

БЕЛАРУСКА-ПОЛЬСКАЕ СУПРАЦОЎНІЦТВА Ў МЫТНАЙ СФЕРЫ. ПРАВААХОЎНЫ АСПЕКТ.

Астрога В. А

Республика Беларусь проводит активную многовекторную внешнюю политику. Естественно особо активны ее взаимоотношения с сопредельными государствами. В этом направлении большое внимание уделяется сотрудничеству в таможенной сфере, в том числе в правоохранительной области.

В соответствии со ст. 313 Таможенного кодекса Республики Беларусь таможенные органы обеспечивают выполнение международных обязательств Республики Беларусь в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств.[1. с. 278]

При активном участии таможенной службы Республики Беларусь в середине 1990-х гг. были заключены соглашения по таможенным вопросам с Польшей, нашей крупнейшей соседкой из ЕС.

Первыми международными договоренностями были: Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 27 ноября 1995 года и Соглашение между Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь и Председателем Главного таможенного управления Республики Польша о контактах во время оказания взаимной помощи от 21 декабря 1996 года. [2, с. 368 - 370]

Положениями данных документов определены основные принципы и формы сотрудничества, а также взаимной помощи между таможенными органами Республики Беларусь и Республики Польша.

Так в Соглашении от 1995 г. пункт 1. Мытные органы будут ажыццяўляць узаемную дапамогу,

у мэтах праверкі правільнага выкарастання мытнага заканадаўства праз прадухіленне, правядзенне дасяння і выкрыццё мытных правапарушэнняў.

Пункт 5. Мытные органы будут аказваць узаемную тэхнічную дапамогу, у прыватнасці, праз:

- абмен службовымі асобамі мытных органаў з мэтай азнаямлення з выкарыстоўваемымі тэхнічнымі сродкамі, што ўяўляюць узаемны інтарэс;

- навучанне і дапамогу ва ўдасканалванні прафесійнай падрыхтоўкі службовых асоб мытных органаў;

- абмен экспертамі па мытных справах;

- абмен прафесійнай, навуковай і тэхнічнай інфармацыяй, якая датычыць мытнай справы,

- перадачу інфармацыі пры дапамозе сродкаў масавай інфармацыі аб змяненнях мытнага заканадаўства іншай Дзяржавы. [3]

В свою очередь в Соглашении от 1996 г. в Статье 2 говорится “Уполномоченные, в соответствии с Соглашением, будут производить обмен

информацией, касающейся нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ, товаров, о которых известно, либо которые могут быть предметом значительных нарушений законодательства, касающихся таможенной стоимости, а также товаров подпадающих под запреты и ограничения при ввозе и вывозе”. [4]

На протяжении всего последующего периода таможенные службы Беларуси и Польши в рамках подписанных Соглашений оказывали друг другу взаимное содействие в предотвращении и расследовании нарушений таможенного законодательства, а также в их пресечении; принимали меры по облегчению и ускорению перемещения физических лиц и товаров; по запросу оказывали друг другу взаимное содействие в предоставлении информации для использования в целях применения и соблюдения таможенного законодательства. Стоит также отметить, что помимо вышеупомянутого, при необходимости стороны обеспечивали осуществление специальной процедуры контролируемой поставки, направленной против нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

С конца 1990-х гг. взаимные контакты несколько затормозились, хотя непосредственные взаимоотношения между сопредельными таможнями по оперативным вопросам осуществлялось перманентно. Но с начала 2000-х годов сотрудничество таможенных ведомств сопредельных государств начало активизироваться.

Так, 8 декабря 2003 г. был заключен Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью, вступивший в силу 5 марта 2005 г. В соответствии с ним, Договаривающиеся Стороны обязывались сотрудничать в борьбе с преступностью, в том числе с организованной, а в особенности со следующими преступлениями:

- контрабандой;
- незаконным производством и оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и их контрабандой;
- незаконным оборотом алкогольной и табачной продукции и табачного сырья. [5]

Одно из последующих важнейших встреч белорусских и польских таможенников состоялась в июле 2008 г. в Гродно. Данная встреча представляла собой рабочее совещание руководителей правоохранительного блока Государственного таможенного комитета (ГТК) Республики Беларусь и Таможенной службы Республики Польша. С белорусской стороны во встрече приняли участие заместитель председателя ГТК Беларуси В. Дементей, начальник Управления организации борьбы с контрабандой и АТП А. Михалькевич, руководители правоохранительных блоков Брестской и Гродненской региональной таможен. Польскую делегацию возглавил заместитель генерального директора таможенной службы Министерства финансов Польши Г. Смогоржевский.

На вистрече абсуджалісь меры па павышэнню эфэктывнасці межвядомственага взаімадзейства таможеннага служба двух краін у барабне с кантрабандой і адміністраывнымі таможеннымі правонарушэннямі. В частнасці, была дана ацэнка сітуацыі, складываючайся на тэрыторыі Польшы і Беларусі у сфэре таможеннага дэла, звязаннай с незаконным абаротам наркотычэскіх срдэства і псыхатропных вэчэства, незаконным перемещеніем табачных іздэлія, спіртасодержащих жідкасцей, іных тавара. Стороны вырабаталі план савместных мэрорпріятыя па протывадзействію прэстурпной дэятэльнасці, звязаннай с незаконным абаротом наркотыкав чэрэз граніцу. Крімэ того, польская сторона выразіла готывнасць аказать неабходимую пэмощь в абмене опытам при падгэтовке кыналагічэскіх падраздэленія таможеннага служба Беларусі. [6]

Учытывая, что інфармацыйнае взаімадзействіе явліється фундамэнтам успеха барабны с транснацыйнальнай прэстурпнасцю, было рэшэно, что таможеннае служба Беларусі і Польшы наладят пэстанны абмен інфармацыяй о выявлэнні фактав кантрабанды і незаконнага перемещенія тавара чэрэз таможенную граніцу.

.В марце 2009 г. састыалась встреча руковдителей таможеннага служба Беларусі і Польшы в пункте пропуска "Бэрэстовіца" Гродненскага рэгіянальнага таможні. [7]

Главной тэмой перэгавора стали рэзультаты прэведэннага рабочай групой экспэртав таможеннага служба Беларусі і Польшы сравнительнага аналіза автадарожных пунктав пропуска, располэженных на граніце наших гасударств, а также опрэделеніе напавлэння далейшей работы по уллучшэнню условія перемещенія лія, тавара і транспортнага срдэства чэрэз беларусска-польскую граніцу. Крімэ того, стороны вновь поднялі впрасы абмена інфармацыяй о перемещаемых таварах і транспортнага срдэствах чэрэз беларусска - польскія учасок Гасударственнага граніцы, усілэнне взаімадзейства в барабне с таможеннымі правонарушэннямі.

На вистрече было пріяно рэшэнне о сзаданні савместной пэстанно дэятэвующей групы, в рамках которой будэ оператывно аналізаваться і оцэніваться степень крмыногеннасці сітуацыі на граніце, отработываться пэмощь сторонамі оператывная і іная інфармацыя, касающаяся незаконнага перемещенія тавара чэрэз граніцу.

Крімэ того, абсуджался впрасы о савшенствэнованні сущэствующей догаворно-правовой базы сотрудничества между таможеннымі службама двух гасударств. В ітоге было рэшэно, что стороны в бліжайшее врэмя абменяются прэдложэнняма по актуалізацыі ранее заклученных Соголашэнія о двухстороннем сотрудничестве. Актывизацыя двусторонних кантактав начала прыносить сыво плэды.

К примеру, 22 сентября 2009 г. главы таможенных ведомств Беларуси, Польши и Украины в Кузнице (Польша) в присутствии генерального секретаря Всемирной таможенной организации (ВТО) Кунио Микурия. подписали декларацию об усилении сотрудничества. Соглашение о сотрудничестве между таможенными ведомствами трех стран было подписано еще ранее, но возникла необходимость усилить взаимодействие, чтобы соответствовать требованиям времени и международным стандартам таможенной деятельности.

Подписанная декларация стала итогом переговоров между главами таможенным ведомств трех стран, в ходе которых, в частности, шла речь о том, что особую актуальность для таможенных органов соседствующих стран получили вопросы предварительного декларирования грузов, что позволило на ранней стадии противодействовать попыткам совершения таможенных правонарушений. В результате таможенным органам предстоит либо частично унифицировать используемые при оформлении и контроле программные продукты, либо создать единую информационную систему для обмена информацией. [8]

После создания в 2009 г. тройственного таможенного союза белорусско-польское сотрудничество в таможенной сфере приобрело новое звучание и для этого открылись новые возможности, ибо Польша – самое большое государство на внешней границе Таможенного союза. Так, в январе 2010 г. находясь в Минске вице-премьер Польши В. Павляк, выступая на заседании совместной белорусско-польской комиссии по экономическому сотрудничеству отметил, что "Таможенный союз открывает новые условия для развития торговли и кооперации". [9]

Но Таможенный союз заинтересовал и преступное сообщество, которое пытается использовать формирование единой таможенной территории "тройки" для незаконного ввоза товаров в Беларусь и Россию. По заявлениям экспертов ГТК через нашу страну в Евросоюз везут сигареты, алкоголь и наркотики, а из Европы в Таможенный союз "тянут" устаревшее энергетическое и медицинское оборудование. Более того, количество задержанной контрабанды, которую пытались переправить через белорусскую границу в Евросоюз, в этом году увеличилось в разы по сравнению с 2009 годом. Как отметил начальник Управления организации борьбы с контрабандой и АТП А. Михалькевич: "Значительно увеличились объемы табачной продукции, которую незаконно перемещали в Евросоюз. На сегодняшний день задержано больше 100 миллионов штук сигарет. А за весь прошлый год всего лишь 77 миллионов. Рост задержаний и контрабанды наркотических средств: в этом году уже 942 килограмма наркотических средств и психотропных препаратов задержано таможенными службами в результате 52 попыток контрабандного перемещения через границу». [10] Этому вторят и польские источники. По данным польского специализированного издания в 2009 году польско-белорусскую государственную границу пересекли в общем 240 тысяч лиц. Многие из них приезжали в Польшу отнюдь не в туристических целях или по делам. За год таможенники из ППТО Половце задержали около 300 контрабандистов и конфисковали свыше полмиллиона штук нелегальных сигарет. [11, с. 25]

О попытках преступников провезти через таможенную границу контрабанду постоянно пишет СМИ.

4.04.2010 г. Ошмянской таможней завершён административный процесс по делу об административном правонарушении в отношении гражданина Польши, который, следуя из Республики Беларусь в Литву на а/м «ДАФ», 2002 г. в., сокрыл от таможенного контроля 5 200 шт. сигарет. Автомобиль и сигареты предварительной оценочной стоимостью 150 млн. 390 тыс. рублей изъяты. Правонарушение выявлено сотрудниками таможенных органов совместно с представителями пограничной службы.

7.04.2010 г. Гродненской региональной таможней возбуждено уголовное дело в отношении гражданина Польши, который, следуя в Республику Беларусь, переместил через таможенную границу наркотическое средство – 78,316 гр. марихуаны, обнаруженной среди его личных вещей.

14.05.2010 г. Ошмянской таможней завершён административный процесс по делу об административном правонарушении в отношении гражданина Польши, который, следуя из Республики Беларусь в Литву на а/м «Вольво», сокрыл от таможенного контроля, с использованием специально изготовленного тайника, 7 400 штук сигарет. Сигареты и автомобиль предварительной оценочной стоимостью 81 млн. рублей изъяты.

11.06.2010г. Брестской таможней завершён административный процесс в отношении гражданина Беларуси, который, следуя из Беларуси в Польшу на а/м, не задекларировал перемещаемую через таможенную границу Республики Беларусь валюту – 40 000 долларов США и 1 935 евро.

17.09.2010 г. Брестской таможней возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.228 УК Республики Беларусь в отношении гражданина Польши, который с сокрытием от таможенного контроля пытался переместить через таможенную границу наркотическое средство - марихуану.

22.10.2010 г. Гродненской региональной таможней завершён административный процесс по делу об административном правонарушении по факту перемещения из Польши в Беларусь водителем польской фирмы на а/м «Вольво», без наличия сопроводительных документов, товара – «диски стальные для колес легкового автомобиля» (2304 шт.) предварительной оценочной стоимостью 149 млн. рублей. [12]

Подводя итог, необходимо отметить, что белорусско-польское сотрудничество не смотря на свою нынешнюю относительную активность все же не достаточно динамичное, по сравнению с взаимодействием между таможенными органами Беларуси и сопредельных прибалтийских стран. Однако общее развитие белорусско-польского сотрудничества в борьбе с преступностью позволяет сделать вывод, что это сотрудничество актуально и требует своего интенсификации.

Использованные источники.

1. Таможенный кодекс Республики Беларусь. — Минск : Белтаможсервис, 2007. — 344 с.
2. Игнатюк, А.З. Таможенное право Республики Беларусь / А.З. Изнатюк. — Минск: Амалфея, 2002. — 400 с.
3. <http://zakon2006.by.ru/part24/doc33781.shtm> Дата доступа 2 ноября 2010 г.
4. <http://www.levonevski.net/pravo/razdel3/num8/3d850.html> Дата доступа 2 ноября 2010 г.
5. <http://pravo.kulichki.com/megd2007/bz00/dcm00978.htm> Дата доступа 2 ноября 2010 г.
6. Обсуждены вопросы повышения эффективности взаимодействия правоохранительных блоков таможенных служб Беларуси и Польши http://tamagent.biz/forum_mbb/archive/index.php/thread-25-3.html _____ Дата доступа 1 ноября 2010 г.
7. Таможенные службы Беларуси и Польши обсудят улучшение условий перемещения лиц и товаров через границу <http://www.interfax.by/news/belarus/52933> Дата доступа 1 ноября 2010 г.
8. Главы таможенных ведомств Беларуси, Польши и Украины подписали декларацию об усилении сотрудничества http://tamagent.biz/forum_mbb/showthread.php?tid=25&page=7 Дата доступа 1 ноября 2010 г.
9. <http://www.soyuz.by/ru/?guid=75566> Дата доступа 1 ноября 2010 г.
10. <http://euroradio.by/ru/1325/reports/52598/> Контрабанда наркотиков через Беларусь выросла почти в тысячу раз Дата доступа 1 ноября 2010 г.
11. Белоруско - польская граница Инвестиции в пограничных пунктах пропуска Подляского воеводства || Wiadomosci Celne /- 2010 . - №8, - С. 23 – 25
12. По материалам сайта ГТК Республики Беларусь. <http://gtk.gov.by/ru/> Дата доступа 1 ноября 2010 г.