»). Ежедневная газета. Издаётся в Берлине. Основана 23 апреля 1946 г. Тираж 74 тыс. экземпляров.

«Нюрнбергер нахрихтен» (Nurnberger Nachrichten — «Нюрнбергские известия»). Ежедневная газета. Издаётся в Нюрнберге. Основана в 1945 г. Тираж 344 тыс. экземпляров.

«Остзее-цайтунг» (Ostsee-Zeitung — «Прибалтийская газета»). Ежедневная газета. Издаётся в Ростоке. Основана в 1952 г. Совладельцем газеты является концерн А. Шпрингера. Тираж 214 тыс. экземпляров.

«Рейнише пост» (Rheinische Post — «Рейнская почта»). Ежедневная газета. Издаётся в Дюссельдорфе. Основана в 1946 г. Тираж 349 тыс. экземпляров.

«Рейн-цайтунг» (Rhein-Zeitung — «Рейнская газета»). Ежедневная газета. Издаётся в Кобленце. Основана в 1948 г. Тираж 246 тыс. экземпляров.

«Социалдемократишер прессединст» (Sozialdemokratischer Pressedienst — «Социал-демократическая служба печати»). Ежедневный информационный бюллетень Социал-демократической партии Германии. Издаётся в Бонне. Основан в 1946 г.

«Тагесшпигель» (Der Tagesspiegel — «Ежедневное зеркало»). Ежедневная газета. Издаётся в Берлине. Основана в 1945 г. Тираж 130 тыс. экземпляров.

«Унзере цайт» (Unsere Zeit — «Наше время»). Ежедневная газета Коммунистической партии Германии. Издаётся в Дюссельдорфе. Первый номер газеты вышел 3 апреля 1969 г. (до 1 января 1990 г. выходила ежедневно). Тираж 40 тыс. экземпляров.

«Фокус» (Focus — «Фокус»). Еженедельный журнал. Издаётся в Мюнхене. Основан в 1993 г.

«Фрайе демократише корреспонденц» (Freie Demokratische Korrespondenz — «Свободная демократическая корреспонденция»). Информационный бюллетень Свободной демократической партии. Выходит два раза в неделю. Издаётся в Бонне. Основан в 1950 г.

«Фрайе прессе» (Freie Presse — «Свободная печать»). Ежедневная газета. Издаётся в Хемнице. Основана в 1963 г. Тираж 462 тыс.

«Франкфуртер альгемайне цайтунг» (Frankfurter Allgemeine Zeitung — «Франкфуртская всеобщая газета»). Ежедневная газета. Представляет интересы крупных торгово-промышленных кругов ФРГ. Одна из самых крупных и влиятельных газет. Издаётся во Франкфурте-на-Майне. Основана в 1949 г. Тираж 400 тыс. экземпляров.

«Франкфуртер рундшау» (Frankfurter Rundschau — «Франкфуртское обозрение»). Ежедневная газета. Издаётся во Франкфурте-на-Майне. Основана 1 августа 1945 г. Тираж 189 тыс. экземпляров.

«Хандельсблат» (Handelsblatt — «Торговый листок»). Экономическая газета. Издаётся в Дюссельдорфе. Выходит 5 раз в неделю. Основана в 1970 г. в результате слияния газет «Хандельсблат» и «Индустрије курир» (основаны в 1946 г.). Тираж 156 тыс. экземпляров.

«Цайт» (Zeit — «Время»). Ежедневная газета. Принадлежит газетно-журнальному концерну «Грунер унд Яр». Выходит в Гамбурге. Основана в 1946 г. Тираж 455 тыс. экземпляров.

«Шпигель» (Der Spiegel — «Зеркало»). Еженедельный иллюстрированный журнал. Издаётся в Гамбурге. Основан 4 января 1947 г. Тираж 1,1 млн экземпляров.

«Штерн» (Stern — «Звезда»). Еженедельный иллюстрированный журнал. Принадлежит газетно-журнальному концерну «Грунер унд Яр». Издаётся в Гамбурге. Основан в 1948 г. Тираж 1,4 млн экземпляров.

АГЕНТСТВА

Дойче Прессе-Агентур — ДПА. Мировое информационное агентство. Акционерное общество. Создано 18 августа 1949 г. в г. Гослар в результате объединения трех агентств: Дойче Пресседист (ДПД, основано в 1945 г.), Дойче Нахрихтен-Агентур (ДЕНА, основано в 1946 г.) и Зюддойче Нахрихтен-Агентур (ЗЮДДЕНА, основано в 1947 г.). Начало свою деятельность 1 сентября 1949 г. Правление находится в Гамбурге. Передает как внутреннюю, так и международную информацию.

Дойчер Дешен-Динст/Альгемайнер Дойчер Нахрихтендинст — ДДП/АДН. Информационное агентство. Основано 10 октября 1946 г. как восточногерманское агентство АДН, слившееся в декабре 1993 г. с западногерманским агентством ДДП. В мае 1992 г. перешло в собственность дюссельдорфской компании «Эффектен-шпигель АГ». С января 1999 г. — дочерняя фирма информационного концерна «Про-7 Медиа АГ». Находится в Берлине.

РАДИО И ТЕЛЕВИДЕНИЕ

«Арбайтсгемайншафт дер эффентлих-рехтлихен рундфунканштальтен дер Бундесrepublik Дойчланд» — АРД. Объединение радио- и телевизионных компаний ФРГ. Основано в 1950 г. В структуре АРД 13 земельных и региональных телерадиокомпаний.

ПРИРОДНЫЕ УСЛОВИЯ ГЕРМАНИИ

Горы

Название	Высота, м
Цуг-Шпитце (Северные известняковые Альпы)	2969
Вацман (Северные известняковые Альпы)	2713
Фельдберг (Шварцвальд)	1493
Гросер Арбер (Баварский Лес)	1456
Фихтельберг (Рудные горы)	1215
Броккен (Гарц)	1142

Реки

Название	Длина, км
Рейн	865
Эльба	700
Дунай	686
Майн	524
Везер	440
Шпре	382
Мозель	242

Судоходные каналы

Название	Длина, км
Среднегерманский канал	321
Канал Дортмунд-Эмс	269
Канал Майн-Дунай	171
Кильский канал	99

Острова

Название	Площадь, км ²
Рюген	930
Узедом (германская часть)	373
Фемарн	185
Зильт	99

Озера и искусственные водохранилища

Название	Площадь, км ²
Боденское озеро (германская часть)	305,0
Мюриц	110,3
Идушдшер	215,0
Швамменауэль	205,0
Эдертальшперре (Эдерзе)	202,0

Крупнейшие города Германии

Название	Численность населения, тыс. чел.	Название	Численность населения, тыс. чел.
Берлин	3 398 800	Штутгарт	582 000
Гамбург	1 700 000	Дюссельдорф	568 400
Мюнхен	1 300 000	Бремен	543 000
Кёльн	1 000 000	Лейпциг	530 000
Франкфурт-на-Майне	655 000	Дуйсбург	525 100
		Ганновер	516 200
Эссен	620 000	Дрезден	500 000
Дортмунд	591 700	Нюрнберг	487 100

Иностранцы в Германии

Страна, из которой прибыли	Количество иностранцев, тыс. чел.	Страна, из которой прибыли	Количество иностранцев, тыс. чел.
Турция	2 054 000	Нидерланды	110 500
СРЮ (Сербия и Черногория)	737 200	Франция	107 200
		Румыния	87 500
Италия	615 900	Вьетнам	85 400
Греция	363 000	Марокко	81 500
Бывший СССР	325 600	Афганистан	72 000
Польша	291 700	Шри-Ланка	55 100
Хорватия	214 000	Ливан	54 100
Австрия	186 100	Венгрия	53 200
Босния и Герцеговина	167 600	Китай	43 000
Иран	166 400	Пакистан	38 300
Португалия	132 600	Индия	34 300
Испания	129 400	Тунис	24 300
США	112 000	Гана	22 600
Великобритания	110 800	Бразилия	22 400

ГЛАВА 2

АВСТРИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Австрийская Республика относится к числу высокоразвитых европейских стран.

Она располагается в Центральной Европе. На юге Австрия граничит с Италией (длина границы 430 км) и Словенией (262 км); на юго-западе — со Швейцарией (164 км); на западе — с ФРГ (784 км) и Лихтенштейном (37 км); на севере — с Чехией (362 км); на востоке — с Венгрией (366 км); на северо-востоке — со Словакией (91 км). Общая протяженность границ — 2496 км.

Общая площадь страны — 83 849 км² (площадь суши — 82 739 км²).

Австрия — преимущественно *горная страна*. Большая часть занята Восточными Альпами, которые делятся на Альпы Северного Тироля и Зальцбургские Альпы на севере, Циллертарские и Карникские Альпы на юге. Осевая зона гор на западе поднимается выше 3300—3500 м (гора Гросглокнер («Большой звонарь») — 3797 м), на востоке — до 2400 м. Некоторые вершины покрыты ледниками (на горе Гросглокнер находится один из крупнейших в Европе). На юге и севере цепь Восточных Альп окаймлена более низкими хребтами, отличающимися большой крутизной склонов, расчлененностью и развитием карста. От западной границы Австрии до Венского Леса на востоке расположены низкогорья. Характерны крупные продольные долины (с реками Инн, Зальцах, Энс и др.), а на восточных предгорьях — котловины (Грацкая, Клагенфуртская и др.). На востоке расположена Штирийско-Бургенландская холмистая равнина, спускающаяся к Венскому бассейну и являющаяся частью Среднедунайской равнины;

на севере и северо-востоке пролегают холмистые низкогорья высотой 400—900 м (Мюльфиртель, Вальдфиртель, Вейнфиртель и др.), окаймляющие с юга Чешский массив. Между этим массивом и Восточными Альпами находится равнинная полоса (Инфиртель и др.) с несколькими ярусами террас Дуная. На левобережье Дуная расположены горы Вейнсберг-Вальд. Из хребтов наиболее выделяется Высокий Тауэрн (здесь разместились известный национальный парк).

Река Дунай — единственная судоходная река Австрии, протекающая по северной и восточной части страны. Австрия не имеет выхода к морю, однако ее расположение на перекрестке современных европейских коммуникаций определяет ее стратегическое значение.

Важнейшие полезные ископаемые: нефть и газ (Венский бассейн), магнезит, бурый уголь (Штирия), железные и свинцово-цинковые руды, графит, соль. Минеральные источники расположены в Бадене, Бад-Ишле и других местах.

Леса, одно из национальных богатств Австрии, занимают почти 40 % территории страны. Предгорья и нижние части склонов покрывают широколиственные леса: дубовые, буковые и грабовые. Выше их сменяют хвойные, в основном пихтовые, леса. Над ними находятся пояса лесов и низкотравные субальпийские луга — матты.

Пахотные земли занимают 17 % территории, пастбища — 24 %.

Климат Австрии на равнинной и горной ее частях различен: в бассейне реки Дунай — теплый и достаточно влажный (700—900 мм осадков в год), со средней температурой летом +20 °С, зимой от -1 до -5 °С. Однако с подъемом на каждые 100 м температура падает на полградуса. Снеговая линия находится на высоте 2500—2800 м. Лето в высоких горах холодное, сырое и ветреное.

Население Австрии составляет 8,09 млн человек (данные 2002 г.), в том числе австрийцы — 99,4 %, хорваты — 0,3 %, словенцы — 0,2 %, прочие — 0,1 % (чехи, венгры, итальянцы, румыны, турки). Средняя плотность населения — около 95 человек на 1 км². Трудоспособное население — около 3,5 млн человек, в том числе в сфере услуг занято 56,4 %, в промышленности и транспорте — 35,4 %, в сельском хозяйстве и лесоводстве — 8,1 %. Средняя продолжительность жизни для мужчин равна 73 годам, женщин — 80 годам.

Согласно последним исследованиям, численность населения Австрии постепенно сокращается и оно становится старше (в на-

стоящее время около 21 % жителей — 1,7 млн человек в возрасте более 60 лет; по прогнозам, в среднесрочной перспективе этот показатель может увеличиться до 25—30 %). Сокращается доля детей и подростков до 14 лет (2004 г. — 1,4 млн человек, 16,8 %).

Государственный язык — немецкий, распространены также хорватский, словенский, турецкий языки.

Вероисповедание — преимущественно католицизм (около 80 % населения), протестантизм (более 6 %), другие религии, включая мусульманство (более 10 %).

Денежная единица — евро (с 1 января 2002 г.).

Национальный праздник (с 1965 г.) отмечается 26 октября (день принятия австрийским парламентом Закона о постоянном нейтралитете в 1955 г.).

Столица — Вена (1,6 млн человек).

КРАТКАЯ ИСТОРИЯ АВСТРИИ

Наиболее древние свидетельства поселения людей на территории современной Австрии относятся к X тыс. до н. э. В III—II тыс. до н. э. после завоевания значительной части Европы арийскими племенами здесь поселились предки нынешних албанцев, а затем — галлы. В I в. до н. э. в этом регионе основали свои провинции Ретию, Норик и Паннонию римляне, правившие здесь в течение 400 лет. В IV в. н. э. в результате «Великого переселения народов» эти территории заселялись гуннами, аварами, аланами, славянами, а в IX в. здесь осели германцы, установив власть своего королевства — империи Карла Великого.

Название «Австрия» встречается впервые в документах от 1 ноября 996 г. С 1156 г. страна добилась значительной самостоятельности, стала герцогством и начала расширять границы. Во второй половине XIII в. территория была временно завоевана чехами. С 1453 г. Австрия — эрцгерцогство, ее герцоги становятся императорами «Священной Римской империи», а в XV в. — королями Испании. На XVIII в. приходится пик могущества государства (с 1804 г. — Австрийская империя Габсбургов), которому кроме собственных земель принадлежали почти вся Италия, Бельгия, Румыния, Венгрия, Чехия, Словакия, Хорватия и Словения, а также значительная часть Польши, Сербии, Западной Украины. Поражения в наполеоновских войнах и неудачи в борьбе с Пруссией за господство в германских государствах подорвали

международный престиж Австрии. В 1867 г. она была преобразована в двуединую монархию — Австро-Венгрию. Разгром в Первой мировой войне привел к ее распаду в 1918 г. на независимые национальные государства.

Как независимое суверенное государство Австрия была провозглашена 12 ноября 1918 г. Временным национальным собранием. В марте 1938 г. она была присоединена к нацистской Германии. После подписания 15 мая 1955 г. в Вене представителями СССР, США, Англии, Франции и Австрии Государственного договора о восстановлении независимой и демократической Австрии, вступившего в силу 27 июля 1955 г., восстановлена как суверенное независимое государство в границах 1938 г. С 1955 г. Австрия — член Европейского союза.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО АВСТРИИ

Австрия — федеративная республика. Состоит из 9 федеральных земель: Бургенланд, город Вена, Верхняя Австрия, Зальцбург, Каринтия, Нижняя Австрия, Тироль, Форарльберг, Штирия.

Государственное устройство Австрии регулируется Федеральным конституционным законом, принятым 1 октября 1920 г. (вступил в силу 10 ноября 1920 г.). Впоследствии был принят ряд изменений.

Глава государства — федеральный президент (Bundespräsident), избираемый на основе всеобщего равного прямого избирательного права путем тайного голосования сроком на шесть лет. Избранным считается лицо, получившее более половины всех признанных действительными голосов. Если ни один из кандидатов большинства голосов не набрал, то проводится второй тур выборов, когда считаются действительными только те голоса, которые поданы за одного из двух кандидатов, получивших в первом туре наибольшее число голосов. Федеральным президентом может быть избрано только лицо, имеющее право участвовать в выборах в Национальный совет и достигшее к 1 января года выборов 35 лет. Права быть избранным лишены члены императорских домов или семей, которые когда-либо принадлежали к таковым. Если президент не в состоянии выполнять свои функции, они переходят к федеральному канцлеру. Однако если период недееспособности президента превышает 20 дней, то его функции переходят к коллегии, состоящей из первого, второго и третьего представителей Национального совета. Функции президента определены в основном дипломатическим протоколом и носят церемониальный характер. Но в полномочия президента входит также назначение федерального канцлера и по его представлению других членов правительства. Федеральный президент осуществляет верховное командование федеральной армией. В течение всего срока полномочий он не имеет права заниматься какой-либо профессиональной деятельностью или входить в состав какого-либо общего представительного органа. Федеральным президентом 25 апреля 2004 г. избран Хайнц Фишер (приведен к присяге 8 июля 2004 г.).

Законодательная власть осуществляется парламентом, состоящим из двух палат: Национального и Федерального советов. Национальный совет (нижняя палата) включает 183 депутата, избираемых по пропорциональной системе на четыре года на основе равного прямого избирательного права путем тайного голосования. Избирательным правом обладают граждане, достигшие к дню выборов 19 лет, а правом быть избранными — граждане, достигшие 21 года. Федеральный совет (верхняя палата) избирается ландтагами (парламентами) земель на срок своих полномочий по пропорциональной системе в соответствии с численностью населения отдельных земель. Срок их полномочий совпадает со сроком полномочий избравшего их ландтага. Члены Федерального совета не должны входить в состав ландтага, который их делегирует; однако они должны обладать правом быть избранными в этот ландтаг. Место председательствующего в Федеральном совете занимают по очереди представители разных земель, сменяющие друг друга через каждые полгода в алфавитном порядке наименования земель. Председательствует от каждой земли тот ее представитель, который был выдвинут в совет первым. Совместные заседания Национального и Федерального советов образуют Федеральное собрание (Bundesversammlung), за которым сохраняется исключительное право решения таких вопросов, как объявление войны, принятие присяги федерального президента. Председательствуют поочередно председатели Национального и Федерального советов, начиная с председателя Федерального совета. Консультативным органом Национального совета является Председательский совет, в состав которого входят три председателя Национального совета и председатели парламентских фракций.

Состав Национального совета двадцать второго созыва

Число депутатов — 183 человека.

Первый председатель — Андреас Коль (АНП). Избран 20 декабря 2002 г.

Партийный состав Национального совета

Австрийская народная партия (АНП) — 79 человек.

Социал-демократическая партия Австрии (СПА) — 69 человек.

Австрийская партия свободы (АПС) — 19 человек.

«Зеленые» — 16 человек.

Федеральный совет

Число членов — 62 человека.

Число представителей от земель:

Бургенланд — 3; Вена — 12; Верхняя Австрия — 10; Зальцбург — 4; Каринтия — 4; Нижняя Австрия — 12; Тироль — 5; Форарльберг — 3; Штирия — 10.

Федеральное правительство

Приведено к присяге 28 февраля 2003 г.

Коалиционное правительство: Австрийская народная партия (АНП), Союз за будущее Австрии (СБА).

Федеральный канцлер Австрийской Республики — Вольфганг Шюссель (АНП).

Вице-канцлер, министр транспорта, инноваций и технологий — Хуберт Горбах (АПС).

Министры:

иностранных дел — Урсула Пласник (АНП);

внутренних дел — Лизе Прокоп (АНП);

обороны — Гюнтер Платтер (АНП);

финансов — Карл-Хайнц Грассер (независ.);

юстиции — Карин Гастингер (СБА);

социальных дел, по вопросам поколений и защиты прав потребителей — Урсула Хаубнер (СБА);

образования, науки и культуры — Элизабет Герер (АНП);

экономики и труда — Мартин Бартенштайн (АНП);

сельского и лесного хозяйства, охраны окружающей среды и водных ресурсов — Йозеф Прёлль (АНП);

здравоохранения и по делам женщин — Мария Раух-Каллат (АНП).

Председатель Конституционного суда — Карл Коринек;

Председатель Административного суда — Клеменс Яблонер;

Председатель Верховного суда — Йоганн Жешут;

Генеральный прокурор — Отто Мюллер.

Места в парламенте после выборов 2006 г. распределились: СПА — 68, АНП — 66, «зеленые» — 21, АПС — 21, АСБ — 7.

Местными органами власти являются ландтаги земель (законодательная власть) и земельные правительства (исполнительная власть). Члены ландтагов избираются по пропорциональной системе на основе равного прямого избирательного права путем тайного голосования. Конституция земли, которая должна приниматься в форме конституционного закона земли, если при этом не затрагивается Федеральный конституционный закон, может быть принята лишь в присутствии половины членов ландтага и большинством в две трети голосов. Каждый ландтаг может быть распущен федеральным президентом по представлению федерального правительства и с согласия Федерального совета. В случае роспуска ландтага в течение трех недель должны быть назначены новые земельные выборы. Правительство земли состоит из губернатора, необходимого числа заместителей и других членов, не входящих в ландтаг.

В Вене функции ландтага выполняет общинный совет, функции правительства — городской сенат, функции губернатора — бургомистр.

Община представляет собой территориальную единицу с правом самоуправления и одновременно — административную единицу. В общинах органами самоуправления являются общинные советы, общинное правление (городской совет), бургомистр.

Судебная система Австрии в соответствии с Конституцией страны включает три высших судебных органа — Конституционный суд, Административный суд и Верховный суд.

Конституционный суд рассматривает споры между отдельными землями, входящими в состав Австрийской Республики, и их конфликты с федеральными властями, споры о компетенции между судами и административными органами, а также жалобы по вопросам соответствия изданных законов Конституции, законности принятых постановлений и т. п. Конституционный суд состоит из председателя, его заместителя, двенадцати членов и шести их заместителей. Они назначаются из судей других судов, высших чиновников и университетских профессоров, сохраняющих при этом назначение свои должности. Дела слушаются судом либо в полном составе, либо коллегиями из девяти или пяти судей.

Административный суд рассматривает жалобы на решения органов управления, на злоупотребления властью, причинившие ущерб гражданину, и другие вопросы. Суд принимает жалобы

лишь после того, как заявителем исчерпаны все возможности обжалования в административные органы. Члены Административного суда назначаются из судей (не менее трети состава) и опытных гражданских служащих, обязательно представляющих различные земли Австрии. Дела рассматриваются, как правило, в коллегиях из пяти судей, иногда — из трех либо девяти.

Верховный суд возглавляет систему общих судов. Он является высшей инстанцией по гражданским и уголовным делам, рассматривает кассационные жалобы, в частности, на приговоры суда шеффенов. Заседания Верховного суда обычно проводятся в составе пяти («сенат»), иногда трех («тройной сенат») или одиннадцати («усиленный сенат») судей либо в полном составе.

В качестве суда второй инстанции (это название закреплено в уголовно-процессуальном кодексе) выступает высший суд земли. Такие суды имеются в четырех городах — Вене, Граце, Линце и Инсбруке (один суд на две-три земли). Они рассматривают жалобы на приговоры и решения нижестоящих судов и обычно заседают в составе сената из трех профессиональных судей.

В качестве судов первой инстанции выступают суды земли или округа (таких судов 17). В их компетенцию входит рассмотрение по первой инстанции уголовных дел о преступлениях, которые наказываются лишением свободы на срок свыше шести месяцев, а также гражданских дел. Несмотря на свое название, эти суды разбирают и жалобы на приговоры и решения нижестоящих участковых судов. Уголовные дела по первой инстанции в этом случае рассматривает единоличный судья, если наказание не превышает трех лет лишения свободы. В противном случае дело слушается судом шеффенов в составе двух профессиональных судей и двух заседателей (шеффенов). Для рассмотрения дел о наиболее серьезных преступлениях, в частности когда обвиняемому грозит пожизненное или длительное тюремное заключение, при судах земли создается суд, состоящий из трех профессиональных судей и восьми присяжных заседателей. В компетенцию судов первой инстанции входят гражданские дела с суммой иска свыше 30 тыс. шиллингов, а также некоторые категории дел неимущественного характера. В зависимости от суммы иска или других обстоятельств они рассматриваются судьями единолично либо в составе сената из трех судей. В Вене действует единственный на всю Австрию Торговый суд, где рассматриваются споры хозяйственного характера, в частности все дела, связанные с банкротствами.

Низшее звено судебной системы Австрии составляют около 200 *участковых судов*. В каждом из них единоличный судья рассматривает дела о малозначительных уголовных преступлениях и гражданские дела в пределах своей компетенции (в том числе об опеке, усыновлении, споры об аренде и др.).

В Австрии имеются также *специализированные суды*, не входящие в общую систему.

ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ АВСТРИИ

Австрийская народная партия — АНП. Является одной из влиятельных политических партий Австрии. Основана 17 апреля 1945 г. Насчитывает более 750 тыс. членов. Руководящий орган — правление АНП. Печатные органы — газета «Зюд Ост-тагеспост» и журнал «Эстеррайхише монатсхефте». На выборах в парламент 2 октября 2006 г. набрала 34,33 % голосов.

Австрийская партия свободы — АПС. Основана 17 октября 1955 г. Насчитывает около 60 тыс. членов. Печатный орган — газета «Нойе фрайе цайтунг».

Австрийская партия свободы после успеха на парламентских выборах 1999 г. (заняла второе место, набрав 26,9 % голосов) постепенно теряет свои позиции. Попытки многократной смены руководства партии не дали положительных результатов. На последних выборах в Европарламент АПС набрала 6,3 % голосов и получила один мандат. А на прошедших 2 октября 2006 г. парламентских выборах АПС получила всего лишь 11,04 % голосов, намного уступив позиции СПА и АПН.

«Зеленая альтернатива» — «ЗА». Партия основана 14 февраля 1987 г. на базе предвыборного блока ряда организаций сторонников охраны окружающей среды. Насчитывает около 800 человек. Руководящий орган — съезд, в перерывах между съездами — национальный совет. На выборах в парламент 2006 г. набрала 11,05 % голосов.

Коммунистическая партия Австрии — КПА. Основана 3 ноября 1918 г. Насчитывает 7 тыс. членов. Руководящий орган пар-

тии в период между съездами — федеральное правление в составе 34 членов, включая представителей земельных организаций во главе с председателем КПА. Издает журнал «Вег унд циль».

Либеральный форум — ЛФ. Партия образована 4 февраля 1993 г. бывшими членами Австрийской партии свободы. Учредительный съезд состоялся в ноябре 1993 г.

«Объединенные зеленые Австрии» — «ОЗА». Партия основана в феврале 1982 г. Печатный орган — журнал «Грюнен демократен». В настоящее время находится в оппозиции.

Социал-демократическая партия Австрии — СПА. Основана 1 января 1889 г. как Социал-демократическая партия. В 1934 г. запрещена. Восстановлена как Социалистическая партия Австрии (СПА) 14 апреля 1945 г. В июне 1991 г. вновь получила прежнее название с сохранением аббревиатуры СПА. Насчитывает 500 тыс. членов. Входит в Социалистический интернационал. Печатный орган — газета «Оберэстеррайхише тагблат», журнал «Цукунфт». Одержала победу на парламентских выборах 2 октября 2006 г. (35,34 %).

Объединение австрийских профсоюзов — ОАП. Основано 30 апреля 1945 г. Объединяет 14 отраслевых профсоюзов, насчитывающих около 1,566 млн членов (1999). Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП). Руководящий орган в промежутках между конференциями — федеральное правление, которое избирает президиум ОАП в составе 6 членов, являющихся заместителями председателя. Печатный орган — журнал «Золитаритет».

ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В АВСТРИИ (начало XXI в.)

Основными политическими силами, определяющими политический и экономический курс Австрийской Республики, являются ведущие политические партии страны: Австрийская народная партия, Австрийская партия свободы и партия «Зеленая альтернатива». От того, какая из этих партий или ее коалиция с другой из них побеждает на выборах и получает право формировать ка-

бинет министров, в решающей степени зависит внутренняя и внешняя политика страны.

Внутриполитическая обстановка в Австрии в начале XXI в. характеризовалась, с одной стороны, относительно стабильным экономическим положением и отсутствием резких падений в этой области, с другой — ростом политических разногласий, как внутрикоалиционных (АНП — АПС), так и межпартийных (оппозиционные социал-демократы и партия «зеленых» против правящей коалиции АНП — АПС). Начало таким разногласиям было положено уже в 2000 г., когда получившая на парламентских выборах относительное большинство Социал-демократическая партия Австрии оказалась не в состоянии сформировать новое коалиционное правительство с Австрийской народной партией. Другой причиной политического противостояния стал успех на этих выборах Австрийской партии свободы, возглавляемой праворадикальным политиком Й. Хайдером. Отказ социал-демократов участвовать в правительстве В. Шюсселя (АНП) фактически открыл представителям АПС и самому Й. Хайдеру путь в кабинет министров.

Вхождение АПС в правящую коалицию вызвало протесты не только в стране, но и со стороны многих европейских государств. По решению Европейского союза против Австрии были введены санкции, ограничивающие уровень экономических, политических и дипломатических контактов (США и Израиль отозвали своих послов). Для отмены введенных санкций, нормализации отношений с ЕС и достижения компромисса руководство АПС было вынуждено сместить Й. Хайдера с поста председателя партии. Одновременно ушли в отставку представители этой партии в правительстве (вице-канцлер, министр финансов, ряд других политиков высокого ранга), и как конечный результат — распад коалиции АНП — АПС.

Реально оценив сложившуюся политическую обстановку, канцлер Австрии лидер АНП В. Шюссель принял решение провести досрочные выборы в парламент осенью 2002 г., надеясь этим шагом завоевать парламентское большинство. Его расчеты полностью оправдались: АНП получила 42,3 % голосов — 79 депутатских мест; СПА — 36,5 %, 69 мест; АПС — 10 %, 19 мест; партия «зеленых» — 9,5 %, 16 мест.

Несмотря на сокрушительное поражение АПС, победившая на выборах АНП предложила ей вновь создать правящую коалицию

на новых условиях (количество министерских постов для АНП возросло с 6 до 9, а для АПС оно уменьшилось с 6 до 3). На пленарном заседании Национального совета 6 февраля 2003 г. была принята коалиционная программа на период с 2003 по 2006 г. Она охватывает все сферы общественной жизни и предусматривает проведение ряда, в том числе и непопулярных, реформ (налоговая и пенсионная, реформы систем народного образования, здравоохранения, создания рабочих мест и т. д.). В результате этих преобразований Австрия должна войти к 2010 г. в тройку наиболее развитых европейских стран.

Первые конкретные шаги в реформировании налоговой системы были сделаны 1 января 2004 г. По планам правительства от налогообложения полностью освобождаются доходы до 14 500 евро в год включительно. На втором этапе будет снижена верхняя планка налогообложения: до 48 % — к 2006 г., до 45 % — к 2010 г. Общая налоговая разгрузка превысит 3 млрд евро. Недостающие средства планируется возместить различными путями: сокращением расходов на содержание госаппарата, борьбой с нелегальной занятостью, ревизией федеральных расходов и введением более высоких налогов на использование энергии.

В рамках проведения пенсионной реформы, в первую очередь, отменяется практика досрочного выхода на пенсию (в 2004 г. в Австрии на одного пенсионера приходилось двое работающих; при сохранении такой тенденции к 2006 г. на одного пенсионера будет приходиться только один работающий). Параллельно с реформой пенсионной системы правительство намерено реформировать и социальную сферу (планируется увеличить период выплаты семьям пособия на детей, а также разрешить получателям пособия работать неполный рабочий день).

В области здравоохранения правительство намерено объединить систему страхования от болезней и систему страхования от несчастных случаев, провести структурную реформу страховых касс на региональном уровне, создать фонды здравоохранения во всех федеральных землях, уравнивать размер страховых взносов для рабочих и служащих. Кроме того, планируется отменить введенную плату за пользование услугами лечебных учреждений, заменив ее на частичное собственное покрытие стоимости услуг, размер которого будет учитывать социальное и финансовое положение граждан.

В сфере укрепления национальной безопасности правительство намерено реализовать план закупки истребителей для охра-

ны воздушного пространства Австрии. Реформа вооруженных сил будет заключаться в сокращении расходов на оборону при одновременном сокращении срока действительной военной службы с 9 месяцев до полугода.

По мнению канцлера В. Шюсселя, проведение таких масштабных реформ потребует внесения ряда изменений в конституцию страны. В этих целях он объявил о намерении создать рабочую группу по разработке проекта новой конституции Австрии, которая бы отвечала реалиям сегодняшнего дня, в частности с точки зрения перераспределения компетенций между органами федерального управления и земельными правительствами.

Обнародование этих планов и первые шаги правительства по их реализации вызвали неоднозначную реакцию в политических кругах страны. После приведения к присяге коалиционного правительства АНП — АПС в марте 2003 г. внутриполитическая ситуация в Австрии стала обостряться: с одной стороны, недовольство оппозиции вызвал сам факт повторного формирования такой коалиции; с другой стороны, предложенная коалицией программа реформ натолкнулась на резкое неприятие со стороны оппозиционной социал-демократической партии, близких к ней профсоюзов и так называемых социальных партнеров. В частности, волну забастовок и демонстраций вызвало намерение правительства реформировать систему пенсионного обеспечения. Бастующие требовали перенести начало пенсионной реформы на более поздний срок, провести поэтапную (а не резкую) отмену льгот и привилегий, включая досрочный выход на пенсию. Ситуацию обострила позиция АПС, депутаты от которой намеревались проголосовать против пенсионной реформы, что, в свою очередь, могло бы вызвать новый правительственный кризис. Под влиянием массовых протестов и с учетом позиции АПС и федерального президента правительство приняло решение перенести начало проведения пенсионной реформы на осень 2003 г. Массовые протесты вызвали и планы правительства приватизировать федеральную железную дорогу, а также сократить количество рабочих мест государственной авиакомпании «Аустриан».

Рост политического противостояния, а также выступлений австрийцев против политики АНП — АПС привели к постепенной потере правящей коалицией своей популярности в стране. Даже тот факт, что лидер АНП федеральный канцлер В. Шюссель до сих пор остается наиболее авторитетным политиком, не смог оказать существенного влияния на мнение избирателей. Согласно

данным опроса, в начале 2005 г. готовность поддержать АНП высказали 37 % респондентов, «зеленых» — 12 %, АПС — 9 %, в то время как за оппозиционную СПА проголосовали бы 40 % избирателей.

Одновременно с падением политического влияния АНП после успеха на парламентских выборах 1999 г. свои позиции на федеральном уровне стала терять и ее партнер по правящей коалиции АПС. Во многом это объясняется последними радикальными заявлениями одного из лидеров АПС, бывшего ее председателя Й. Хайдера, являющегося идейным вдохновителем австрийских правых. Его радикальные позиции в то время не были поддержаны даже формальным лидером АПС Г. Хауптом. Эти и другие факторы стали причинами значительных кадровых перестановок не только в самой партии, но и в правительстве страны (освобождение от должности представителя АПС вице-канцлера Г. Хаупта, замена ряда министров и т. д.).

Анализ внутриполитической ситуации в Австрии свидетельствует о наличии ряда проблем концептуального характера, разрешение которых невозможно без наличия крепкой политической воли австрийского руководства. Австрийская партия свободы продолжает считаться для Австрийской народной партии нестабильным партнером по коалиции. Одним из источников нестабильности остается Й. Хайдер. Надежда на разрешение конфликта между формальным и реальным лидерами АПС по результатам проведения земельных выборов в Каринтии в марте 2004 г. не оправдалась. Й. Хайдер вновь переизбран губернатором этой земли, что фактически означает подтверждение его позиций на австрийской политической сцене. С другой стороны, проведение крупномасштабных реформ, непосредственно затрагивающих интересы каждого гражданина Австрии, привело к росту социальной напряженности и возникновению на этой почве конфликтов различного масштаба. В апреле 2005 г. бывший лидер АПС Й. Хайдер объявил о создании партии «Союз за будущее Австрии» (СБА).

Несмотря на наличие подобного рода политической нестабильности и внутрипартийных конфликтов, эти факторы не оказывают существенного влияния на общий внутриполитический курс этой страны. Австрия продолжает оставаться надежным экономическим партнером в рамках ЕС и обеспечивает высокое устойчивое экономическое положение в стране.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА АВСТРИИ

В основе формирования внешнеполитического курса Австрийской Республики лежит Федеральный конституционный закон о нейтралитете от 26 октября 1955 г. До начала XXI в. Австрия в основном пунктуально придерживалась положений этого закона, что, в свою очередь, предопределяло и отношение к ней со стороны других стран как к нейтральному государству. Однако пришедшая к власти в 2000 г. коалиция АНП — АПС стала предпринимать попытки пересмотра и переосмысления нейтрального статуса Австрии, обосновывая эти шаги необходимостью обеспечения национальной безопасности. Официально не отказываясь от традиционной направленности внешней политики, руководство страны заявило о необходимости ревизии ряда положений закона о нейтралитете, в первую очередь касающихся взаимоотношений Австрии с западными военно-политическими структурами. Коалиционное правительство инициировало возобновление начатых еще в конце 1990-х гг. широких дискуссий в Национальном совете, целью которых ставилось одобрение курса на полномасштабное участие Австрии в европейских структурах безопасности. В качестве программы-минимум выдвигалась задача присоединения страны к программам Европейского союза по созданию своих военных формирований; как программа-максимум — полноправное членство Австрии в НАТО. Проводником таких идей, в первую очередь, явилась АПС. Эти планы все больше поддерживались и со стороны правящей АНП (по словам ее председателя, федерального канцлера В. Шюсселя, «без НАТО Австрия рискует остаться на задворках Европы»). Оппозиционные социал-демократы и «зеленые» выступают против и требуют разработать «новую концепцию нейтралитета».

Эти и многие другие факторы оказали определенное влияние на содержание концептуальных положений, касающихся перспективных направлений внешней политики Австрии на ближайшее десятилетие. В качестве главных принципов называются следующие:

1. Приоритеты внешней политики Австрии остаются неизменными.
2. Основным ее направлением является сотрудничество в рамках ЕС. Австрия выступает за укрепление ЕС, более эффективную координацию действий стран-членов, в первую очередь во внешней политике и политике безопасности; Евросоюз рассматривает

ся как равноправный партнер США; поддерживается реформирование структур ЕС с учетом австрийских интересов. Опасаясь усиления влияния крупных государств ЕС и отстаивая интересы мелких и средних стран, Австрия инициирует создание в рамках ЕС «региональной группы», в которую помимо Австрии могут войти Венгрия, Чехия, Словакия и Словения.

3. Австрия будет стремиться укреплять свою роль в ЕС.

4. Австрия поддерживает военно-политические планы НАТО и рассматривает возможность своего участия в некоторых из них, а также в перспективных военных формированиях ЕС.

5. В интересах расширения трансатлантических отношений Австрия выступает за восстановление атмосферы евро-американского доверия в области внешней политики и политики безопасности. Соединенные Штаты рассматриваются как надежный стратегический союзник.

6. Отношения с государствами СНГ не входят в число основных приоритетов внешней политики Австрии, но имеют значение для сохранения безопасности, стабильности и благополучия на континенте. В отношении России Австрия поддерживает идею «стратегического партнерства», в отношении Украины и Молдовы — полную реализацию концепции добрососедства ЕС.

7. В качестве очередного этапа в развитии отношений с Республикой Беларусь Австрия видит необходимость начала реализации «пошаговой программы». Кроме того, Австрия считает, что страны ЕС должны возобновить процесс ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. С его вступлением в силу отношения ЕС и Беларуси будут иметь такую же правовую базу, которая существует с другими новыми соседями — Украиной и Молдовой.

8. Австрия выступает за мирное урегулирование арабо-израильского конфликта. При восстановлении Ирака Австрия планирует концентрировать свои усилия в гуманитарной сфере. Перспективные планы предусматривают расширение политических и экономических связей в Юго-Восточной Азии и Африке.

Актуальными аспектами, представляющими особую важность для австрийской внешней политики, являются будущее ЕС и отношения с государствами — соседями ЕС. Приоритетной темой в австрийской внешней политике остаются проблемы, связанные с расширением ЕС. Прием новых членов рассматривается как дальнейшее укрепление безопасности, стабильности и благополучия на Европейском континенте. Став членами ЕС, государства — со-

седы Австрии получили дополнительные преимущества в рамках программы регионального партнерства, охватывающей все сферы политического и экономического сотрудничества. Согласно последним данным, доля государств-соседей во внешнеторговом обороте Австрии возрастает. Кроме того, учитывая схожие региональные интересы, экономические и исторические связи, географическое положение и сопоставимые территориальные размеры, Австрия планирует создать в рамках ЕС своего рода «региональную группу» с центром в Вене. Это объясняется опасениями, что в расширенном ЕС голос малых стран не будет услышан, а их позиция не будет учитываться «большими странами», которые могут договариваться между собой в ущерб интересам остальных членов ЕС.

Одновременно Австрия не без оснований претендует на роль лидера центральноевропейского региона внутри расширенного ЕС. После вступления в ЕС Румынии, Болгарии, Хорватии отмечается рост авторитета Австрии, что позволяет ей добиваться максимального продвижения своих национальных интересов на европейском уровне.

В австрийской внешней политике значительное внимание уделяется вопросам реформирования структуры ЕС и подготовки его конституции. Внешнеполитические усилия австрийского МИДа были направлены на максимальный учет австрийских интересов в окончательном варианте конституции. В частности, нашли поддержку австрийские предложения о сохранении принципа ротации на посту председателя ЕС, а также закрепление за каждой страной права назначать одного комиссара в состав Еврокомиссии.

Особые акценты в европейском векторе внешней политики Австрии в начале XXI в. ставились на расширении военно-политических контактов с Североатлантическим альянсом, а также другими военными ведомствами Европы. При этом предпринимаются попытки ревизии нейтрального статуса этой страны.

Несмотря на многие заявления правительства Австрии о приверженности принципам нейтралитета, практические шаги в военной области, предпринятые в начале XXI в., свидетельствуют о постепенном отходе страны от этих традиционных положений. Реализуя намеченные внешнеполитические программы, Австрия приняла на себя обязательство «активно и солидарно» участвовать в строительстве «европейского сообщества по обеспечению мира, безопасности и обороны», а по существу — в создании воен-

ного альянса в Европе. Целью австрийского правительства является единое европейское пространство в сфере обороны, предполагающее создание эффективных совместных структур по принятию решений в военной области, интенсивное сотрудничество в сфере военной промышленности. С этой целью Австрия высказывает готовность принимать полномасштабное участие в европейском производстве вооружений, совместных усилиях по укреплению промышленного базиса обороны ЕС. Руководство страны приняло приглашение вступить в Западноевропейскую группу вооружений в качестве полноправного члена.

Правительство Австрии исходит из того, что страна сможет участвовать в создаваемых многонациональных подразделениях ЕС по урегулированию кризисов и оказывать поддержку миротворческим операциям, проводимым другими международными организациями.

В соответствии с правительственной программой политика на сближение с НАТО должна получить юридическое подкрепление: Федеральный конституционный закон о нейтралитете должен быть пересмотрен таким образом, чтобы он не мог препятствовать развитию сотрудничества с этим альянсом. В этих же целях был либерализован закон о военных материалах (на ввоз, вывоз и провоз вооружений для государств ЕС. Австрийская сторона уже не требует получения специальных разрешений; упрощено получение права пролета военной авиации над территорией нейтральной Австрии).

В качестве юридического обоснования таких шагов выдвигается тезис о том, что, одоблив Маастрихтский договор 1992 г., предусматривающий формирование общей системы безопасности и обороны, внешней политики ЕС, население страны тем самым высказалось и за участие в этих планах Австрийской Республики. Бывший глава австрийского МИДа Ферреро-Вальднер заявил: «Программа работы федерального правительства Австрии в целом означает переориентацию австрийской политики в области безопасности. Урегулирование кризисов Европейским союзом является для нас лишь первым шагом. Наша цель — общая оборона ЕС. Если гарантии по коллективной обороне не будут включены в правовую базу ЕС, то Австрия станет расширять свои отношения с НАТО, перспектива членства в НАТО подлежит рассмотрению в качестве варианта».

Эти намерения австрийского руководства будут означать отказ от статуса постоянно нейтрального государства, чем создается прецедент для других нейтральных государств Европы. Как следует из установок правительства Австрии, это государство отныне

намерено принимать активное участие в отстаивании ценностей западного сообщества всеми средствами, включая военные. Об этом свидетельствуют решения правительства, связанные с мерами по повышению обороноспособности страны: планируется значительное увеличение военного бюджета страны, закупка около 200 бронетранспортеров, свыше 100 боевых машин пехоты и 60 вертолетов.

Новый курс австрийского правительства в сфере безопасности нашел свое отражение и в принятой в 2002 г. Концепции национальной безопасности Австрии (в тексте Концепции отсутствует даже упоминание понятия «нейтралитет»). Критики нынешнего правительства утверждают, что с точки зрения международного права Австрия не может в одностороннем порядке отказаться от статуса постоянного нейтралитета и соответственно принять решение о своем вступлении в НАТО. По мнению ряда ученых-правоведов, конституционный закон о постоянном нейтралитете был принят во исполнение международного обязательства Австрии, вытекающего из Московского меморандума, поэтому Австрия не может по своему усмотрению изменить свой постоянный нейтралитет или отказаться от него. Кроме того подчеркивается, что каждое из государств, признавших постоянный нейтралитет Австрии, не только обязано его соблюдать и гарантировать, но и вправе требовать соблюдения этого статуса от всех других государств, признавших его. Важно также, что Австрия была принята в ООН в качестве постоянно нейтрального государства. Тем самым гарантом ее нейтралитета стала и эта международная организация. Так, в случае возникновения угрозы для постоянного нейтралитета Австрии механизм Совета Безопасности ООН мог бы быть приведен в действие не только по инициативе Вены, но и по инициативе любого государства или нескольких государств из числа признавших ее нейтралитет. В условиях современных геополитических реалий Австрия переходит к использованию новой трактовки нейтрального статуса и определяет себя как «неблоковое государство». Координацию деятельности по военно-политическому развитию Австрии осуществляет Совет национальной безопасности (СНБ), в состав которого вошли, в частности, канцлер, вице-канцлер, министры обороны, внутренних и иностранных дел, представители парламентских фракций.

Во внешнеполитических планах Австрии большое внимание уделяется деятельности региональных организаций, в первую очередь ОБСЕ и Совета Европы. В целом поддерживаются общев-

ропейские принципы стабильности, безопасности и сотрудничества. В то же время Австрия одобряет позицию ряда европейских стран по отношению к государствам СНГ, связанную с так называемыми двойными стандартами.

В последние годы отмечается внешнеполитическая активность Австрии в Юго-Восточной Европе и средиземноморском регионе. Она поддержала прием в ЕС Румынии, Болгарии и Хорватии. В отношении Турции позиция Австрии созвучна официальной позиции ЕС: приветствуя проведение демократических реформ, Австрия должна иметь время, чтобы оценить их необходимость и на основе этого принять решение о начале переговоров с руководством Турции. В целях недопущения «вакуума» в Европе Австрия намерена поддерживать сближение позиций ЕС и других государств этого региона, в частности, в рамках Пакта стабильности.

Австрия не видит альтернативы мирному процессу ближневосточного урегулирования. Она поддерживает и отстаивает согласованную позицию ЕС, которая заключается в необходимости решения всех проблем путем переговоров и взаимных шагов навстречу друг другу. В 2003 г. были восстановлены полноценные дипломатические отношения с Израилем, ухудшившиеся в 2000 г. Это стало возможным благодаря успеху последовательной политики федерального правительства по переосмыслению исторического прошлого страны. Австрия заявила о своей заинтересованности в углублении диалога с Израилем и интенсификации отношений на всех уровнях.

Австрия высказала приверженность мирному урегулированию иракского конфликта при сохранении ведущей роли за Советом Безопасности ООН (с момента начала боевых действий она придерживалась принципов нейтралитета, в частности, закрыла свое воздушное пространство для боевых самолетов стран «антииракской коалиции»: разрешения на использование воздушного пространства Австрия была готова выдавать только с санкции Совета Безопасности или в тех случаях, когда речь шла о гуманитарных рейсах; не выдавала разрешений на транзитные перевозки военнослужащих и грузов военного назначения через свою территорию; австрийские военнослужащие не принимали участия в боевых действиях против Ирака).

Австрия занимает взвешенную позицию по вопросу дальнейшего участия коалиционных сил в военных операциях в Ираке и вносит свой вклад в восстановление страны. Австрийские специа-

листы и представители гуманитарных организаций налаживают водоснабжение для иракского населения, организуют лечение иракских детей, а также оказывают иную гуманитарную помощь.

В решении вопроса о трансатлантическом сотрудничестве Австрия исходит из того, что разногласия по поводу войны в Ираке не способствовали укреплению взаимопонимания. Но так как все разногласия преодолены и остались в прошлом, Европе и США необходимо восстановить атмосферу доверия и взаимопонимания.

ЭКОНОМИКА АВСТРИИ

В послевоенные годы экономическая модель Австрии базировалась на социал-демократических принципах, предусматривающих значительную долю государственного сектора. Однако планы Австрии по ее вступлению в ЕС и связанные с этим требования заставили австрийское правительство во многом изменить свою экономическую концепцию. Это в первую очередь нашло отражение в активизации процесса приватизации и принятии более 800 новых федеральных законов, связанных с экономикой страны. В настоящее время экономика этого государства характеризуется значительной степенью открытости и интегрированности в общеевропейские и мировые экономические процессы, развитием с учетом мировых тенденций, укреплением связей с европейскими партнерами по ЕС, стремлением сохранить и расширить рынки сбыта. Эти факторы обуславливают стабильный рост производства и высокий экономический уровень страны (в 2005 г. этот показатель составил 2,5 %, в том числе частное потребление возросло на 2,6 %). Улучшению экономической конъюнктуры способствует проведение ряда реформ, наиболее значительными из которых являются налоговая и пенсионная реформы.

Относительно небольшие показатели экономического роста в послевоенные годы объясняются стагнационными проявлениями в американской и европейской экономиках, уменьшением темпов роста экспорта и промышленного производства, спадом внутреннего спроса и розничной торговли. К числу наиболее неблагоприятных отраслей промышленности Австрии относятся нефтепереработка, производство электрических и электронных приборов, тяжелое машиностроение, производство продуктов питания. Ускоренные темпы производства отмечаются в горнодобывающей отрасли, энергетике и водоснабжении, металлообработке.

Основные экономические показатели развития страны отражены в табл. 2.1 и 2.2 и на рис. 2.1—2.4.

В последнее время наметились новые тенденции в экономическом развитии отдельных регионов страны, связанные со вступлением в ЕС новых восточноевропейских государств и в этой связи с разделением экономического потенциала, а также изменением потоков рабочей силы. По прогнозам, в Австрии рабочие-иностранцы будут оседать прежде всего в тех городских агломератах, которые станут наиболее привлекательными для «восточных» иностранцев с точки зрения трудоустройства и заработной платы. К ним относят северные и восточные земли. Южные земли — Каринтия и Штирия — окажутся в стороне от экономических и миграционных потоков. Расширение ЕС на восток в целом положительно сказывается на экономике Австрии. Одна из главных причин — ее традиционно тесные торговые связи с Восточной Европой. По объему вложений средств в экономику восточноевропейских стран Австрия занимает пятое место. Одновременно расширение ЕС оказывает влияние на изменение структуры экономики самой Австрии. Ставится задача «превратить страну, использующую технологию, в страну, поставляющую технологию». В этой связи предполагается модернизировать химическую, фармацевтическую и электронную отрасли промышленности.

В настоящее время экономика Австрии характеризуется следующими основными показателями:

- *денежно-кредитная сфера* отличается стабильностью; крупнейшими коммерческими банками страны являются «Банк Аустрия» и «Раффайзенбанк Аустрия». Инфляция составляет 1,63 % годовых (данные 2002 г.);

- *налогово-бюджетная сфера*: государственные расходы составляют 34,73 % ВВП, доходы — 33,24 % (в 2002 г.). Основными налогами являются налог на добавленную стоимость, приносящий около 34 % бюджетных поступлений, и подоходный налог (27 %). Осуществляемая с 1990-х гг. налоговая реформа направлена на снижение налоговых ставок;

- *социальная политика* основана на идеях социальной рыночной экономики. На социальные нужды тратится около трети ВВП, в 2005 г. уровень безработицы составлял около 7 %, общее количество безработных достигло 250 тыс. человек, индекс человеческого развития (по данным 2002 г.) был равен 0,938 %;

Таблица 2.1

**Макроэкономические показатели развития экономики Австрии
в 2003—2005 гг.**

Показатель	Прирост в %		
	2003 г.	2004 г.	2005 г.
ВВП в сопоставимых ценах	0,9	2,1	2,5
Внутреннее потребление	1,3	1,9	2,6
Брутто-инвестиции, всего	1,7	3,5	3,7
Инвестиции в оборудование	2,1	4,5	5,5
Инвестиции в строительство	1,3	1,5	1,5
Внутренний спрос	1,1	1,9	2,4
Экспорт	0,9	3,6	5,2
Импорт	1,4	3,3	5,1
Уровень безработицы (по австрийской методике*)	7,0	6,9	6,7
Уровень безработицы (по методике Евростата*)	4,4	4,4	4,2
Доход на душу активного населения	2,4	2,3	2,8
Индекс потребительских цен	1,7	1,8	1,8
Индекс цен производителей	1,3	1,5	1,6
Сальдо по текущим операциям (млрд евро)*	-0,2	-0,1	0,6

* Абсолютные величины.

Таблица 2.2

**ВВП, дефицит государственного бюджета
и внутренний государственный долг Австрии в 1995—2006 гг.**

Год	ВВП		Дефицит государственного бюджета, в % к ВВП	Внутренний государственный долг	
	в млрд евро	в % к предыдущему году		в млрд евро	в % к ВВП
1995	172,3	1,6	-5,2	119,2	69,2
1996	178,0	2,0	-3,8	123,0	69,1
1997	182,5	1,6	-1,9	118,1	64,7
1998	190,6	3,9	-2,4	123,6	64,9
1999	197,1	2,7	-2,2	133,0	67,5
2000	206,7	3,4	-1,1	138,4	66,8
2001	212,5	0,8	0,3	142,7	67,3
2002	218,3	1,4	-1,1	145,7	67,3

Окончание табл. 2.2

Год	ВВП		Дефицит государственного бюджета, в % к ВВП	Внутренний государственный долг	
	в млрд евро	в % к предыдущему году		в млрд евро	в % к ВВП
2003	223,9	0,7	-1,1	145,8	64,5
2004	234,2	2,4	-1,3	148,9	63,6
2005	244,7	1,9	-1,8	153,4	62,7
2006*	254,3	2,3	1,9	158,4	61,3

* Предварительная оценка.

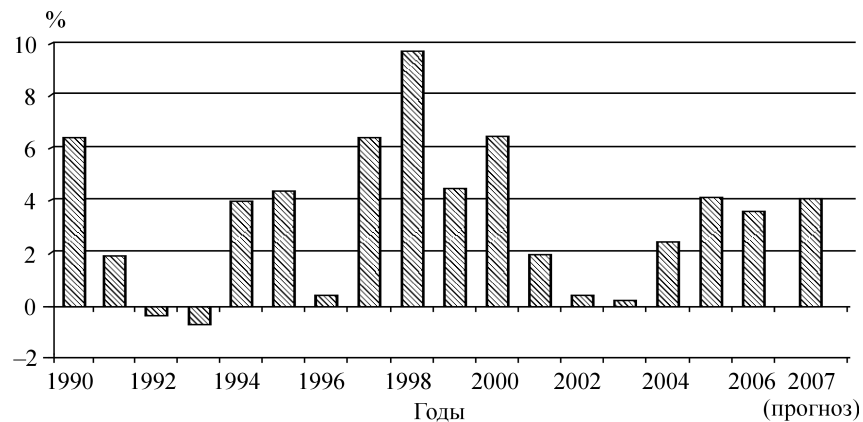


Рис. 2.1. Динамика производства в Австрии в 1990—2007 гг. (в % прироста к предыдущему году)

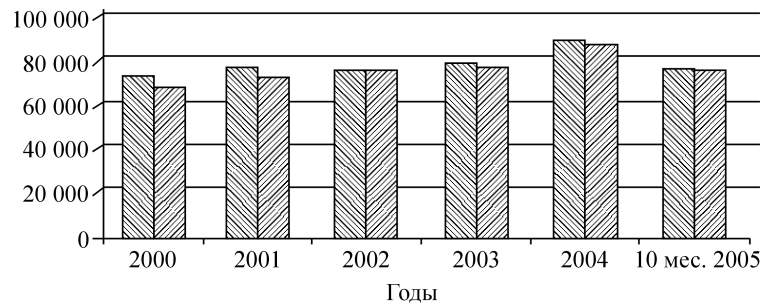
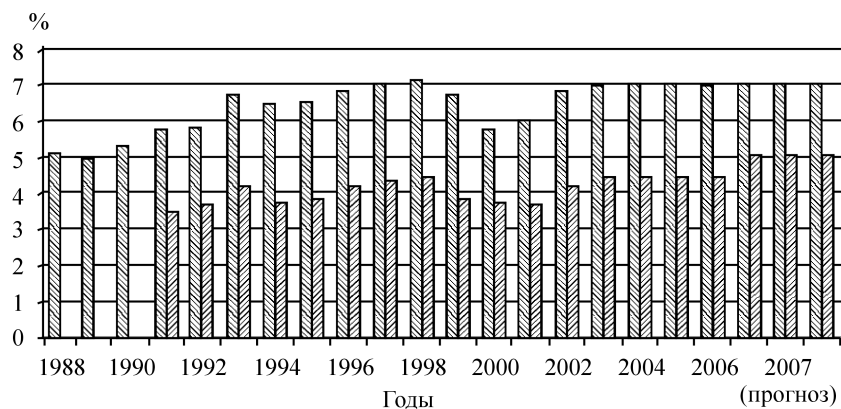
Рис. 2.2. Динамика внешней торговли Австрии в 2000—2005 гг. (в млн евро):
■ — импорт, ■ — экспорт

Рис. 2.3. Динамика безработицы в Австрии в 1988—2006 гг. (в %):

■ — по национальной методике, ■ — по методике ЕС

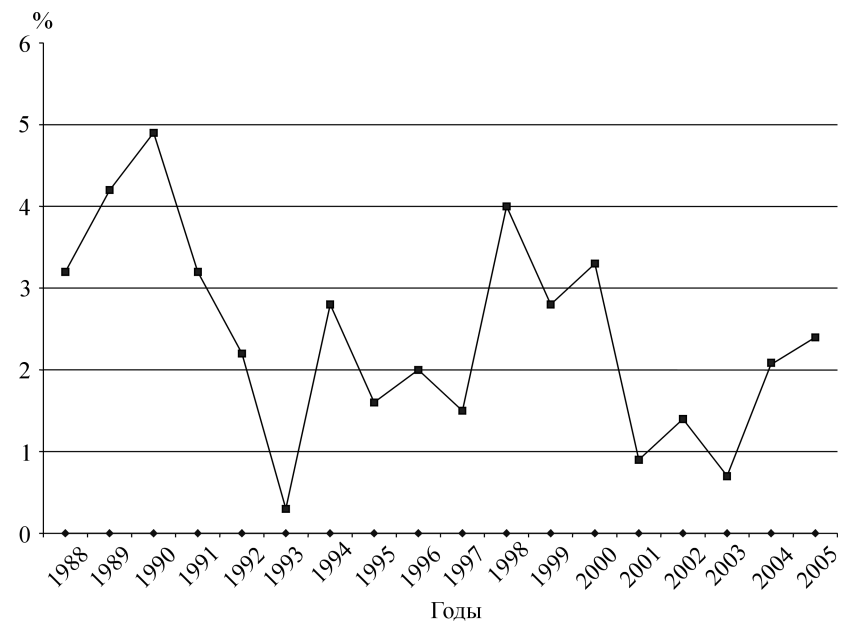


Рис. 2.4. Динамика ВВП Австрии в 1988—2005 гг. (в %)

- *отраслевая структура экономики*: сельское, лесное хозяйство и рыболовство производят 2 % ВВП, промышленность — 29 %, сфера услуг — 69 %. Добывающая промышленность: добываются в небольших количествах нефть, природный газ и др. В обрабатывающей промышленности преобладают машиностроение, химическая и целлюлозно-бумажная отрасли. Металлургия производит ежегодно свыше 4 млн т стали и 3,5 млн т проката. Австрия специализируется на производстве металлургического оборудования. Выпускаются в незначительном количестве легкие и грузовые автомобили;

- *в сельском хозяйстве* основной отраслью является животноводство, дающее 61,6 % сельскохозяйственного производства (по оценкам 2002 г.). Крупный рогатый скот разводится экстенсивно на альпийских лугах, вследствие чего австрийский живой скот, мясо, мясопродукты и молочные продукты пользуются международной репутацией. В растениеводстве основными культурами являются пшеница, ячмень, сахарная свекла, развито виноградарство и виноделие;

- *транспорт и связь*: через Австрию проходят транзитные транспортные пути как с севера на юг, так и с востока на запад. По грузообороту первое место занимает железнодорожный транспорт, второе — автомобильный. В стране насчитывается 3,5 млн автомобилей и функционирует 6 международных аэропортов. Главные речные порты — Вена и Линц;

- *туризм* — одна из ведущих отраслей сферы услуг. Страну ежегодно посещают 17,5 млн иностранных туристов, что приносит более 11,5 млрд долл. дохода (данные 2000 г.);

- *наука*: на НИОКР расходуется 1 % ВВП;

- *внешнеэкономическая политика и внешняя торговля*: внешнеэкономические связи ориентированы преимущественно на страны ЕС и приграничных соседей. Объем импорта составляет 69 млрд долл., экспорта — 65 млрд долл. Основная товарная группа во внешнеторговом обороте — продукция машиностроения (около 40 % объемов экспорта и импорта), помимо этого экспортными товарами являются бумага, обувь, продовольственные и пищевкусные товары, импортными — сырье и топливо (10 %), готовые товары. Ведущим торговым партнером и инвестором является Германия. Объем накопленных в стране прямых иностранных инвестиций превысил 27,4 млрд долл. (в 2001 г.), а австрийских прямых инвестиций за рубежом — 21 млрд долл.

БЕЛОРУССКО-АВСТРИЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Австрийской Республикой установлены в 1992 г. Посольство Республики Беларусь в Австрии функционирует с 1993 г. Посольство Австрии в Российской Федерации аккредитовано по совместительству в Республике Беларусь.

Развитие двусторонних отношений между Беларусью и Австрией можно условно разделить на три периода: первый — с 1992 по 1997 г., второй — с 1997 по 2001 г. и третий, который начался в 2001 г.

Период с 1992 до 1997 г. характеризовался интенсивным развитием сотрудничества в различных областях, разработкой договорно-правовой базы белорусско-австрийских отношений, стремлением австрийского бизнеса занять прочные позиции на белорусском рынке. В 1992—1994 гг. Вену посещали руководитель Правительства Республики Беларусь, министр иностранных дел, некоторые отраслевые министры, парламентские делегации.

В апреле 1996 г. в связи с проводившейся в Вене Международной конференцией «10 лет после Чернобыля» состоялся официальный рабочий визит Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко в Австрию.

Австрия как член ЕС была одной из первых стран, парламент которой ратифицировал Соглашение между Республикой Беларусь и ЕС о партнерстве и сотрудничестве.

После принятия ЕС в сентябре 1997 г. известных ограничительных решений в отношении контактов с Республикой Беларусь начался второй этап развития белорусско-австрийского сотрудничества. Его характерными чертами являлись отсутствие прогресса по большинству направлений, приостановление политического диалога на высоком и высшем уровнях, замораживание работы над развитием договорно-правовой базы, отсутствие желания со стороны австрийских парламентариев развивать контакты со своими белорусскими коллегами.

После проведения в Беларуси парламентских (2000) и президентских (2001) выборов изменилось отношение австрийского правительства к развитию связей с нашей страной. В конце 2001 г. состоялась встреча федерального канцлера Австрии с пре-

мьер-министром Республики Беларусь в рамках саммита Центрально-Европейской Инициативы (ЦЕИ) в Италии. В марте 2002 г. по приглашению президента Австрийского олимпийского комитета Австрию посетил Президент Республики Беларусь, который провел ряд неофициальных встреч, в том числе с руководством федеральной палаты экономики Австрии. Ответный визит председателя Австрийского олимпийского комитета в Минск состоялся в октябре 2002 г.

В Вене 10—11 июня 2003 г. прошли Дни Республики Беларусь в Австрии, в которых приняла участие белорусская правительственная делегация.

В январе 2004 г. Австрию с рабочим визитом посетила белорусская делегация во главе с Премьер-министром Республики Беларусь.

В феврале 2005 г. состоялся визит в Австрию делегации Гомельской области по главе с председателем Гомельского облисполкома.

В 2005 г. министр финансов Республики Беларусь дважды посетил Австрию с рабочими визитами.

Австрия в качестве страны, председательствующей в ЕС, сделала несколько резких заявлений по итогам состоявшихся 19 марта 2006 г. президентских выборов в Республике Беларусь, а также в связи с принятыми правительством мерами по предотвращению беспорядков 25 марта 2006 г.

На территории Австрии действуют визовые ограничения, принятые Советом Европейского союза 10 апреля 2006 г. в отношении ряда официальных лиц Республики Беларусь.

Вместе с тем начиная с 2000 г. между экономическими ведомствами Беларуси и Австрии поддерживаются тесные рабочие контакты, на регулярной основе проводятся заседания межправительственной белорусско-австрийской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.

Договорно-правовая база белорусско-австрийских отношений включает:

- Меморандум о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Австрийской Республикой — подписан 01.10.1992 г. в Вене, вступил в силу с момента подписания;

- Соглашение между Республикой Беларусь и Австрийской Республикой о двусторонних торговых и экономических связях — подписано 02.10.1992 г. в Вене, вступило в силу 01.11.1995 г.;

- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Федеральным правительством Австрийской Республики о воздушном сообщении — подписано 29.03.1994 г. в Вене, вступило в силу 01.06.1994 г.;

- Соглашение о внесении изменений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Федеральным правительством Австрийской Республики о воздушном сообщении — подписано 04.08.1995 г. в Минске и 23.10.1996 г. в Вене, вступило в силу 01.12.1996 г.;

- Соглашение между Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и Федеральным министерством по делам науки и транспорта Австрийской Республики о международных грузовых перевозках — подписано 15.10.1996 г. в Вене, вступило в силу 15.10.1996 г.;

- Соглашение между Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и Федеральным министерством по делам науки и транспорта Австрийской Республики о перевозке пассажиров в регулярном автомобильном сообщении, подписано 22.12.1999 г. в Вене, вступило в силу с момента подписания;

- Соглашение между Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и Федеральным министерством транспорта, инноваций и технологий Австрийской Республики о международной перевозке пассажиров в нерегулярном автомобильном сообщении вместе с Протоколом — подписано 18.05.2000 г. в Вене, вступило в силу с момента подписания;

- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Федеральным правительством Австрийской Республики об обмене информацией в области ядерной безопасности и защиты от ионизирующего излучения — подписано 09.06.2000 г. в Минске;

- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Федеральным правительством Австрийской Республики о сотрудничестве при осуществлении Австрийской Республикой добровольных выплат лицам, привлекавшимся национал-социалистским режимом к рабскому и подневольному труду — подписано 24.10.2000 г. в Вене, вступило в силу 25.01.2001 г.;

- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Федеральным правительством Австрийской Республики об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество — подписано 16.05.2001 г. в Минске, вступило в силу 09.03.2002 г.

В настоящее время сторонами ведется работа по согласованию текста Соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах. Очередной раунд переговоров состоялся в июле 2005 г. в Вене, по итогам переговоров белорусской стороной в документ внесены изменения.

На рассмотрении находятся также проекты Соглашения о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Федеральным министерством внутренних дел Австрийской Республики и Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Федеральным правительством Австрийской Республики о приеме и передаче лиц (реадмиссии). В связи с имеющимися политическими решениями ЕС в отношении Беларуси, а также с учетом австрийского председательства в ЕС в первой половине 2006 г. в настоящее время австрийская сторона не готова вести дальнейшие переговоры по подготовке соглашений к подписанию.

Австрия в целом поддерживает основополагающие пункты концепции «добрососедства» с «новыми соседями», включая Украину, Молдову и Беларусь. Однако, следуя в русле политики ЕС по отношению к Беларуси, Австрия в качестве условия развития и улучшения двусторонних связей с нашей страной выдвигает требование, связанное с «ущемлением прав человека и демократизацией общества». Ответной мерой на решение этой проблемы могло бы быть начало реализации «пошаговой программы» и осуществление мер в рамках Меморандума о сотрудничестве.

Австрия является одним из основателей Центрально-Европейской Инициативы в 1989 г. и представителем ее рабочей группы по окружающей среде, а также экспертной группы по человеческому измерению. В этой связи наша республика заинтересована в скорейшем одобрении Австрией заявки Беларуси на присоединение к Соглашению ЦЕИ о сотрудничестве по прогнозированию, предупреждению и преодолению природных и техногенных катастроф.

В рамках сотрудничества по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы по линии австрийских благотворительных организаций в 2001—2003 гг. в Беларусь поступило грузов с гуманитарной помощью на сумму 1,1 млн долл. США. Безвозмездная помощь в виде денежных средств за последние годы составила 1,7 млн долл.

В период 2001—2003 гг. в рамках различных гуманитарных проектов в Австрии прошли оздоровление более 3 тыс. белорус-

ских детей из районов, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС.

Наибольший вклад в оказание гуманитарной помощи и реализацию проектов в этой сфере вносят такие австрийские организации, как «Союз св. Кирилла и Мефодия», «Каритас Линц», а также фармацевтическая компания «Никомед Австрия».

По объему *товарооборота* в 2005 г. Австрия занимала 21-е место среди европейских стран — партнеров Республики Беларусь. В последние годы отмечается определенный ежегодный рост объемов белорусско-австрийской торговли при опережающих темпах роста белорусского экспорта. Общий товарооборот в 2005 г. составил более 80 млн долл. США: экспорт — около 20 млн долл., импорт — около 70 млн долл. В абсолютном выражении товарооборот увеличился на 25,5 млн долл. США.

Экспорт белорусской продукции в Австрию отличается стабильностью товарной структуры на протяжении последних десяти лет.

Традиционно основу белорусского экспорта в Австрию составляют поставки товаров трех товарных групп: продукция черной металлургии (крученая проволока, тросы, канаты, проволока из углеродистой стали), которая составила в 2003 г. 52,3 % экспорта; древесина и изделия из нее (лесоматериалы необработанные и мебель) — 17,0 %; текстиль и текстильные изделия (трикотажная и текстильная одежда, льняные ткани) — 11,2 %.

В 2003 г. увеличились поставки товаров по всем товарным группам белорусского экспорта в Австрию. При этом основными, обусловившими рост белорусского экспорта, являются поставки недргоценных металлов (увеличение на 2,8 млн долл. США) и продукции лесной и деревообрабатывающей промышленности (на 1,2 млн долл. США), что составляет 65,6 % роста экспорта.

Имевшее в течение 1999—2002 гг. место (в связи с прекращением производства шин на территории Австрии) уменьшение экспорта недргоценных металлов и изделий из них (крученой проволоки, тросов, канатов, металлокорда) в 2003 г. было преодолено РУП «Белорусский металлургический завод». Проведенная им работа по поиску новых ниш на австрийском рынке для сбыта собственной продукции и продукции, произведенной в кооперации с Речицким метизным заводом, дала результаты. Объем поставок продукции предприятия вырос с 4,9 млн евро в 2002 г. до 6,2 млн евро в 2003 г.

В целом в 2003 г. поставки продукции из недрагоценных металлов увеличились в 1,6 раза.

Удельный вес продукции РУП «БМЗ» в объеме белорусского экспорта в Австрию в 2003 г. несколько уменьшился по сравнению с 2002 г., однако по-прежнему сохранился на уровне, превышающем 50 % (в 2003 г. — 52,3 %).

В 2006 г. Беларусь поставляла в Австрию в наиболее значительных объемах крученую проволоку из черных металлов и проволоку из углеродистой стали, мебель и ее части, ткани хлопчатобумажные и льняные, стекловолокно и овощи.

В 2003 г. по сравнению с 2002 г. *импорт* из Австрии в абсолютном выражении увеличился на 19,4 млн долл. США.

Наибольший удельный вес в импортных поставках из Австрии, как и в предыдущие годы, составляли поставки машин, оборудования и транспортных средств. Удельный вес этой группы товаров в объеме импорта вырос с 51 % в 2002 г. до 61,3 % в 2003 г. Вторую позицию устойчиво занимает продукция химической промышленности, удельный вес которой в 2003 г. составил 17,9 % импорта.

В последние годы Беларусь импортировала из Австрии электрогенераторные установки, электрические печи и промышленные и лабораторные камеры, оборудование для обработки резины и пластмасс, машины и механизмы для уборки и обмолота сельскохозяйственных культур, печатное оборудование, подъемные краны, прицепы и полуприцепы, жидкостные насосы, паровые котлы, трубы из черных металлов, оборудование для термической обработки материалов, немелованные бумагу и картон, фармацевтические препараты, оборудование для производства пищевых продуктов и т. д.

Все более важным направлением белорусско-австрийского экономического сотрудничества становится сотрудничество в *области услуг*. Так, в 2003 г. объемы экспорта услуг и экспорта товаров в стоимостном выражении практически были равны и соответственно составляли 16,0 млн долл. США и 16,2 млн долл. США.

В 2002 г. был отмечен динамичный рост белорусского экспорта услуг в Австрию, который увеличился по сравнению с 2001 г. в 1,6 раза, и улучшение двустороннего баланса услуг. Отрицательное для Беларуси сальдо в 2002 г. сократилось в 3,9 раза и составило 3,4 млн долл. США.

В 2003 г. белорусский экспорт услуг по сравнению с 2002 г. увеличился незначительно (на 2,6 %) и составил 16 млн долл.

США; импорт, напротив, вырос значительно (на 26,0 %) и составил 23,9 млн долл. США.

Последнее десятилетие отмечено умеренными темпами роста и рекордно высокими объемами белорусско-австрийской торговли, обусловленными увеличением прежде всего импорта в результате реализации ряда крупных инвестиционных проектов.

Кредитно-инвестиционное сотрудничество является одним из наиболее динамично развивающихся и перспективных направлений торгово-экономического сотрудничества Беларуси и Австрии.

В течение последних десяти лет в рамках кредитной линии Австрии в Беларусь привлечено 49,75 млн долл. США по пяти кредитам, полученным под гарантии Правительства Республики Беларусь.

По объему прямых австрийских инвестиций, привлеченных в экономику страны, Австрия входит в семерку наиболее крупных иностранных инвесторов Беларуси (по состоянию на 1 января 2004 г. Австрия заняла седьмое место по величине сформированного уставного фонда предприятий с иностранными инвестициями после США, Нидерландов, России, Германии, Великобритании и Кипра).

Наиболее значимым проектом белорусско-австрийского инвестиционного сотрудничества являются инвестиции австрийского банка «Райффайзенбанк» в уставный капитал ОАО «Приорбанк» путем приобретения пятидесятипроцентного пакета акций банка стоимостью 30,6 млн долл. США.

В 2003 г. в экономику Беларуси из Австрии поступило 112,7 млн долл. США (в 2002 г. — 73,3 млн долл. США) инвестиций, включая: прямые (2,3 млн долл. США — вклады в уставные фонды предприятий) и прочие (110,4 млн долл. США — торговые кредиты, кредиты под гарантии правительства, залог имущества, финансовый лизинг) инвестиции. По этому показателю в 2003 г. Австрия занимала третье место после Швейцарии и России (обогнав Германию, США, Нидерланды и Великобританию), что составляет 8,6 % всех инвестиций.

В 2005 г. в нашу страну из Австрии поступило 178,4 млн долл. США иностранных инвестиций.

В соответствии с Меморандумом о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Австрийской Республикой, подписанным в Вене 1 октября 1992 г., была открыта экспортная кредитная линия в размере 5 млрд австрийских шиллингов (или 354 млн долл.

США) для осуществления инвестиционных проектов в рамках австрийской системы государственной поддержки экспорта. Срок действия кредитной линии истек 31 декабря 1997 г., и в настоящее время австрийская сторона принимает решения по финансированию каждого отдельного белорусского проекта.

За период с 1993 г. по 1 мая 2004 г. по кредитной линии Австрии в Республику Беларусь привлечено 49,75 млн долл. США, в том числе: ОАО «ФандОК» (г. Бобруйск) на закупку деревообрабатывающего оборудования (сумма кредита 17,16 млн евро); Витебский кондитерский комбинат «Витьба» — на организацию производства кондитерских изделий улучшенного качества (сумма кредита 3,63 млн долл. США, погашение кредита завершено в январе 2002 г.); КУП «Молодечненский мясокомбинат» — на реконструкцию производства (сумма кредита 3,75 млн евро); Министерство здравоохранения — на реконструкцию кардиоблока 4-й городской клинической больницы г. Минска (размер кредита 8,34 млн евро); ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод» — на приобретение установки висбрекинга гудрона (сумма кредита 8,65 млн евро); РУП «Белорусский металлургический завод» — на реализацию второй очереди проекта реконструкции стана (кредит «Байерише Ландесбанк Жироцентрал» (Германия) на сумму 6,75 млн евро предоставлен под гарантию ОАО «Австрийский Контрольный банк»).

По официальным данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, по состоянию на 1 января 2005 г. (действующая периодичность отчетности — один раз в год) в республике зарегистрировано 58 предприятий с участием австрийского капитала, в том числе 35 — СП и 23 — ИП, общий сформированный уставный капитал которых составляет 27,9 млн долл. США (СП — 22,8 млн долл. США, ИП — 5,1 млн долл. США), и по этому показателю Австрия занимает седьмое место среди иностранных инвесторов Беларуси.

ПРИЛОЖЕНИЕ К ГЛАВЕ 2

Таблица П2.1

Статистические данные о развитии торговли
между Беларусью и Австрией (млн долл. США)

Показатель	2004 г.	2004 г. в % к 2003 г.	2005 г.	2005 г. в % к 2004 г.	2 мес. 2006 г.	2 мес. 2006 г. в % к 2 мес. 2005 г.
Товарооборот	90,1	111,4 (+11,4)	97,8	108,4 (+8,4)	17,9	152,7 (+52,7)
Экспорт	18,1	111,7 (+12,2)	16,8	92,6 (-7,4)	2,4	93,2 (-6,8)
Импорт	72,0	111,3 (+11,2)	81,4	112,4 (+12,4)	15,5	169,4 (+69,4)
Сальдо	-53,9	—	-64,2	—	-13,1	—

Таблица П2.2

Товарная структура импорта из Австрии (тыс. долл. США)

Наименование товарной группы	2002 г.	2003 г.	Изменение в абсолют- ном выра- жении	2003 г. в % к 2002 г.	Удельный вес в им- порте в 2003 г. в %
СХПП	2648,7	3424,1	+775,4	129,3 (+29,3)	5,3
ХП	9689,3	11 570,2	+1880,9	119,4 (+19,4)	17,9
ДОП	3141,2	3268,0	+126,8	104,0 (+4,0)	5,0
Текстиль и тек- стильные изделия	1095,3	1167,9	+72,6	106,6 (+6,6)	1,8
Стройматериалы	1341,6	2687,9	+1346,3	200,3 (+100,4)	4,2
Недрагоценные ме- таллы и изделия	3759,1	2946,7	-812,4	78,4 (-21,6)	4,5
Машины, оборудо- вание и транспорт- ные средства	23 193,8	39 682,7	+16 488,9	171,1 (+71,1)	61,3
Всего (млн долл. США)	45,4	64,8	+19,4	—	—

Таблица П2.3

**Товарная структура экспорта в Австрию
(тыс. долл. США)**

Наименование товарной группы	2002 г.	2003 г.	Изменение в абсолютном выражении	2003 г. в % к 2002 г.	Удельный вес в экспорте в 2003 г. в %
СХПП	269,6	652,8	+383,2	242,0 (+142,1)	4,0
Минеральные продукты	147,6	372,2	+224,6	252,2 (+152,2)	2,3
ХП	22,1	202,6	+180,5	в 9,2 раза	1,3
ДОП	1562,2	2742,0	+1176,8	175,2 (+75,2)	17,0
Текстиль и текстильные изделия	1129,5	1809,0	+679,5	160,2 (+60,2)	11,2
Стройматериалы	491,2	857,9	+366,7	174,6 (+74,6)	5,3
Недрагоценные металлы и изделия	5665,2	8450,9	+2785,7	149,2 (+49,2)	52,3
Машины, оборудование и транспортные средства	563,2	1006,2	+443,0	178,6 (+78,6)	6,2
Всего (млн долл. США)	10,1	16,2	+6,1	—	—

Таблица П2.4

**Статистические данные об услугах
(млн долл. США)**

Показатель	2001 г.	2002 г.	2002 г. в % к 2001 г.	2003 г.	2003 г. в % к 2002 г.
Экспорт	9,5	15,6	164,2 (+64,2)	16,0	102,6 (+2,6)
Импорт	22,9	19,0	83,0 (-17,0)	23,9	126,0 (+26,0)
Сальдо	-13,4	-3,4	—	-7,9	—

ПЕЧАТЬ, АГЕНТСТВА, РАДИО И ТЕЛЕВИДЕНИЕ

ПЕЧАТЬ

«Вег унд циль». Ежемесячный теоретический журнал Коммунистической партии Австрии. Издается в Вене. Основан в 1935 г. (до 1945 г. выходил нелегально).

«Винер цайтунг». Ежедневная газета. Официальный орган правительства. Издается в Вене. Основана в 1703 г. Тираж 20 тыс. экземпляров.

«Виртшафт». Ежедневная газета. Орган Австрийского хозяйственного союза (организация Австрийской народной партии). Издается в Вене. Основана в 1945 г. Тираж 25 тыс. экземпляров.

«Вохенпрессе» («Печать за неделю»). Ежедневный журнал. Издается в Вене. Основан в 1946 г. Тираж 47,7 тыс. экземпляров.

«Золидаритет». Ежемесячный иллюстрированный журнал. Орган Объединения австрийских профсоюзов. Издается в Вене.

«Зоциалистише корреспонденц». Ежедневный бюллетень. Выходит в Вене. Официальное издание Социал-демократической партии Австрии.

«Зюд Ост-тагеспост». Ежедневная газета. Орган Австрийской народной партии. Издается в Граце. Основана в 1951 г. Тираж 47,8 тыс. экземпляров.

«Индустрии». Ежедневный журнал. Официальный орган Объединения австрийских промышленников. Издается в Вене. Тираж 14 тыс. экземпляров.

«Нойе вохеншау». Ежедневная газета. Издается в Вене. Основана в 1908 г. Тираж 128 тыс. экземпляров.

«Нойе кронен-цайтунг». Ежедневная газета. Издается в Вене, а также в Верхней Австрии, Штирии и Зальцбурге. Основана в 1900 г. Тираж 510 тыс., воскресного выпуска — 751 тыс. экземпляров.

«Нойе фрайе цайтунг». Ежедневная газета. Орган Австрийской партии свободы. Издается в Вене. Выходит с января 1973 г. вместо газеты «Нойе фронт», основанной в 1949 г. Тираж 60 тыс. экземпляров.

«Оберэстеррайхише тагблат». Ежедневная газета. Орган Социал-демократической партии Австрии. Издается в Линце. Основана в 1896 г. Тираж 27 тыс. экземпляров.

«Прессе». Ежедневная газета. Издается в Вене. Основана в 1848 г. Тираж 96 тыс. экземпляров, субботнего выпуска — 156 тыс. экземпляров.

«Профиль». Ежедневный политический журнал. Издается в Вене. Основан в 1970 г. Тираж 98 тыс. экземпляров.

«Сальто». Ежедневная газета левых сил. Издается в Вене. Выходит с 1991 г. вместо газеты «Фольксштимме» (основана в 1945 г.). Тираж 18,5 тыс. экземпляров.

«Тренд» («Тенденция»). Ежемесячный экономический журнал. Издается в Вене. Тираж 90 тыс. экземпляров.

«Цукунфт». Ежемесячный журнал. Орган Социал-демократической партии Австрии. Издаётся в Вене. Основан в 1946 г. Тираж 15 тыс. экземпляров.

«Эстеррайхише монатсхевте» («Австрийский ежемесячник»). Ежемесячный политический журнал. Орган Австрийской народной партии. Издаётся в Вене. Основан в 1945 г. Тираж 2 тыс. экземпляров.

АГЕНТСТВА

Аустрия Прессе Агентур — АПА. Австрийское агентство печати. Кооперативное объединение австрийских газет, радио и телевидения. Всего 37 членов. Правительство Австрии входит в АПА на правах члена этого объединения. Основано в 1946 г. Находится в Вене.

РАДИО И ТЕЛЕВИДЕНИЕ

Служба Австрийского радио и телевидения. Основана в 1955 г. Контролирует все радио- и телевизионные передачи Австрии.

ГЛАВА 3

ШВЕЙЦАРСКАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Государство в Центральной Европе. *Территория* — 41 288 км². На юге и юго-востоке граничит с Италией (длина границы 740 км); на западе, юго-западе и северо-западе — с Францией (573 км); на севере — с ФРГ (334 км); на востоке — с Австрией (164 км). Общая протяженность границ — 1852 км. Столица — Берн (123 тыс. чел.).

Швейцария — *горная страна*. Большая часть расположена на территории Альп. На юге находятся Пеннинские Альпы (пик Дюфур), Лепонтинские Альпы, Ретийские Альпы и массив Бернина. Глубокими продольными долинами Верхней Роны и Переднего Рейна Пеннинские и Лепонтинские Альпы отделены от Бернских и Гларнских Альп, образующих систему хребтов, вытянутых с юго-запада на северо-восток через всю страну. Основные перевалы расположены выше 2000 м (Большой Сен-Бернар, Симплон, Сен-Готард, Бернина). К северу и северо-западу горы снижаются. Около 30 % территории к северо-западу от Альп занимает Швейцарское плоскогорье, которое снижается от 1000—1200 м до 400 м в долинах Рейна и Ааре. На северо-западе страны располагаются складчатые горы Юра (высота до 1679 м — гора Монтандр), которые на западе переходят в одноименное карстовое плато.

В Швейцарии много *рек*, в том числе Рейн с притоком Ааре, верховья Роны, Инна, Тичино. Реки обладают большим падением и образуют многочисленные водопады. Крупнейшими *озерами* являются Женевское, Боденское, Лаго-Маджоре, расположенные на границах страны, и Невшатальское — в ее западной части. Реки Рейн, Ааре и крупные озера судоходны.

Климат страны влажный, умеренный, с четкой высотной поясностью. Средняя температура января от 0 до $-1,5$ °С на плоскогорье, на высоте 1500 м — -7 °С, на высоте 2500 м — -14 °С; средняя температура июля соответственно $+19$, $+12$ и 0 °С. На Швейцарском плоскогорье выпадает 800—1200 мм осадков в год, на наветренных склонах Альп — до 2500 мм, местами до 3000 мм, в долине Роны — от 500 до 600 мм. Снеговая линия находится на высоте 2800—3300 м. Возможны резкие спады температур и сход лавин.

Леса покрывают свыше 25 % территории страны. На Швейцарском плоскогорье сохранились небольшие массивы широколиственных лесов (дуб, бук, ясень, вяз, клен, липа), на высоте от 500 до 1000 м доминирующей породой становится бук; на уровне 1000—1500 м преобладают смешанные леса (бук, ель, пихта, сосна), выше (до 2400 м) — хвойные леса (ель, пихта, сосна, лиственница). В долинах встречаются заросли ольхи. Еще выше расположены субальпийские и альпийские луга, заросли рододендрона и можжевельника. *Животный мир* представлен млекопитающими: серной, куницей, зайцем-беляком, сурком, каменным козлом, лисицей и др.; из птиц распространены беркут, глухарь, дрозд, по берегам озер — чайки; в озерах обитает различная рыба. Фауна и природные ландшафты охраняются в национальном парке Энгадин и в лесных массивах Аlech и Деброранс.

Население составляет 7 084 984 человека (данные 1995 г.), средняя плотность населения около 172 человек на 1 км². Самая крупная этническая группа — немцы (65 % населения), французов — 18 %, итальянцев — 10 %, ретороманцев — 1 %. В Швейцарии *четыре официальных языка*: немецкий, французский, итальянский, ретороманский. Католическую религию исповедует 52 % населения страны, протестантскую (кальвинизм) — 45 %. Рождаемость — 12,04 новорожденных на 1000 человек (1995). Смертность — 9,16 смертельных исхода на 1000 человек (уровень детской смертности — 6,3 смертельных исхода на 1000 новорожденных). Средняя продолжительность жизни мужчин составляет 75 лет, женщин — 82 года (данные 1995 г.). Трудоспособное население страны — 3 480 000 человек.

Коренное население Швейцарии составляют *четыре этнические общности*: германошвейцарцы, франкошвейцарцы, италошвейцарцы и ретороманцы. Германошвейцарцы населяют центр и восточные кантоны, говорят на верхненемецких диалектах; франкошвейцарцы живут в западных кантонах, говорят на юж-

нофранцузских (провансальских) диалектах; италошвейцарцы населяют южные кантоны; ретороманцы — лядины и романши — живут в высокогорных районах кантона Граубюнден, пользуются собственными языками.

В стране проживает 1,3 млн иностранцев (85 % в городах). Большая часть населения (80 %) сосредоточена на Швейцарском плоскогорье, там же расположены все крупные города. Самым знаменитым городом является Женева, которая известна как центр международной дипломатической деятельности. Государство характеризуется низким естественным приростом и высоким уровнем урбанизации. Швейцарцы весьма религиозны, отличаются любовью к чистоте и порядку. Жители Швейцарии, как и многочисленные туристы, увлекаются горными и зимними видами спорта. Свой средневековый облик сохранил город Люцерн. В стране 600 музеев, самые популярные — Исторический музей в Цюрихе и музей искусств Базеля, Берна, Женева и Цюриха.

Каждый большой город имеет театр и симфонический оркестр. Наиболее известны Оперный театр в Цюрихе, Гранд-театр в Женеве и Базельский городской театр. Во многих городах проходят фестивали, например, международные музыкальные в Люцерне. Кроме того, в этом городе в канун Великого поста ежегодно проходит карнавал. Многие выдающиеся люди выбрали местом постоянного пребывания Швейцарию, среди них — Жан-Жак Руссо, Чарли Чаплин, Шарль Азнавур и другие. До революции 1917 г. Женева была одним из центров русской эмиграции. Уровень жизни в стране высокий, но разница в оплате труда мужчин и женщин достигает 30 %.

История страны начинается с I тыс. н. э. Населенная кельтскими племенами ретов и гельветов, территория современной Швейцарии в I в. н. э. была захвачена римлянами. В V в. н. э. на землях бывшей римской провинции расселились германские племена бургунов и алеманнов, которые заняли области, соответствующие современным Романской Швейцарии и Алеманнской Швейцарии. Начиная с VI в. территория страны входила во владения королевства франков, после распада которого стала частью Бургундии, а с 1032 г. — «Священной Римской империи». В XII—XIII вв. на территории современной Швейцарии сформировался ряд вольных княжеств, одним из самых влиятельных в конце XIII в. стало Габсбургское княжество. В 1291 г. три швейцарских кантона (Ури, Швиц и Унтервальден) заключили союз, направленный на борьбу против Габсбургов. Потерпев ряд пора-

жений (при Моргартене в 1315 г., Цюрихе в 1351 г., Земпахе в 1386 г. и др.), Габсбурги признали в 1389 г. конфедерацию, в которую к 1498 г. вошло еще пять кантонов. Военная мощь Швейцарской Конфедерации была признана европейскими державами (официальное признание Швейцарии было закреплено Вестфальским договором в 1648 г.), которые в XV—XVI вв. охотно приглашали швейцарских наемников для участия в военных походах. Реформаторское движение в XVI в. раскололо страну и спровоцировало гражданскую войну, однако после битвы католиков с протестантами в 1531 г., в которой погиб один из проповедников протестантства У. Цвингли, был заключен договор, согласно которому в четырех кантонах признавался кальвинизм, семь кантонов оставались католическими, а еще два допускали сосуществование двух ветвей христианства. Нейтралитет Швейцарии, провозглашенный в XVII в., был нарушен в 1798—1814 гг. во время наполеоновских войн, однако Венский конгресс в 1815 г. закрепил международный статус Швейцарии и гарантировал стране нейтралитет и нерушимость ее границ. Соблюдение нейтралитета стало фундаментальным принципом внешней политики швейцарского правительства, что было подтверждено во время двух мировых войн. Придерживаясь этого принципа, Швейцария отказалась вступить в ООН, что было закреплено референдумом 1986 г.

Годы мира и стабильности способствовали процветанию страны как мирового центра банковского капитала. В 1848 г. союз кантонов превратился в федеративное государство, что подтверждено конституцией. В последнее время набирает силу позиция в пользу вступления в ЕС. Однако на референдуме, проведенном в декабре 1992 г., она не получила одобрения.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО ШВЕЙЦАРИИ

В Швейцарии государственное устройство регулируется новой Конституцией, принятой на общешвейцарском референдуме в 1999 г. Предыдущая Конституция страны была принята в 1874 г. Впоследствии в нее вносились некоторые изменения, однако существа государственного строя они серьезно не затронули. По

форме правления Швейцария — парламентская республика оригинального типа.

Несмотря на то, что официальное название страны — Швейцарская Конфедерация, по своему государственному устройству это федеративное государство. Оно состоит из 23 кантонов, три из которых делятся на полукантоны. В Швейцарии развита система различных форм местного управления и самоуправления; каждый кантон самостоятельно определяет вопросы их организации. Большинство кантонов в административном отношении делятся на округа и общины. В мелких кантонах и полукантонах имеются только общины. В каждом кантоне действует своя конституция, работают парламент и правительство. Границы их суверенитета определены в федеральной Конституции: «Кантоны суверенны в той мере, в какой их суверенитет не ограничивается федеральной Конституцией. Они осуществляют все права, которые не переданы федеральной власти».

Глава государства — Президент Швейцарской Конфедерации Мориц Лойенбергер (СДПС). Избран 7 декабря 2005 г.

Законодательную власть осуществляет парламент — Федеральное собрание, которое состоит из двух палат — Национального совета и Совета кантонов. В Национальный совет входят 200 депутатов, избираемых на четыре года всеобщим голосованием на основе пропорционального представительства. В Совете кантонов заседают 46 депутатов (по два от кантонов и по одному от полукантонов); часть их избирается местными парламентами, часть назначается правительствами кантонов. Срок полномочий членов Совета кантонов — от трех до четырех лет. Конституция устанавливает, что очередные сессии парламента проводятся один раз в год. Они созываются федеральным правительством. По требованию правительства, депутатов парламента или нескольких кантонов могут быть созваны чрезвычайные сессии.

В качестве рабочих органов в обеих палатах образуются постоянные и временные комиссии. Так, в комиссиях происходит первоначальное рассмотрение законопроектов, поступающих затем на пленарные заседания палат. На пленарных заседаниях после обсуждения законопроекта депутатами он ставится на голосование. Если за него проголосовало большинство в обеих палатах, законопроект считается принятым. Когда мнения палат расходятся, из их представителей на паритетных началах образуется согласительная комиссия. Если и она не приходит к положительному решению, законопроект больше не рассматривается.

Помимо законодательной деятельности по всем вопросам, относящимся к ведению федерации, Федеральное собрание наделено рядом других функций, определенных Конституцией. Оно избирает правительство, Федеральный суд, канцлера и главнокомандующего армией. Федеральное собрание определяет бюджет, ратифицирует договоры с иностранными государствами, имеет право объявлять войну и заключать мир. В его компетенцию входит одобрение конституций кантонов и принятие решений о мерах, обеспечивающих выполнение кантонами своих федеральных обязанностей. Федеральное собрание также правомочно решать вопросы о мерах по охране внутреннего порядка и по предотвращению «угрозы Федерации». Кроме того, оно контролирует федеральную администрацию, вооруженные силы, обладает правом помилования. Контроль за деятельностью правительства выражается в форме интерпелляций и рассмотрения ежегодных отчетов правительства о своей деятельности. Однако парламент не вправе потребовать отставки правительства или отдельных его членов.

Парламент — Федеральное собрание.

Национальный совет. Избран 19 октября 2003 г. Число депутатов — 200 человек.

Председатель — Клод Жаньяк (СДПШ).

Первый заместитель председателя — Кристин Эгершеги-Обрист (РДПШ).

Второй заместитель председателя — Андре Бюншон (ШНП).

Избраны 28 ноября 2005 г.

Партийный состав Национального совета (после выборов 19 октября 2003 г.):

Швейцарская народная партия (ШНП) — 55;

Социал-демократическая партия Швейцарии (СДПШ) — 52;

Радикально-демократическая партия Швейцарии (РДПШ) — 36;

Демократическо-христианская партия Швейцарии (ДХПШ) — 28;

Партия «зеленых» Швейцарии (ПЗШ) — 13;

Швейцарская либеральная партия (ШЛП) — 4;

Евангелическая партия (ЕП) — 3;

Федеральный демократический союз (ФДС) — 2;

Швейцарская партия труда (ШПТ) — 2;

Демократы Швейцарии (ДШ) — 1;

Тичинская лига (ТЛ) — 1;

прочие — 3.

Совет кантонов. Избран 19 октября 2003 г.

Число депутатов — 46 человек.

Председатель — Рольф Бюттикер (РДПШ).

Партийный состав Совета кантонов (после выборов 19 октября 2003 г.):

Демократическо-христианская партия Швейцарии (ДХПШ) — 15;

Радикально-демократическая партия Швейцарии (РДПШ) — 14;

Социал-демократическая партия Швейцарии (СДПШ) — 9;

Швейцарская народная партия (ШНП) — 8.

Высшую исполнительную власть осуществляет Федеральный совет — правительство Швейцарии. В его состав входят семь человек, избираемых Федеральным собранием. Правительство формируется из представителей коалиционных партий, обладающих большинством в парламенте. Во главе Федерального совета стоит президент, ему помогает вице-президент. И тот и другой ежегодно избираются федеральным правительством из числа членов правительства. Один и тот же человек не может быть избран президентом или вице-президентом два раза подряд. Президент председательствует в Федеральном совете и выступает от имени федерации в отношениях с другими государствами. Иных прерогатив по сравнению с остальными членами правительства он не имеет.

Выборы членов Федерального совета проходят каждые четыре года после избрания Национального совета. Члены парламента, избранные в Федеральный совет, уже не могут осуществлять депутатские полномочия, а также состоять на службе федерации или кантонов. Полномочия Федерального совета достаточно обширны: в его ведении находятся экономические, финансовые и социальные вопросы федерального уровня, оборона страны, разведка. Правительство руководит внешней политикой, решает споры между кантонами по поводу применения федерального законодательства. За ним закреплено право принятия чрезвычайных мер.

Определенные полномочия возложены на Федеральный совет в сфере законодательства. Он обладает правом законодательной инициативы, рассматривает законопроекты, внесенные палатами Федерального собрания или кантонами, и дает по ним заключения. Правительство может самостоятельно издавать различные нормативные акты, а при осуществлении им чрезвычайных полномочий — общеобязательные постановления. Заседания правительства проводятся каждую неделю, решения принимаются еди-

ногласно. Руководство различными сферами государственной жизни распределено в правительстве между департаментами (внутренних дел, иностранных дел, финансов и др.).

Правительство — Федеральный совет. Избрано 10 декабря 2003 г. Последние изменения произведены 7 декабря 2005 г.

Коалиционное правительство: Демократическо-христианская партия Швейцарии; Социал-демократическая партия Швейцарии; Радикально-демократическая партия Швейцарии; Швейцарская народная партия.

Президент Швейцарской Конфедерации, начальник федерального департамента охраны окружающей среды, транспорта, энергетики и связи — Мориц Лойенбергер (СДПШ).

Вице-президент Швейцарской Конфедерации, начальник федерального департамента иностранных дел — Мишлин Кальми-Рей (СДПШ).

Начальник федерального департамента обороны, защиты населения и спорта — Самуэль Шмид (ШНП).

Начальник федерального департамента экономики — Йозеф Дайс (ДХПШ).

Начальник федерального департамента внутренних дел — Паскаль Кушпэн (РДПШ).

Начальник федерального департамента юстиции и полиции — Кристоф Блохер (ШНП).

Начальник федерального департамента финансов — Ханс-Рудольф Мерц (РДПШ).

Канцлер Швейцарской Конфедерации — Аннемари Хубер-Хотц (РДПШ).

Председатель Федерального суда — Джузеп Нэй.

Федеральный прокурор — Валентэн Рошахер.

Судебная система Швейцарии включает федеральные суды (только на самом высоком уровне) и суды кантонов, причем и те и другие могут применять как общешвейцарское право, так и право отдельных кантонов.

Федеральный суд, по традиции заседающий в Лозанне, состоит из 26—28 судей и 11—13 их заместителей. Все они избираются сроком на шесть лет Федеральным собранием (допускается повторное избрание). В составе суда, согласно Конституции, должны быть представлены все три официальных языка федерации. Председатель и вице-председатель суда избираются Федеральным

собранием каждые два года (без права переизбрания) из числа старших по возрасту и стажу судей. Федеральный суд, который никогда практически не собирается в полном составе, состоит из постоянных палат по пять-семь судей каждая. Две из них занимаются вопросами конституционного и административного права, две — гражданского права, одна палата разбирает дела о взыскании долгов и одна — о банкротстве, и наконец, палата, называемая Кассационным судом, занимается вопросами уголовного права. Кроме того, при необходимости на временной основе создаются другие палаты.

В компетенцию Федерального суда входит рассмотрение в качестве первой и единственной инстанции конституционных споров между властями федерации и кантонов, между кантонами, а также жалоб граждан на нарушения их конституционных прав. Суд разбирает гражданско-правовые споры между федерацией и кантонами, между кантонами, между объединениями и гражданами, а также другие гражданские споры, если об этом просят обе тяжущиеся стороны и если сумма иска достигает установленного на данный период размера. Федеральный суд рассматривает по первой инстанции с участием присяжных уголовные дела о государственной измене, о преступлениях против международного права, о преступлениях и проступках политического характера и о преступлениях должностных лиц федерации. Он выступает в качестве высшей кассационной инстанции по гражданским, уголовным и административным делам, рассматривая жалобы по вопросам права на решения и приговоры высших судебных инстанций кантонов (для обращения в Федеральный суд имеются некоторые ограничения).

Как относительно самостоятельное подразделение Федерального суда в Люцерне заседает *Федеральный суд по социальному страхованию*. Он состоит из семи судей и рассматривает жалобы на решения кантональных судов по вопросам выплаты пенсий и пособий.

Судебные системы отдельных кантонов, закрепленные в их конституциях, отличаются своеобразием, что выражается даже в названиях соответствующих судебных инстанций. Так, высшие суды кантонов могут называться кантональными, высшими, кассационными либо апелляционными. В большинстве кантонов они выступают в качестве высшей судебной инстанции, где могут быть обжалованы решения и приговоры нижестоящих судов, и лишь в немногих кантонах жалобы рассматриваются по первой

инстанции некоторых категорий гражданских и уголовных дел. В качестве низших судов по гражданским делам выступают либо мировые судьи, которые рассматривают мелкие тяжбы, либо окружные суды (иногда именуемые судами первой инстанции), в которых рассматривается основная масса гражданских дел (при относительно небольшой сумме иска дела в них обычно слушает единоличный судья). Судами первой инстанции по уголовным делам являются либо полицейские суды, в которых единоличный мировой судья рассматривает дела о малозначительных уголовных правонарушениях, либо исправительные трибуналы (в составе трех судей) по делам о преступлениях и проступках средней тяжести, либо суды присяжных — по делам о тяжких преступлениях. Уголовно наказуемые преступления и проступки подростков рассматриваются в судах по делам несовершеннолетних.

В некоторых кантонах, как правило более крупных, имеются также иные специализированные суды. В частности, для разбирательства коммерческих споров созданы торговые суды, в составе которых представлены как профессиональные судьи (обычно два-три), так и представители деловых кругов, избранные кантональными советами.

ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ШВЕЙЦАРИИ

Наиболее важными внутривнутриполитическими событиями начала XXI в. в Швейцарии, оказавшими значительное влияние на общий политический и экономический курс этой страны, явились выборы в Федеральное собрание (19 октября 2003 г.) и проведение общенационального референдума по вопросу вступления Швейцарии в ООН (3 марта 2002 г.).

Характерной особенностью предвыборной кампании стала активизация правых, в том числе и радикально-правых сил, и как результат — усиление их позиций и влияния на внутривнутриполитическую обстановку в стране (динамика роста политического рейтинга правоцентристской Швейцарской народной партии: выборы 1991 г. — 11,9 %, 1995 г. — 14,9 %, 1999 г. — 22,5 %, 2003 г. — 25,2 %; Социал-демократической партии Швейца-

рии — выборы 2003 г. — 23 %; Радикально-демократической партии Швейцарии — 20 %; Демократическо-христианской партии Швейцарии — 14 %; партии «зеленых» — 5 %; Швейцарской либеральной партии — 3 % голосов избирателей.

Важным событием внутривнутриполитической жизни страны явилось проведение 3 марта 2002 г. общенационального референдума по вопросу вступления Швейцарии в ООН. По результатам голосования за вступление в Организацию высказалось 54,6 % населения страны, против — 45,4 %. Результаты референдума показали, что большинство швейцарцев поддерживает политику Федерального совета, направленную на дальнейшую интеграцию страны в мировое сообщество. В этом же году, 10 сентября, Швейцария стала 191-м членом ООН.

Значительное внимание во внутренней политике Швейцарии правительство страны уделяет укреплению безопасности, борьбе с терроризмом и организованной преступностью.

В этих целях в последнее время был принят и пересмотрен ряд законодательных актов страны, в том числе законы об «отмывании денег», о международной судебной помощи, о мерах по усилению внутренней безопасности, о мерах по усилению эффективности и законности уголовного преследования и др.

В 2003 г., 9 февраля, в Швейцарии состоялся очередной референдум, на котором 70 % населения страны высказалось за расширение своих прав по внесению законодательных инициатив, что дает возможность гражданам принимать, изменять и дополнять Основной закон страны — Конституцию. Необходимым условием для этого является наличие 100 тыс. подписей под законодательной инициативой. В общественно-политических кругах страны итоги референдума расцениваются как одно из свидетельств дальнейшего развития прямой демократии в швейцарском обществе.

Швейцария обладает хорошо развитой экономикой, которая позволяет обеспечить один из самых высоких в мире жизненных уровней населения.

Это индустриальное государство, которое занимает одно из ведущих мест в мире по уровню доходов на душу населения. Несмотря на отсутствие полезных ископаемых, Швейцария успешно конкурирует на мировых рынках, поддерживает экономическую стабильность и высокую занятость населения. Один из важнейших секторов экономики — банковский, Швейцария принадлежит к основным финансовым центрам мира. Сельское хозяй-

ство (около 5 % ВВП) специализируется главным образом на животноводстве. Важнейшие торговые партнеры: страны ЕС, США, Япония. Денежная единица — швейцарский франк (1 швейцарский франк равен 100 сантимам).

Общая протяженность железных дорог — 5174 км (99 % из них электрифицированы), автодорог (шоссеиных дорог с твердым покрытием) — 71 100 км. Главный речной порт — Базель.

Благосостояние страны обеспечивается за счет квалифицированной рабочей силы и передовых технологий, а также предоставления широкого спектра услуг в области туризма и банковской сфере. Наиболее развитыми секторами экономики Швейцарии являются: химическая и фармацевтическая промышленность, производство часов и точных приборов, предоставление финансовых услуг.

В структуре валового внутреннего продукта на первом месте находится сфера услуг — торговля, банки, страхование, гостиницы (67,7 % ВВП). Доля промышленности составляет 27,8 %, сельского хозяйства — 4,5 % ВВП.

Следует отметить, что ориентированная на экспорт швейцарская экономика (доля экспорта в ВВП страны составляет около 45 %) находится в сильной зависимости от тенденций экономического развития других стран, прежде всего европейского региона. Общее ухудшение экономической конъюнктуры в Европе — основном рынке сбыта швейцарских товаров и услуг — негативно сказалось на экономике Швейцарской Конфедерации в период 2000—2003 гг. Рост ВВП в 2002 г. не превысил 1 %; уровень безработицы составил 3,6 %.

Однако с 2003 г. в экономике страны стала обозначаться устойчивая тенденция к улучшению. Экономическая ситуация в Швейцарии характеризовалась стабильностью и ростом основных показателей. Предпосылками этого стали позитивные сдвиги в экономике главных партнеров Швейцарии по ЕС, а также США и Китая. В 2004 г. рост ВВП увеличился на 2,3 %; продолжают прогрессивные тенденции во внешней торговле (рост экспорта в 2004 г. — около 11 %); выпуск металлургической, часовой, химической и пищевой продукции вырос более чем на 10 %; рост поставок за рубеж технологического оборудования составил 9 %. Наиболее динамичными темпами Швейцария развивает внешнеторговые отношения с Китаем (рост экспорта 30,6 %, импорта 22,5 %), а также Россией, Турцией, Бразилией. Среди внешне-

торговых партнеров в рамках ЕС выделяются новые члены (рост экспорта 13,5 %, импорта — 16 %).

Вместе с тем уровень потребительских цен увеличился на 0,4 %. На общее подорожание повлияли высокие цены на нефтепродукты: рост цен на отопительное горючее составил 13 %, на импортные природный газ и металлопродукцию — 0,8 %. Стоимость аренды жилых помещений и электроэнергии увеличилась на 1,4 %.

По данным государственного секретариата экономики Швейцарии, в 2004 г. численность безработных составила 145 923 человека (3,7 %).

Тем не менее в 2005 г. уровень экономического роста 2004 г. не был достигнут. Импорт и экспорт составили соответственно 143,2 и 151,5 млрд швейцарских франков. Положительное сальдо торгового оборота составляло 8,3 млрд швейцарских франков.

В целом экономическое положение Швейцарии в начале XXI в. можно характеризовать по следующим направлениям.

Объем ВВП. В 2002 г. он составлял 228 млрд долл. Среднегодовой темп прироста ВВП в 1990—2002 гг. был равен 0,9 %. По размерам ВВП на душу населения (31 320 долл. в 2001 г.) Швейцария занимает одно из первых мест в мире. Норма валового накопления в 2000 г. — 21 % стоимости ВВП. Национальная валюта — швейцарский франк на начало 2000 г. был равен 0,6 долл. США.

Экономическая политика. Подчинена задачам модернизации экономического потенциала и расширения внешнеэкономической деятельности. Важную роль в экономике играют ТНК, а также государство (собственник большей части железных дорог, авиационного транспорта, почты и др.).

Денежно-кредитная сфера. Банковско-кредитная система страны ориентирована на внешних потребителей. По объему банковских активов на душу населения Швейцария — первая страна в мире. Растет концентрация капитала. Лишь три так называемых гроссбанка, входящих в число крупнейших банков мира, контролируют больше половины всех активов банков страны.

Важную роль в хозяйстве Швейцарии играет федеральный бюджет. Через него перераспределяется свыше половины стоимости ВВП страны. Основным источником доходов — налоги. Среди расходов выделяются такие статьи, как образование, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, сельское хозяйство, система социального обеспечения.

Социальное положение. В стране растут налоги. Безработица в 2002 г. составляла 4,3 % самодеятельного населения. При очень высоком уровне жизни для Швейцарии тем не менее характерна одна из самых высоких в мире продолжительность рабочего времени. Индекс человеческого развития в 2002 г. — 8,924 (11-е место в мире).

Отраслевая структура экономики. В 2002 г. сельское и лесное хозяйство обеспечивало 3 % стоимости ВВП, промышленность и строительство — 33,5 %, сфера услуг — 63,5 %. В промышленности главную роль играет машиностроительный комплекс (станки, электротехника, часы и др.), продукция химической отрасли (витамины, фармацевтика и др.), а также пищевая промышленность. В третичном секторе выделяются торговля, туризм, финансовая деятельность, транспорт. На развитие НИОКР идет 2,6—2,3 % ВВП, 68 % научных расходов финансируется частными компаниями.

Внешнеэкономическая политика. Направленность внешнеэкономической политики на обеспечение многостороннего международного сотрудничества позволяет такой маленькой стране, как Швейцария, вносить достойный вклад в решение всех важнейших международных проблем. Экономическое положение страны основывается на широчайшем использовании международного разделения труда. Поэтому Швейцария — активный участник международных экономических отношений.

Внешняя торговля. Объем товарного экспорта в 2001 г. превысил 82 млрд долл. (на 9/10 это были готовые промышленные изделия, в том числе половина мирового экспорта часов). Продукция отраслей высоких технологий составляет 22 % стоимости экспорта, 1/10 приходится на долю сельского хозяйства. Объем импорта товаров — 84,07 млрд долл. (преобладают продовольственные товары, сырье и топливо, а также некоторые виды оборудования и транспортных средств).

Движение капитала. Швейцария — первая страна в мире по размерам вывоза капитала на душу населения. Объем накопленных прямых инвестиций, по данным 2002 г., за рубежом составляет 236 млрд долл. В самой стране объем накопленных иностранных прямых инвестиций превышает 87 млрд долл.

Состояние платежного баланса. Несмотря на большие объемы экспорта, Швейцария хронически имеет дефицитный торговый баланс. Но размер его невелик. А огромные доходы от зарубежных вложений позволяют успешно решать проблему платежного баланса.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ШВЕЙЦАРИИ

Во внешней политике Швейцария акцентирует внимание на развитии многосторонней дипломатии в рамках международных организаций. Принцип нейтралитета Швейцарии в настоящее время основывается на совместимости статуса нейтрального государства с членством в международных и региональных организациях.

Внешнеполитические приоритеты страны находятся в неразрывной связи с активной внешнеторговой деятельностью. Среди стран — членов Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) Швейцария стоит на первом месте по уровню зарубежного инвестирования на душу населения.

Швейцарская Конфедерация выступает за усиление роли Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в области превентивной дипломатии, урегулировании постконфликтных ситуаций и проводит активную политику по предотвращению региональных и локальных конфликтов совместно со странами — членами ОБСЕ.

Швейцария активизирует свою деятельность в Совете Европы, в рамках программы НАТО «Партнерство ради мира», Совете Евроатлантического партнерства и международном союзе франкофонных стран.

Приоритетными в деятельности швейцарского государства в Совете Европы являются три направления: продолжение усилий по укреплению демократических преобразований и соблюдению прав человека в новых государствах — членах ЕС; совершенствование и расширение сферы деятельности Европейского суда по правам человека; оказание поддержки постоянному развитию связей между гражданскими обществами.

Швейцария активно содействует сотрудничеству в области контроля за нераспространением оружия и средств массового уничтожения.

В настоящее время основой европейской политики Швейцарии является постепенная интеграция с ЕС путем реализации соглашений о сотрудничестве в различных сферах.

Важным событием последнего времени стало проведение второго раунда переговоров и подготовка к вступлению в силу промежуточных соглашений с ЕС. Семь двусторонних соглашений Швейцарской Конфедерации с ЕС ратифицированы странами — членами ЕС и вступили в силу с 1 июня 2002 г. Вместе с тем

швейцарская сторона сдержанно относится к процессу унификации внутреннего законодательства с нормами, существующими в странах — членах ЕС, по финансовым, миграционным, налоговым и таможенным вопросам. Наиболее сложные переговоры ведутся в отношении Шенгенского и Дублинского соглашений, налогообложения, экспорта услуг, банковской деятельности, в том числе тайны банковских вкладов.

К приоритетным направлениям деятельности Швейцарии в рамках ООН относится политика продвижения идей мира, увеличение гуманитарной помощи, решение проблемы государственного долга бедных стран, соблюдение прав человека и международного гуманитарного права. Членство Швейцарии в ООН направлено на интенсификацию внешнеполитических контактов страны, усиление влияния на принятие решений в отношении новых вызовов современной эпохи.

В 2002 г. представители Швейцарии вошли в состав различных органов ООН, и официальный Берн не исключает возможности продвижения своей кандидатуры в состав непостоянных членов Совета Безопасности на следующий избирательный срок.

Права человека являются приоритетом политики Швейцарии, которая намерена представить свою кандидатуру в Комиссию по правам человека ООН в 2007 г.

Начало военных действий США в Ираке без принятия соответствующей резолюции Совета Безопасности ООН были квалифицированы Швейцарией как вооруженный конфликт между государствами. В этой связи Швейцарская Конфедерация применила право на нейтралитет и дала запрет на использование ее воздушного пространства в любых военных целях. Исключение было сделано только для полетов с гуманитарными грузами.

БЕЛОРУССКО-ШВЕЙЦАРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Швейцария признала Республику Беларусь в качестве суверенного государства 25 декабря 1991 г. Дипломатические отношения установлены 10 февраля 1992 г.

Между Республикой Беларусь и Швейцарской Конфедерацией подписаны следующие договорно-правовые соглашения:

- о торговле и экономическом сотрудничестве (28 мая 1993 г.);

- о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций (28 мая 1993 г., вступило в силу 13 июля 1994 г.);
- о регулярном воздушном сообщении (15 марта 1994 г., вступило в силу 1 апреля 1997 г.);
- о предоставлении финансовой помощи (15 марта 1994 г., вступило в силу с момента подписания);
- о предоставлении финансовой помощи для расширения белорусско-швейцарского кадастрового проекта (5 сентября 1996 г., вступило в силу с момента подписания);
- о предоставлении финансовой помощи по проекту в области здравоохранения (неонатологии) (3 февраля 1996 г., вступило в силу с момента подписания; срок действия до 31 декабря 1997 г.);
- об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал (26 апреля 1999 г., вступило в силу 28 декабря 1999 г.);
- о международных автомобильных пассажирских и грузовых перевозках (18 декабря 2000 г., процедуры выполнены);
- о сотрудничестве в случае стихийного бедствия, кризиса или стандартной аварии (12 сентября 2004 г.).

После установления дипломатических отношений белорусская и швейцарская стороны периодически обменивались визитами представителей государственных и общественных организаций. В 1992—1996 гг. премьер-министр Республики Беларусь неоднократно встречался с членами швейцарского Федерального совета в рамках международных экономических форумов в Давосе и Кран-Монтана. В ноябре 1997 г. состоялся рабочий визит в Швейцарию министра иностранных дел Беларуси, а также встречи с официальными швейцарскими лицами в ходе саммитов ОБСЕ в Стамбуле в 1999 г. и Вене в 2000 г.

В 1999, 2001 и 2002 гг. были проведены двусторонние межмидовские консультации на уровне руководителей политических департаментов. Наиболее эффективное продолжение получили контакты с дирекцией развития и сотрудничества МИДа Швейцарии. В ходе визита в Беларусь в 2001 г. его руководителя Вальтера Фауста была принята Программа гуманитарной и технической помощи и открыто Швейцарское бюро по этим вопросам, а также состоялась его встреча с министром иностранных дел Республики Беларусь, во время которой стороны обсудили широкий спектр вопросов двусторонних отношений. Особое внимание было уделено оказанию швейцарской стороной гуманитарной и технической

помощи Беларуси по линии Министерства по чрезвычайным ситуациям, а также сотрудничеству в области культуры и новых информационных технологий.

Финансовые затраты на реализацию Программы гуманитарной и технической помощи в 2001 г. составили 1,3 млн швейцарских франков. В 2002 г. финансирование увеличилось до 2,3 млн швейцарских франков. В 2003 г. планировалось финансирование проектов на общую сумму 2,2 млн швейцарских франков.

В 2003 и 2005 гг. В. Фауст находился в Беларуси с рабочими визитами, в рамках которых были проведены встречи с министром по чрезвычайным ситуациям, министром иностранных дел, заместителем министра иностранных дел Республики Беларусь.

Министерство здравоохранения внесло на рассмотрение швейцарской стороны предложение об изучении возможности финансирования следующих проектов по преодолению последствий чернобыльской катастрофы: «Радиационная патология после Чернобыля», «Экопатология и Чернобыль», «Оборудование станции очистки воды в г. Добруше».

В Женеве в штаб-квартире Отделения ООН 25 июля 2002 г. состоялась официальная церемония открытия в Интернете Чернобыльского сайта. Общая стоимость проекта, профинансированного швейцарской стороной, в частности Агентством развития и сотрудничества Федерального департамента иностранных дел Швейцарии, составляет 715 тыс. швейцарских франков.

Сайт содержит подробную информацию о долговременных последствиях чернобыльской катастрофы и влиянии радиации на жизнь и здоровье населения, проживающего на загрязненных территориях.

Несмотря на то, что Швейцария не входит в состав ЕС, в отношениях с Республикой Беларусь она придерживается согласованной со странами ЕС позиции, которая выражается в ограничении уровня контактов, приостановлении кредитно-инвестиционного и финансового сотрудничества.

Так, в соответствии с договором между Швейцарской Конфедерацией и Республикой Беларусь от 3 февраля 1996 г. швейцарским правительством была предоставлена безвозмездная финансовая помощь в размере 6,1 млн швейцарских франков для реализации белорусско-швейцарского проекта в области неонатологии. Однако в декабре 1996 г. швейцарской стороной было принято решение о временном приостановлении выделения безвозмездной

финансовой и технической помощи для финансирования программ в Беларуси.

Политический диалог с Республикой Беларусь Швейцарская Конфедерация предпочитает осуществлять в рамках международных организаций.

Наблюдается определенная положительная динамика развития межпарламентского взаимодействия, в том числе контактов парламентских делегаций обеих стран.

Наиболее ощутимые результаты белорусско-швейцарских отношений проявляются в экономической сфере, где имеются как положительные, так и отрицательные тенденции.

В 2003 г. объем двусторонней торговли достиг 39,9 млн долл., что составило 83,8 % от объема 2002 г. При этом наблюдалось падение экспорта на 43,7 % (2,7 млн долл.), импорта — на 13,1 % (37,6 млн долл.), отрицательное сальдо составляет 35,3 млн долл.

Причиной, вызвавшей резкое снижение белорусского экспорта, является сокращение продажи нефтепродуктов и калийных удобрений, которые на протяжении многих лет реализовывались на швейцарском рынке.

В рамках работы по содействию экспорту продукции белорусских промышленных предприятий в Швейцарию белорусской стороной совместно с Торговой палатой «Швейцария — Беларусь» в 2002—2003 гг. проведены начальные мероприятия по созданию товаропроводящей сети для доступа на швейцарский рынок тракторов РУП ПО «Минский тракторный завод». В результате определены швейцарские предприятия, располагающие необходимыми мощностями и опытом работы с тракторной техникой, которые выразили готовность к продвижению белорусских тракторов в Швейцарию. В настоящее время белорусская сторона рассматривает возможные варианты создания товаропроводящей сети в Швейцарии.

В марте 2000 г. после трехлетнего перерыва возобновил работу совместный белорусско-швейцарский Комитет по торговле и экономическому сотрудничеству. Пятое заседание комитета состоялось в Минске в ноябре 2001 г. В 2002 и 2003 гг. заседания не проводились. Причиной, вызвавшей отказ швейцарской стороны от проведения заседаний, послужила неурегулированность вопроса о таможенных пошлинах на текстиль. Несмотря на разногласия сторон по ряду проблем, работа комитета периодически возобновляется.

Выполняя просьбу швейцарской стороны, Министерство иностранных дел Республики Беларусь инициировало работу, в результате которой 28 января 2004 г. было принято постановление Национального банка Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в инструкцию по представлению банками информации о некоторых валютных операциях». Из прилагаемого к постановлению перечня государств (территорий), в которых действует льготный налоговый режим и (или) не предусматривается раскрытие и предоставление информации о финансовых операциях (оффшорные зоны), исключены пять кантонов Швейцарии.

Двусторонние контакты в торгово-экономической сфере активно развиваются в рамках визитов деловых кругов, а также участия в международных мероприятиях по экономической тематике.

В 2004 г. по общему объему инвестиций в экономику Беларуси Швейцария заняла первое место среди 50 основных стран-инвесторов (518 млн долл. США). В 2005 г. в Республику Беларусь поступило 319,3 млн долл. швейцарских инвестиций.

В настоящее время в Республике Беларусь работает 51 предприятие с участием капитала из Швейцарии, в том числе 20 совместных и 31 — со 100 % швейцарским капиталом. Доля иностранного капитала в общем уставном фонде составляет 13 057,6 тыс. долл. США (СП — 4514,7 тыс. долл., ИП — 8542,9 тыс. долл.).

Товарооборот со Швейцарией в 2005 г. составил 126,7 млн долл. США и увеличился по сравнению с 2004 г. в 1,9 раза. При этом объем белорусского экспорта снизился на 33,5 % и составил 4,1 млн долл., импорт возрос на 104,8 % и составил 122,6 млн долл. Сальдо сложилось отрицательным в размере 118,5 млн долл.

Снижение белорусского экспорта обусловлено сокращением поставок нефтепродуктов, азотных и калийных удобрений.

Следует отметить, что структура белорусского экспорта в Швейцарию достаточно стабильна лишь по небольшому количеству товарных групп. По большинству позиций поставки осуществляются в течение одного-двух лет, затем прекращаются, а взамен появляются новые товарные позиции. При этом большая часть поставок осуществляется не напрямую, а через компании третьих стран.

Основную часть импорта составляют передовые технологии, обеспечивающие современный уровень оснащенности и конкурентоспособности белорусских предприятий. Доля потребительских товаров в импорте, за исключением лекарственных средств, составляет не более 15—20 %.

Республика Беларусь проявляет заинтересованность в развитии инвестиционного сотрудничества со Швейцарией в научно-технической сфере, машиностроении, электронной промышленности. Это касается, в первую очередь, привлечения иностранных инвестиций в реальный сектор экономики страны, создания совместных производственных предприятий на территории Беларуси, а также участия швейцарских предприятий в реализации инвестиционных и инновационных проектов.

Белорусская сторона заинтересована в дальнейшем действии кредитной линии Швейцарии для Республики Беларусь с целью реализации совместных проектов, а также в развитии всестороннего сотрудничества по взаимовыгодным схемам.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Учебная программа курса

«ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ, АВСТРИИ И ШВЕЙЦАРИИ»*

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КУРСА

Согласно учебному плану факультета международных отношений БГУ на курс «Политические системы и внешняя политика Германии, Австрии и Швейцарии» отводится 16 часов.

Чтение данного курса осуществляется на третьем курсе факультета международных отношений (отделение международных отношений) студентам, уже начавшим изучение истории международных отношений и внешней политики. На основе фундаментальных знаний по всеобщей истории, истории международных отношений и внешней политики, а также истории и экономике Германии, Австрии и Швейцарии ставится цель обучить студентов самостоятельно анализировать ключевые особенности и основные тенденции внешнеполитического курса этих стран, которые играют важную роль в современной системе международных отношений. Программа курса предусматривает изучение политических систем и различных аспектов внешней политики этих государств в послевоенный период. Особое внимание уделяется рассмотрению особенностей развития отношений ФРГ, Австрии и Швейцарии с Республикой Беларусь и другими странами СНГ, а также изучению позиций этих государств по проблемам европейской безопасности, разоружению, борьбе с международным терроризмом.

В ходе изучения курса ставятся следующие задачи:

— привить студентам навыки самостоятельной работы с отечественными и зарубежными источниками и литературой по проблемам мировой политики, а также навыки критической их оценки;

— научить анализировать различные международные проблемы на основе доступной информации как на русском и белорусском, так и на немецком языках;

* Программу подготовил профессор А. В. Шарапо.

— выработать у студентов умение вести дискуссию и аргументированно представлять свою позицию по различным вопросам мировой политики.

Для улучшения подготовки будущих специалистов в области международных отношений предусмотрены и такие формы работы, как подготовка научных сообщений и письменных работ, обсуждение книг и статей, проведение семинаров и коллоквиумов.

Курс ориентирует будущих специалистов на овладение широким спектром проблем, формирующих современную сферу белорусско-германских, белорусско-австрийских и белорусско-швейцарских отношений, готовит их к практической деятельности в этом направлении.

РАБОЧИЙ ПЛАН КУРСА

Название темы	Количество часов	
	Лекции	Семинары, коллоквиумы
Введение	2	—
Политическая система Германии	2	2
Цели и методы внешней политики Германии	2	2
Политическая система и внешняя политика Австрии	2	1
Политическая система и внешняя политика Швейцарии	2	1
ИТОГО	10	6

ВВЕДЕНИЕ

Цели и задачи курса «Политические системы и внешняя политика Германии, Австрии и Швейцарии». Исследовательские учреждения в СНГ, ФРГ, Австрии и Швейцарии, занимающиеся анализом внешнеполитической проблематики.

Тема 1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ГЕРМАНИИ

Основы государственного строя ФРГ. Основной закон (конституция). Пять принципов государственного устройства Германии.

Функции государства. Законодательство. Компетенция федерации и земель в сфере законодательства. Законодательная процедура. Законодательная инициатива. Процедура принятия законов в бундестаге, ее этапы. Участие бундесрата в принятии законов. Оформление законов, вступление их в силу.

Исполнительная власть. Виды управления. Федеральное управление. Структура управления на федеральном и земельном уровнях.

Федеральные органы законодательной власти. Бундестаг, его состав и порядок работы. Комиссии бундестага. Оппозиция. Бундесрат, его состав и функции.

Федеральный президент, порядок его избрания. Права и обязанности федерального президента.

Федеральное правительство, его состав и функции. Выборы канцлера. Правительственная коалиция. Роспуск федерального правительства.

Партии в условиях современной немецкой демократии. Их роль в политической системе. Источники финансирования партий.

Федеральный конституционный суд. Его место и роль в политической системе Германии.

Тема 2. ЦЕЛИ И МЕТОДЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ГЕРМАНИИ

Внешнеполитические цели Германии в послевоенный период. Средства, при помощи которых правительство ФРГ проводит внешнюю политику: дипломатический аппарат, финансово-экономические ресурсы, разведка, вооруженные силы. Методы осуществления внешней политики. Современная дипломатическая служба Германии.

Усиление позиций ФРГ в мировой политике. Членство Германии в Европейском союзе и НАТО. Четыре основные цели внешней политики: продолжение процесса объединения Европы, рас-

ширение и укрепление НАТО, стабилизация и поддержка реформ в Центральной и Восточной Европе, партнерство со странами третьего мира.

«Особые» отношения Германии и Франции. Сотрудничество ФРГ с другими членами ЕС. Развитие американо-германских отношений. Роль ФРГ в формировании новой системы европейской безопасности. Деятельность в ООН. Участие в миротворческих операциях. Отношение Германии к военной операции США и их союзников в Ираке.

Политика ФРГ в отношении государств Центральной и Восточной Европы. Особенности сотрудничества Германии с Россией, Украиной, Польшей, странами Балтии. ФРГ и балканский конфликт.

Развитие белорусско-германских отношений.

Тема 3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА АВСТРИИ

Государственный строй Австрии. Основной закон (конституция).

Высшие органы государственной власти. Парламент. Правительство. Президент. Верховный суд. Партии, их роль в политической системе.

Цели и задачи внешней политики Австрии после Второй мировой войны. Венский Государственный договор (15 мая 1955 г.). Федеральный конституционный закон о нейтралитете Австрии (26 октября 1955 г.). Особенности австрийского нейтралитета. Добрососедские отношения с соседними государствами и вступление в Европейский союз. Роль Австрии в формировании новой европейской системы безопасности.

Политические и экономические связи со странами Центральной и Восточной Европы.

Развитие белорусско-австрийских отношений.

Тема 4. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ШВЕЙЦАРИИ

Государственный строй Швейцарии. Конституция 1848 г. Особенности швейцарского федерализма.

Высшие органы законодательной власти. Национальный совет и Совет кантонов. Исполнительная власть. Федеральный совет. Президент, его роль в политической системе страны. Федеральный суд. Политические партии Швейцарии.

Нейтралитет как важнейший принцип внешней политики Швейцарии. Вступление в Совет Европы, ОБСЕ, ООН. Отношения с Европейским союзом. Место и роль страны в новой европейской системе безопасности. Сотрудничество с НАТО.

Развитие белорусско-швейцарских отношений.

ЛИТЕРАТУРА

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ

Ахтамзян, А. А. Объединение Германии, или аншлюс ГДР к ФРГ: в 2 ч. / А. А. Ахтамзян. М., 1994.

Биденкопф, К. Федерализм и социально-экономическое развитие / К. Биденкопф // МЭиМО. 2001. № 7.

Бусыгина, И. М. О состоянии немецкой нации. Территориальный фактор в национальном самосознании немцев / И. М. Бусыгина // Полис. 1999. № 1.

Бусыгина, И. М. Регионы Германии / И. М. Бусыгина. М., 1999.

Васильев, В. Н. Некоторые аспекты современной дискуссии о германском федерализме / В. Н. Васильев // Полис. 2000. № 1.

Германия: Берлинская республика // Компас. 1999. № 20.

Германия // Страны мира: справочник / под общ. ред. И. С. Иванова. М., 1999. С. 105—109.

Германия. Факты. Франкфурт-на-Майне, 1996.

Германия // ЦРУ: Информационно-аналитические справочники для Правительства США. Екатеринбург, 2001. Т.: Страны мира. С. 142—145.

Гутник, В. Немецкая социал-демократия: новый центризм или беспринципный прагматизм? / В. Гутник // МЭиМО. 2001. № 6.

Данн, О. Нации и национализм в Германии. 1770—1990: пер. с нем. / О. Данн. СПб., 2003.

Диманис, М. Политические партии ФРГ и государство (концептуальные подходы) / М. Диманис // МЭиМО. 1997. № 12.

Здравомыслов, А. Г. Немцы о русских на пороге нового тысячелетия / А. Г. Здравомыслов. М., 2003.

Павлов, Н. В. Германия на пути в третье тысячелетие: пособие по страноведению / Н. В. Павлов. М., 2001.

Терехов, В. П. Германия — 50 лет спустя / В. П. Терехов // Междунар. жизнь. 1999. № 10.

Терехов, В. П. Германия при социал-демократах / В. П. Терехов // Междунар. жизнь. 1998. № 11—12.

ФРГ. Конституция и законодательные акты: сборник / сост. Т. Г. Морщанова. М., 1991.

Deutschland — политика, культура, экономика и наука. № 6. Декабрь — январь 1999—2000 гг.

Tatsachen über Deutschland. Frankfurt am Main, 1997.

БЕЛОРУССКО-ГЕРМАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Алгуньян, Д. Политика Германии в отношении стран СНГ / Д. Алгуньян // МЭиМО. 1999. № 14.

Бар, Э. Нормализация германской внешней политики / Э. Бар // Internationale Politik. 1999. № 1.

Братчиков, И. Б. Россия и Германия / И. Б. Братчиков, Д. Е. Люблинский // Междунар. жизнь. 2002. № 3.

Винкельман, Х. Беларусь — Германия: уроки прошлого и поиск настоящего / Х. Винкельман // Беларусь в мире — политика, экономика, безопасность. 2001. № 2.

Германия в Европе // Internationale Politik. 1999. Спецвып. № 11.

Германия: дискуссия о возможности изменения военной доктрины НАТО // Компас. 1999. № 2.

Германия на рубеже веков // МЭиМО. 2000. № 1.

Головин, А. В. Серьезный задел в российско-германском партнерстве / А. В. Головин // Междунар. жизнь. 1998. № 9.

Григорьев, Е. Берлин определяется в вопросе ПРО / Е. Григорьев // Независимая газета. 2000. № 73.

Иорданская, Э. Расширение ЕС на восток: позиции Германии / Э. Иорданская // МЭиМО. 2002. № 2.

Максимычев, И. Ф. Германский фактор европейской безопасности / И. Ф. Максимычев // Междунар. жизнь. 1996. № 11—12.

Мертес, М. Немецкие вопросы — европейские ответы. Библиотека Московской школы политических исследований / М. Мертес. М., 2001.

Михайлов, А. Беларусь — Германия: взгляд в прошлое — надежда на будущее / А. Михайлов // Беларусь в мире — политика, экономика, безопасность. 2002. № 1.

Павлов, Н. Россия и Германия: несостоявшийся альянс? / Н. Павлов // МЭиМО. 2000. № 12.

Повестка-2000. Задачи Германии во время председательства в ЕС // Deutschland. 1998. № 6.

Погорельская, С. В. Некоторые аспекты европейской политики объединенной Германии / С. В. Погорельская // МЭиМО. 2000. № 1.

Прибытковский, Ф. З. Итоги выборов в Федеративной Республике Германия и перспективы германо-белорусских отношений / Ф. З. При-

бытковский, А. В. Шарапо // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. 1999. № 1.

Рар, А. Германия и Беларусь в XXI веке / А. Рар // Беларусь в мире — политика, экономика, безопасность. 2001. № 4.

Романов, С. Л. Германия в Балтийском регионе / С. Л. Романов // Междунар. жизнь. 1999. № 1.

Русакович, А. В. Белорусско-германские экономические отношения (1991—1996 гг.) / А. В. Русакович // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. 1999. № 1.

Скворцов, В. Беларусь — Германия: конструктивный диалог и взаимовыгодное сотрудничество / В. Скворцов // Беларусь в мире — политика, экономика, безопасность. 2001. № 2.

Ференбах, О. Крах и возрождение Германии. Взгляд на европейскую историю XX века / О. Ференбах. М., 2001.

ФРГ: 10 лет после объединения // Компас. 1999. № 52.

Шарапо, А. В. О некоторых аспектах внешней политики ФРГ на современном этапе / А. В. Шарапо // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. 1999. № 4.

АВСТРИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Австрия // Страны мира: справочник / под общ. ред. И. С. Иванова. М., 1999. С. 5—7.

Австрия // ЦРУ: Информационно-аналитические справочники для Правительства США. Екатеринбург, 2001. Т.: Страны мира. С. 20—22.

Австрия в сегодняшней и будущей Европе // Междунар. жизнь. 1999. № 8.

Из зарубежных интервью Президента В. Путина. Австрийский нейтралитет... // Междунар. жизнь. 2001. № 4.

Малек, И. Австрийская политика безопасности: нейтралитет или НАТО / И. Малек // МЭиМО. 2000. № 2.

Политические и экономические аспекты современной Австрии // Информ. бюл. ФМО. 2000. № 6.

Страны и народы. М., 1979.

Экономика Австрии в 1999 г. Политическая ситуация в стране // Компас. 1999. № 51.

Юданов, Ю. Австрия и Евросоюз: противостояние / Ю. Юданов // МЭиМО. 2001. № 2.

ШВЕЙЦАРСКАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ

Интервью Президента Швейцарской Конфедерации К. Филлингера // Междунар. жизнь. 1995. № 9.

От Гельветии до Швейцарской Конфедерации // Междунар. жизнь. 1998. № 11—12.

Россия и Швейцария. К 50-летию восстановления дипломатических отношений // Междунар. жизнь. 1996. № 3.

Страны и народы. М., 1979.

Швейцария // Страны мира: справочник / под общ. ред. И. С. Иванова. М., 1999. С. 456—460.

Швейцария // ЦРУ: Информационно-аналитические справочники для Правительства США. Екатеринбург, 2001. Т.: Страны мира. С. 569—571.

Швейцария: основные аспекты политики // ИБ МИД. 1998. № 10.

Юданов, Ю. Швейцария и Евросоюз: трудные поиски партнерства / Ю. Юданов // МЭиМО. 2002. № 2.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. В настоящее время президентом ФРГ является:

А — Хорст Кёлер; В — Эдмунд Штойбер;
Б — Йоханнес Рау; Г — Ангела Меркель.

2. Год прихода к власти коалиции СДПГ и «зеленых»:

А — 1996 г.; В — 1998 г.;
Б — 1997 г.; Г — 1999 г.

3. В состав ФРГ входит следующее количество федеральных земель:

А — 19; В — 15;
Б — 18; Г — 16.

4. Для прохождения в бундестаг партии необходимо набрать на выборах:

А — 3 %; В — 5 %;
Б — 4 %; Г — 7 %.

5. Год создания ФРГ:

А — 1947 г.; В — 1949 г.;
Б — 1948 г.; Г — 1951 г.

6. Бундестаг Германии выбирается на срок:

А — четыре года; В — шесть лет;
Б — пять лет; Г — определяется самими депутатами.

7. Второй по политической значимости пост в правительстве ФРГ:

- А — министр внутренних дел;
 Б — министр иностранных дел;
 В — министр обороны;
 Г — министр экономики.

8. Год включения новых восточных земель в состав ФРГ:

- А — 1989 г.; В — 1991 г.;
 Б — 1990 г.; Г — 1996 г.

9. Среди федеральных земель наиболее населена:

- А — Бавария; В — Северный Рейн-Вестфалия;
 Б — Баден-Вюртемберг; Г — Саксония.

10. Основным партнером ФРГ в ЕС является:

- А — Великобритания; В — Италия;
 Б — Франция; Г — Польша.

11. Правительство ФРГ заняло следующую позицию в отношении вступления в НАТО стран Балтии:

- А — полностью поддержало;
 Б — согласилось лишь под сильным давлением США;
 В — отклонило кандидатуру Литвы;
 Г — предложило включить еще и Финляндию.

12. Правительство ФРГ заняло следующую позицию в отношении вступления в ЕС Турции:

- А — полностью поддержало;
 Б — согласилось лишь под сильным давлением Израиля;
 В — согласилось лишь при условии согласия России;
 Г — предложило включить еще и Грецию.

13. Германия не является членом следующей структуры:

- А — ОБСЕ; В — Европейский союз;
 Б — Совет Европы; Г — входит во все три.

14. Целью экономической составляющей внешней политики ФРГ является:

- А — продажа немецких товаров за рубежом;

Б — открытие торговых представительств Германии в других странах;

В — сотрудничество с международными финансовыми структурами;

Г — создание финансово-промышленных групп со странами ЕС.

15. Год восстановления дипломатических отношений между ФРГ и Республикой Беларусь:

- А — 1991 г.; В — 1993 г.;
 Б — 1992 г.; Г — 1996 г.

16. Федеральным канцлером Австрии является:

- А — Вольфганг Шюссель; В — Бруно Крайский;
 Б — Йорг Хайдер; Г — Франц Враницкий.

17. В состав Австрии входят:

- А — 7 земель; В — 10 земель;
 Б — 9 земель; Г — 12 земель.

18. В настоящее время в правительственную коалицию Австрии входят:

- А — АПС (СБА) и АНП; В — АПС (СБА) и СПА;
 Б — АНП и «зеленые»; Г — СПА и «зеленые».

19. Австрия не входит в следующую организацию:

- А — НАТО; В — ОБСЕ;
 Б — Совет Европы; Г — входит во все три.

20. Год вступления Австрии в Европейский союз:

- А — 1992 г.; В — 1995 г.;
 Б — 1993 г.; Г — 2000 г.

21. Год установления дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Австрией:

- А — 1991 г.; В — 1993 г.;
 Б — 1992 г.; Г — 1995 г.

22. Швейцария является:

- А — унитарным государством;
 Б — конфедерацией;

В — федерацией;
Г — свободной ассоциацией кантонов.

23. В состав Швейцарии входят:

А — 18 кантонов; В — 22 кантона;
Б — 19 кантонов; Г — 23 кантона.

24. Год вступления Швейцарии в ООН:

А — 1991 г.; В — 2001 г.;
Б — 1995 г.; Г — 2002 г.

25. Президент Швейцарии избирается на срок:

А — полгода; В — полтора года;
Б — один год; Г — два года.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основы государственного строя ФРГ. Основной закон.
2. Президент ФРГ, функции и порядок избрания.
3. Правительство ФРГ.
4. Бундесрат ФРГ, функции и порядок избрания.
5. Бундестаг ФРГ, функции и порядок избрания.
6. Судебная власть ФРГ.
7. Партии правящей коалиции ФРГ.
8. Основные оппозиционные партии.
9. Общая характеристика федеральных земель Германии.
10. Органы власти федеральных земель.
11. Местное самоуправление ФРГ.
12. Основные этапы истории Германии.
13. Объединение Германии в 1990 г.: исторические предпосылки.
14. Внутренняя политика ФРГ в 1990-е — начале 2000-х гг.
15. Общая характеристика экономики ФРГ.
16. Приоритеты внешней политики ФРГ.
17. Участие ФРГ в процессе европейской интеграции.
18. Участие ФРГ в деятельности НАТО.
19. Политика ФРГ в отношении стран третьего мира.
20. Белорусско-германские отношения: общая характеристика.
21. Основы государственного строя Австрии.
22. Общая характеристика федеральных земель Австрии.

23. Политические партии Австрии.
24. Внутренняя политика Австрии в 1990-е — начале 2000-х гг.
25. Приоритеты внешней политики Австрии.
26. Белорусско-австрийские отношения.
27. Основы государственного строя Швейцарии.
28. Внутренняя политика и политические партии Швейцарии.
29. Внешняя политика Швейцарии в 1990-е — начале 2000-х гг.
30. Белорусско-швейцарские отношения.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Особенности избрания президента ФРГ.
2. Характерные черты германского парламентаризма.
3. Развитие германского федерализма после 1949 г.
4. Внешнеполитическая программа СДПГ.
5. Внешнеполитическая программа ХДС — ХСС.
6. Роль франко-германского союза в европейской интеграции.
7. Отношения США и Германии в 1990-е — начале 2000-х гг.
8. Отношения России и Германии в 1990-е — начале 2000-х гг.
9. Политика ФРГ в отношении стран СНГ: общая характеристика.
10. Отношения Польши и Германии в 1990-е — начале 2000-х гг.
11. Отношения Чехии и Германии в 1990-е — начале 2000-х гг.
12. Особенности политики ФРГ на Ближнем и Среднем Востоке.
13. Отношения Турции и Германии в 1990-е — начале 2000-х гг.
14. Проблема сохранения ФРГ лидирующих позиций в мировой экономике.
15. Особенности культурной и образовательной политики ФРГ.
16. Деятельность Института им. Гёте.
17. Основные направления активности ФРГ в ООН.
18. ФРГ и кризис в бывшей Югославии.
19. ФРГ и военная акция в Афганистане.
20. ФРГ и военная акция в Ираке.
21. Современное состояние и перспективы экономического сотрудничества Республики Беларусь и ФРГ.
22. Гуманитарные и культурные отношения Республики Беларусь и ФРГ.

23. Сотрудничество между регионами Республики Беларусь и ФРГ.
24. Политический портрет Г. Шрёдера.
25. Политический портрет Й. Фишера.
26. Формирование австрийской государственности в XX в.
27. Правый радикализм в Австрии.
28. Участие Австрии в процессе европейской интеграции.
29. Особенности швейцарского федерализма.
30. Швейцарский нейтралитет на современном этапе.
31. Вступление Швейцарии в ООН.
32. Сотрудничество Швейцарии и ЕС.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
Глава 1. ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ	
ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	5
КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ГЕРМАНИИ	8
Вехи германской истории (до 1945 г.)	8
Послевоенная история Германии	16
Федеративная Республика Германии (основные этапы истории с 1949 по 1990 г.)	18
Германская Демократическая Республика (основные этапы истории с 1949 по 1990 г.)	21
Основные вехи германского объединения (1989—1990)	25
Основные вехи объединенной Германии	27
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ ФРГ	28
Государственное устройство	30
Законодательная власть	32
Исполнительная власть	36
Судебная власть	38
Избирательная система	39
Партийная система	40
Краткая характеристика основных политических партий ФРГ	41
ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ФРГ	50
Организационная система внешнеполитической деятельности ФРГ	50
Основные вехи послевоенной истории внешней политики ФРГ (1949—1999)	52
Особенности внешней политики ФРГ в 1990-е годы	56

Особенности внешней политики ФРГ на современном этапе (начало XXI в.)	62
Структура Внешнеполитического ведомства ФРГ	92
ЭКОНОМИКА ФРГ	99
Экономическая система	99
Экономическое положение	101
Ведущие компании и фирмы	111
Налоговое законодательство	112
Экспортно-импортное регулирование	116
БЕЛОРУССКО-ГЕРМАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ	117
Белорусско-германские отношения в 1990-е годы	119
Белорусско-германское экономическое сотрудничество на современном этапе (начало XXI в.)	124
<i>Приложение к главе 1</i>	134

Глава 2. АВСТРИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	157
КРАТКАЯ ИСТОРИЯ АВСТРИИ	159
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО АВСТРИИ	160
ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ АВСТРИИ	165
ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В АВСТРИИ (начало XXI в.)	166
ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА АВСТРИИ	171
ЭКОНОМИКА АВСТРИИ	177
БЕЛОРУССКО-АВСТРИЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ	183
<i>Приложение к главе 2</i>	191

Глава 3. ШВЕЙЦАРСКАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	195
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО ШВЕЙЦАРИИ	198

ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ШВЕЙЦАРИИ	204
ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ШВЕЙЦАРИИ	209
БЕЛОРУССКО-ШВЕЙЦАРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ	210
ПРИЛОЖЕНИЕ	216
Учебная программа курса «Политические системы и внешняя политика Германии, Австрии и Швейцарии»	216
Тестовые задания	223
Контрольные вопросы	226
Вопросы для самостоятельной работы	227

Учебное издание

Шарапо Александр Викторович

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ
И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА
ГЕРМАНИИ, АВСТРИИ, ШВЕЙЦАРИИ**

Учебное пособие

Редактор *Г. В. Лозовская*
Художник обложки *Е. П. Протасеня*
Технический редактор *Т. К. Раманович*
Корректор *О. Е. Ямная*
Компьютерная верстка *Т. В. Шестаковой*

Подписано в печать 02.03.2007. Формат 60×84/16.
Бумага офсетная. Гарнитура SchoolBook. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 13,48. Уч.-изд. л. 14,26. Тираж 500 экз. Зак.

Белорусский государственный университет.
ЛИ № 02330/0056804 от 02.03.2004.
220030, Минск, проспект Независимости, 4.

Отпечатано с оригинала-макета заказчика.
Республиканское унитарное предприятие
«Издательский центр Белорусского государственного университета».
ЛП № 02330/0056850 от 30.04.2004.
220030, Минск, ул. Красноармейская, 6.